

XXX

Reclamante: XXX

Expediente. Nº **RSCTG 138/2022**

**ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno**

Vista a reclamación presentada por XXX, mediante escrito do 12 de agosto de 2022, e considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia na sesión celebrada o día 29 de novembro de 2022, adopta a seguinte resolución:

**ANTECEDENTES**

**Primeiro.** XXX presentou, mediante escrito con entrada no rexistro do Valedor do Pobo o 12 de agosto de 2022, unha reclamación ao amparo do disposto no artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, contra a desestimación, por silencio administrativo, da súa solicitude presentada perante o Colexio Oficial de Delineantes e Deseñadores Técnicos Superiores Proxectistas da Coruña con data 14 de marzo de 2022, de acceso á determinada información administrativa dese colexio correspondente aos exercicios 2019, 2020, 2021 e 2022.

O reclamante indicaba que solicitou do Colexio o acceso ás memorias anuais de xestión, actas e convocatorias das sesións de Xunta de Goberno celebradas, actas e convocatorias das sesións de Asembleas Xerais Ordinarias e Extraordinarias celebradas e balances e orzamentos económicos aprobados pola Xunta de Goberno e a Asemblea Xeral, sen obter resposta.

O escrito viña acompañado de copia da solicitude presentada e do seu DNI.

**Segundo.** Con data do 25 de agosto de 2022 déuselle traslado da documentación achegada polo reclamante ao Colexio Oficial de Delineantes e Deseñadores Técnicos Superiores Proxectistas da Coruña para que, en cumprimento da normativa de transparencia, achegase informe e copia completa e ordenada do expediente.

A recepción da solicitude polo Colexio foi o mesmo día da remisión.

**Terceiro.** Con data do 20 de outubro de 2022 o Colexio contesta a petición remitindo informe no que en resumo, indicase que, de acordo coa doutrina xurisprudencial consolidada, os Colexios Profesionais a única información que ten obrigación de facilitar, é a información pública suxeita a dereito administrativo e non á información referente a unha actividade privada.

Por tanto, considera que non existe obriga de facilitar información dos contratos do persoal laboral do Colexio, xestión patrimonial, dos contratos non públicos e sen financiamento público, dos recursos humanos e dos servizos aos colexiados, funcións de asistencia mutual ou social, o orzamento e as contas anuais, nin informes de auditoría e fiscalización, facturas ou xustificantes de gastos, cobro de cotas colexiais, entre outros.

Indica o informe que o reclamante solicitou con data do 4 de marzo de 2020, copia da Acta da Asemblea do ano 2019, copia da memoria económica presentada e exposta para o ano 2020, e copia dos acordos establecidos e/ou resumo do exposto. Con data do data 14 de agosto de 2020, se lle informa que a documentación solicitada estivo exposta na sede do Colexio, que a mesma podería consultarse no horario de oficina do mesmo, e que se non se realizou ou non se quixo realizar tal consulta, é porque non lle interesaba. Informóuselle que a páxina Web do Colexio, estaba en readaptación e que a Acta solicitada publicaríase na devandita páxina.

A dita resolución non foi recorrida nin discutida, polo que considera que a solicitude foi debidamente atendida, e consecuentemente o procedemento de solicitude de información quedou rematado, polo que considera que a solicitude é repetitiva.

Debido á situación de emerxencia de saúde pública ocasionada polo COVID-19, o Colexio de Delineantes pechou a sede, durante practicamente todo o ano 2020, polo que durante o ano 2020, no ano 2021, non se realizou Asemblea Xeral Ordinaria, nin Asemblea Xeral Extraordinaria. No ano 2022, se se celebrou Asemblea Xeral Ordinaria, pero non se pode achegar a copia da Acta da devandita Asemblea ata o momento da súa aprobación, que se producirá na seguinte Asemblea Xeral.

Respecto das memorias anuais de xestión e os Balances e Orzamentos Económicos, o Colexio non as pública de forma separada, senón que a dita información atópase recollida nas Actas das Asembleas Xerais.

En relación coa solicitude de información, respecto das Actas e convocatorias das sesións de Asembleas Xerais Ordinarias e Extraordinarias celebradas, a mesma foi debidamente comunicada ao colexiado solicitante de información, como a todos os colexiados, e a información pode ser consultada na páxina Web do Colexio.

**Cuarto.-** Con data do 28 de outubro de 2022, remitiuse ao reclamante copia do informe remitido polo Colexio, aos efectos de que no prazo concedido, presentase as alegacións ou documentación que estimase convinte, sen que transcorrido o dito prazo, presentase alegación algunha.

## FUNDAMENTOS XURÍDICOS

### Primeiro. Competencia e normativa

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación ante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das devanditas reclamacións.

### Segundo. Procedemento aplicable

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación axustarase ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

### Terceiro. Dereito de acceso á información pública

A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, recoñece no seu artigo 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas

funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma configúranse de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, do 18 de xaneiro).

O obxecto da Lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos sométese a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións pódese falar do inicio dun proceso no que os poderes públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente esixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

#### **Cuarto. Prazo para a interposición do recurso**

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interpoñerase no prazo dun mes para contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

O Colexio non resolveu a solicitude de acceso á información expresamente, polo que debe admitirse a reclamación por estar presentada en prazo.

## Quinto.- Análise do expediente

O interesado solicitou do Colexio o acceso á documentación correspondente ás memorias anuais de xestión, actas e convocatorias das sesións de Xunta de Goberno celebradas, actas e convocatorias das sesións de Asembleas Xerais Ordinarias e Extraordinarias celebradas e balances e orzamentos económicos aprobados, sen obter resposta.

Os Colexios Profesionais, tal e como destacou o Tribunal Constitucional na súa sentenza 89/1989, do 11 de maio, reiterada en pronunciamentos posteriores, como a sentenza 3/2013, do 17 de xaneiro, teñen unha natureza mixta ou bifronte ao constituír unha típica especie de corporación, recoñecida polo Estado, dirixida non só á consecución de fins estritamente privados, que podería conseguirse coa simple asociación, senón esencialmente a garantir que o exercicio da profesión, que constitúe un servizo ao común, se axuste ás normas ou regras que aseguren tanto a eficacia como a eventual responsabilidade en tal exercicio, que, en principio, por outra banda, xa garantiu o Estado coa expedición do título habilitante para o exercicio da profesión.

De acordo co establecido no artigo 1 da Lei 2/1974, do 13 de febreiro, os Colexios Profesionais, son corporacións de dereito público, amparadas pola Lei e recoñecidas polo Estado, con personalidade xurídica propia, e plena capacidade para o cumprimento dos seus fins.

O Tribunal Constitucional na súas sentenzas 23/1984 e 123/1987, afirma a consideración de corporacións sectoriais de base privada, isto é, corporacións públicas pola súa composición e organización que, con todo, realizan unha actividade en gran parte privada, aínda que teñan delegadas pola Lei funcións públicas, nas que a súa orixe, organización e funcións non dependen só da vontade dos asociados, senón tamén, e en primeiro termo, das determinacións obrigatorias do propio lexislador. O carácter complexo do réxime xurídico dos Colexios Profesionais e a falla de uniformidade do sistema, implica necesariamente que debe adaptarse á natureza pública ou privada en función da actividade que desempeñe o Colexio en cada momento.

A configuración como Corporacións de Dereito Público de base privada que desenvolven funcións públicas, xustifícase polo cumprimento de diferentes intereses públicos, entre os que poden mencionarse a ordenación do exercicio profesional, o cumprimento das normas deontolóxicas, o exercicio da potestade sancionadora, os recursos procesuais, a defensa dos dereitos e intereses de consumidores e usuarios, etc.

Do conxunto de funcións que teñen encomendadas os Colexios Profesionais polo artigo 5 da Lei 2/1974, do 13 de febreiro, de Colexios Profesionais, só poden considerarse como públicas unha parte do total das que desempeñan, isto é, aquelas funcións que o Estado encomenda ou delega nestes entes, como pode ser a representación e defensa dos intereses do sector

ante as diferentes Administracións con competencias na materia, a regulación da profesión, a colaboración destas Corporacións coas Administracións públicas para o exercicio de funcións relacionadas co sector, as funcións que lle puidera delegar a Administración, etc.. dado que o resto son funcións dirixidas ao interese particular. Deste xeito, pódese soste que só o exercicio das ditas funcións públicas é o que se suxeita a Dereito Administrativo e, en concreto, á lexislación sobre procedemento administrativo e, ademais, só os actos ditados no cumprimento de tales funcións públicas que teñen atribuídas os Colexios son susceptibles de recurso contencioso-administrativo. Neste sentido, cabe lembrar que están suxeitos a Dereito Administrativo os actos relativos á organización e funcionamento das Corporacións e o exercicio das funcións administrativas que teñen atribuídas pola lexislación que as rexe ou que lles foron delegadas por outras Administracións Públicas, entre as que se atopan as memorias anuais de xestión, actas e convocatorias das sesións de Xunta de Goberno e das Asembleas Xerais e balances e orzamentos económicos, polo que procede a estimación da reclamación presentada.

Segundo indica o informe remitido polo Colexio, non se publican as memorias anuais de xestión e os balances e orzamentos económicos, que é a información solicitada polo interesado, de forma separada, senón que a dita información recóllese nas Actas das Asembleas Xerais que foron debidamente comunicadas ao colexiado solicitante de información, como a todos os colexiados, e a información pode ser consultada na páxina Web do Colexio.

De acordo co anterior, ao terse facilitado ao solicitante, a través da comunicación das actas a información requirida, procede a desestimación da presente reclamación.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

#### **ACORDA**

**Única:** Desestimar a reclamación presentada por XXX con data do 12 de agosto de 2022, contra a desestimación, por silencio administrativo, da súa solicitude presentada perante o Colexio Oficial de Delineantes e Deseñadores Técnicos con data 14 de marzo de 2022, de acceso á determinada información administrativa dese colexio correspondente aos exercicios 2019, 2020, 2021 e 2022.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa unicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, ante a Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co previsto no

artigo 10.1 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela,  
María Dolores Fernández Galiño  
**Presidenta da Comisión da Transparencia.**