



Reclamante: [REDACTED], en representación [REDACTED]

Expediente. **RSCTG 16/2022**

Correo electrónico: [REDACTED]

ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo da disposición adicional quinta da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno

Vista a reclamación presentada por [REDACTED], en representación da [REDACTED] mediante escrito que tivo entrada no Rexistro do Valedor do Pobo o 14 de xaneiro de 2022, e considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia na sesión celebrada o día 29 de marzo de 2022, adopta a seguinte resolución:

ANTECEDENTES

Primeiro. [REDACTED] en representación [REDACTED] [REDACTED] presentou, mediante escrito con entrada no rexistro do Valedor do Pobo do 14 de xaneiro de 2022, unha reclamación ao amparo do disposto na disposición adicional quinta da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, contra a Resolución do 13 de xaneiro de 2022, da alcaldía de Moaña, pola que se resolve a súa solicitude de acceso a un expediente dunha vivenda situada [REDACTED].

A entidade interesada en resumo, alega na súa reclamación que a resolución impugnada contén fundamentos que ninguén solicitou e que nada teñen que ver coa súa solicitude e que o Concello debe entregar a documentación que se lle solicitou, ao non recorrer en prazo, a resolución da Comisión da Transparencia de Galicia recaída no expediente RSCTG 106/2021.

Así mesmo, solicita que se lle dea traslado de oficio a totalidade do expediente á Fiscalía de Galicia ante as presuntas irregularidades que presentan os datos do expediente.

Segundo. Con data do 27 de xaneiro de 2022 déuselle traslado da documentación achegada polo reclamante ao Concello de Moaña para que, en cumprimento da normativa de transparencia, achegase informe e copia completa e ordenada do expediente.

A recepción da solicitude pola administración foi o 7 de febreiro de 2022.

Terceiro. Con data do 16 de marzo de 2022 o Concello de Moaña contesta a petición remitindo un oficio no que fai constar que recibiu a petición de informe sobre a reclamación con data do 14 de marzo de 2022 e que se solicitou a emisión de informe xurídico aos asesores municipais, que se remitirá unha vez que sexa redactado por estes.

FUNDAMENTOS XURÍDICOS

Primeiro. Competencia e normativa

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consello de Transparencia e Bo Goberno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 7 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación ante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das devanditas reclamacións.

A disposición adicional quinta da lei establece que resolver esas reclamacións corresponderá, no suposto de resolucións ditadas polas entidades locais de Galicia, ao Valedor do Pobo, ao que se adscribe a Comisión da Transparencia, que por tanto é a competente para resolver.

Segundo. Procedemento aplicable

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación axustarase ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as

reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

Terceiro. Dereito de acceso á información pública

A Lei 1/2016, do 7 de xaneiro, recoñece no seu artigo 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma configúranse de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, do 7 de xaneiro).

O obxecto da Lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos sométese a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións pódese falar do inicio dun proceso no que os poder públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poderes públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente esixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

Cuarto. Prazo para a interposición do recurso

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interpoñerase no prazo dun mes para contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

Dado que a resolución impugnada ten data do 13 de xaneiro de 2022, e a reclamación se interpuxo con data do 14 do mesmo mes, debe admitirse a reclamación por estar presentada en prazo.

Quinto.- Análise do expediente

O interesado solicitou acceso ante o Concello, diversa documentación que poida existir sobre unha vivenda situada na [REDACTED], e ante a falla de contestación, presentou reclamación ante esta Comisión, que foi tramitada no expediente RSCTG 106/2021.

No dito expediente, a Comisión con data do 26 de outubro de 2021, resolveu, estimar a reclamación presentada, instando ao Concello a resolver expresamente, abrindo período de audiencia para que os terceiros interesados identificados puidesen realizar as alegacións que estimasen oportunas, examinando si a información solicitada esta afectada por algún dos límites de acceso previstos na Lei 19/2013, dissociando os datos de carácter persoal existentes ou eliminar, se procede e de forma motivada, os contidos parciais que poidan verse afectados de forma clara polos límites legalmente previstos nos artigos 14 e 15 da Lei 19/2013, salvo no caso de que despois da ponderación, se comprobe que debe prevalecer o interese público ou privado que xustifique en calquera caso o acceso, ou si concorre algunha causa de inadmisión na solicitude presentada, que en todo caso debe motivarse adecuadamente na resolución.

A Asociación reclamante remitiu copia da resolución do Concello, resolución na que se fan unha serie de consideracións xerais sobre o acceso á información en materia de ordenación do territorio e urbanística, a ponderación que debe facerse entre a prevalencia do acceso en caso de que o mesmo conteña datos de carácter persoal, o dereito de acceso por parte do interesado nun procedemento administrativo en curso, a aplicación dos límites do dereito de acceso do artigo 14 da mesma Lei, facendo abundantes citas xurisprudenciais e doutriniais, sen concreción algunha sobre o acceso á información solicitada.

A resolución conclúe que en canto aos expedientes de licenza sobre a parcela, autorizáronse tres, (comunicación previa para reforma interior, licenza de obra para construción de piscina e muro de contención e comunicación previa para cerramento de parcela); respecto das actas do Pleno municipal, remite unha ligazón á sede electrónica do Concello e respecto de cambio

de titular, e informes técnicos e xurídicos, informa que non consta ningún cambio de titular de licenza e os informes técnicos ou xurídicos de cada título habilitante de obras, constan no propio expediente.

Entrando na análise da resolución impugnada, debe terse en conta que a solicitude de informe e copia do expediente tramitado foi recibida polo Concello o 7 de febreiro de 2022 (segundo consta no acuse de recibo no expediente nesta Comisión), e non o 16 de marzo de 2022 como figura no oficio remitido polo Concello.

Con data do 16 de marzo de 2022 o Concello de Moaña contesta a petición remitindo un oficio no que fai constar que recibiu a petición de informe sobre a reclamación con data do 14 de marzo de 2022 e que se remitirá informe cando sexa redactado polos asesores municipais. Neste sentido, debe lembrarse á Administración a necesidade de cumprir cos prazos legalmente establecidos á hora de contestar as solicitudes de acceso que se lle presenten, para facilitar o exercicio dun dereito de base constitucional como e o dereito de acceso á información pública e de remitir os informes que por esta Comisión se lle soliciten, e non dilatar no tempo o mesmo, o que resulta contrario ao espírito da Lei, que previu un procedemento áxil, cun breve prazo de resposta, que é garantía do exercicio dun dereito pola cidadanía.

Tendo en conta que o Concello non remitiu o informe sobre a reclamación presentada nin copia do expediente tramitado, da resolución remitida polo interesado non poden deducirse que, tal e como se indicou na resolución da Comisión da Transparencia no expediente RSCTG 106/2021, se dera audiencia á persoa titular da parcela ou das obras sobre a que se solicita a información. De conformidade co disposto no artigo 19.3 da Lei 19/2013, se a información solicitada pode afectar a dereitos ou intereses de terceiros debidamente identificados (neste caso a persoa titular da finca sobre a que se solicita a información), debe abrirse período de audiencia para que poida realizar as alegacións que estimen oportunas, e no caso de que se presenten alegacións, deben analizarse pola Administración actuante e valorar se debe primar o interese público na difusión da información, concedendo neste caso acceso á mesma, ou debe primar a protección dos intereses privados que estes terceiros poidan alegar, denegando neste caso parcial ou totalmente o acceso á información solicitada, previa xustificación debidamente motivada na resolución que se dite.

Unha vez que se leve a cabo o período de audiencia, debe terse en conta que a Asociación solicitou acceso aos expedientes, non simplemente que se lle informara do número de expediente e o seu obxecto, polo que no caso de que se resolva conceder o acceso, debe darse acceso efectivo, ben mediante remisión de copia, ou ben mediante vista por comparecencia de representante da Asociación.

Respecto da solicitude da entidade interesada de que por parte da Comisión da Transparencia se dea traslado de oficio da totalidade do expediente á Fiscalía de Galicia, non procede a mesma por non ter constancia esta Comisión da existencia de ningún feito presuntamente delictivo.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

ACORDA

Único: Retrotraer as actuacións a fin de que o Concello de Moaña remita a solicitude de dereito de acceso á información pública á persoa titular da finca/inmable aos efectos de dar cumprimento ao disposto no artigo 19.3 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa unicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, ante a Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co previsto no artigo 10.1 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela, na data da sinatura.

Firmado digitalmente por 76706870F MARIA
DOLORES FERNANDEZ (R: S6500009C)
Fecha: 2022.03.31 08:30:14 +02'00'

María Dolores Fernández Galiño
Presidenta da Comisión da Transparencia.