



(+34) 981 56 97 40



Rúa do Horreo, 65  
15700, Santiago de Compostela  
A Coruña



info@comisiondatransparencia.gal



www.comisiondatransparencia.gal

**REXISTRO XERAL DA VALEDORA DO POBO**  
SANTIAGO DE COMPOSTELA

Data: 27/01/2022 8:54:34

SAIDA

1411/22



Reclamante:

Expediente. Nº RSCTG 206/2021

Correo electrónico:

**ASUNTO: Resolución da Comisión da Transparencia de Galicia na reclamación presentada ao amparo do artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno**

Vista a reclamación presentada mediante escrito do 16 de decembro de 2021, e considerando os antecedentes e fundamentos xurídicos que se especifican a continuación, a Comisión da Transparencia na sesión celebrada o día 25 de xaneiro de 2022, adopta a seguinte resolución:

**ANTECEDENTES**

**Primeiro.** presentou, mediante escrito con entrada no rexistro do Valedor do Pobo o 16 de decembro de 2021, reclamación contra a desestimación por silencio administrativo da súa solicitude de acceso ante a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, a información sobre a existencia dunha proposta de ampliación da CTRI As Pías-Sobrado dos Monxes, incluíndo o estado da ampliación (se está estudada, programada, en trámite, en proceso...), a capacidade e superficie na que se vai ampliar e o ano previsto para a execución do proxecto.

O reclamante indicaba que non recibiu resposta á súa solicitude de acceso á información.

O escrito viña acompañado de copia da solicitude presentada, do seu DNI.

**Segundo.** Con data do 22 de decembro de 2021, déuselle traslado da documentación achegada polo reclamante á Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda para que, en cumprimento da normativa de transparencia, achegase informe e copia completa e ordenada do expediente.

A recepción da solicitude pola administración foi o 27 de decembro de 2021.

**Terceiro.** Con data do 14 de xaneiro de 2022, a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda contesta a petición remitindo copia do expediente de acceso á información e informe elaborado pola dirección xeral de Calidade Ambiental, Sostenibilidade e Cambio Climático da dita Consellería.

No informe faise constar que se considera que se trata dunha solicitude de información ambiental, polo que debe tramitarse pola Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información medio ambiental, participación pública e xustiza en materia de medio ambiente.

Informa que con data do 29 de decembro de 2021 emitiuse resposta ao solicitante na que, se lle indica que no mes de xullo de 2021, aprobouse unha modificación da Autorización Ambiental Integrada (AAI) de Acctia (antes Gestán) na que se incluía un aumento da capacidade de vertedura e da que indica a ligazón á web da Consellería, e a resposta foi posta a disposición do solicitante coa mesma data.

Considérase que dita actuación enmárcanse nos trámites concernentes á autorización ambiental integrada esixida polo Texto refundido da Lei de prevención e control integrados da contaminación aprobado por Real decreto legislativo 1/2016, do 16 de decembro (TRLPCIC) e, polo tanto, entroncan directamente co concepto de información ambiental definido no artigo 2.3 da citada Lei 27/2006. A suxeición á Lei 27/2006 da información concernente ás autorizacións ambientais integradas ven, de feito, suñada polo artigo 24.2 do mesmo TRLPCIC que establece que o público ten dereito a acceder ás resolucións das autorizacións ambientais integradas e ás súas modificacións e revisións, de conformidade coa Lei 27/2006.

De acordo co anterior, considera que procede a inadmisión da reclamación formulada, por aplicación preferente da Lei 26/2007 e conseguinte falta de competencia da Comisión de Transparencia para a súa resolución.

## **FUNDAMENTOS XURÍDICOS**

### **Primeiro. Competencia e normativa**

O artigo 24 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, de carácter básico na súa práctica totalidade, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información, poderá interpoñerse unha reclamación ante o *Consello de Transparencia e Bo Goberno*, con carácter potestativo e previa a súa impugnación en vía contencioso-administrativa. Esa mesma lei, na súa disposición adicional cuarta, establece que a resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades

autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas.

O artigo 28 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece que contra toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso á información pública, poderá interpoñerse unha reclamación ante o Valedor do Pobo, correspondendo á Comisión da Transparencia, de acordo co disposto no artigo 33, a resolución das devanditas reclamacións.

### **Segundo. Procedemento aplicable**

O artigo 28.3 da citada Lei 1/2016 establece que o procedemento de reclamación axustarase ao previsto nos parágrafos 2, 3, e 4 do artigo 24 da Lei 19/2013, que establece que as reclamacións contra resolucións en materia de acceso á información, que ten carácter potestativo e previo á impugnación en vía contencioso-administrativa, axustarán a súa tramitación ao disposto na lexislación de procedemento administrativo común en materia de recursos.

### **Terceiro. Dereito de acceso á información pública**

A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, recoñece no seu artigo 24 o dereito de todas as persoas a acceder á información pública, entendida esta como os contidos ou documentos, calquera que sexa o seu formato ou soporte, que consten en poder dalgún dos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei e que fosen elaborados ou adquiridos en exercicio das súas funcións, do mesmo xeito que a definición contida no artigo 13 da Lei estatal 19/2013 que ten carácter básico.

O concepto de información pública e o dereito de acceso á mesma configúranse de forma ampla tanto na normativa autonómica como na estatal. Os titulares do dereito son todas as persoas, sen que o solicitante estea obrigado a motivar a súa solicitude de acceso á información (art. 26.4 Lei 1/2016, do 18 de xaneiro).

O obxecto da Lei 19/2013, é ampliar e reforzar a transparencia da actividade pública e regular e garantir o dereito de acceso a información relativa a aquela actividade (art. 1). No seu preámbulo sinala que a transparencia, o acceso á información pública e as normas de bo goberno deben ser os eixos fundamentais de toda acción política e só cando a acción dos responsables públicos sométese a escrutinio, cando os cidadáns poden coñecer como se toman as decisións que lles afectan, como se manexan os fondos públicos ou baixo que criterios actúan as nosas institucións pódese falar do inicio dun proceso no que os poder públicos comezan a responder a unha sociedade que é crítica, esixente e que demanda participación dos poder públicos.

Pola súa banda, a Lei galega 1/2016, sinala na súa Exposición de Motivos que a crecente esixencia cidadá de control público da actuación das administracións aconsella a aprobación dunha norma que supera os anteriores estándares e que se concreta nun texto legal que establece esixencias engadidas de transparencia e acceso á información pública.

#### **Cuarto. Prazo para a interposición do recurso**

O artigo 28.3 da Lei 1/2016, establece que o procedemento das reclamacións fronte ás resolucións en materia de acceso á información pública axustarase ao previsto no artigo 24 da Lei 19/2013.

O artigo 24 da Lei 19/2013 establece que fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso a información poderá interpoñerse unha reclamación con carácter potestativo e previo á súa impugnación na vía contencioso-administrativa.

Esta reclamación interpoñerase no prazo dun mes para contar desde o día seguinte ao da notificación do acto impugnado ou desde o día seguinte a aquel no que se produzan os efectos do silencio administrativo.

Tal e como establece o Criterio Interpretativo 1/2016, do *Consejo de Transparencia y Buen Gobierno*, de acordo con reiterada doutrina xurisprudencial e coas previsións normativas contidas nos artigos 122 e 124 da Lei 39/2015, poderanse interpoñer recursos de alzada e reposición, respectivamente, respecto de resolucións presuntas en calquera momento fronte a actos que non sexan expresos.

A Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda non resolveu a solicitude de acceso á información expresamente, polo que polo que debe admitirse a reclamación presentada con data do 16 de decembro de 2021 por estar presentada en prazo.

#### **Quinto.- Análise do expediente**

O interesado solicitou acceso á información sobre a existencia dunha proposta de ampliación do Centro de Tratamento de Residuos (CTRI As Pías-Sobrado dos Monxes), o seu estado, capacidade e superficie na que se vai ampliar e o ano previsto para a execución do proxecto

Entrando na análise da información solicitada, debemos considerar que a información que se solicita ten carácter medioambiental como así o considera a Dirección Xeral de Calidade Ambiental, Sostenibilidade e Cambio Climático, ao tratarse de acceso a unha modificación da Autorización Ambiental Integrada (AAI) que inclúe un aumento da capacidade de vertedura, que se enmárcanse nos trámites concernentes á autorización ambiental integrada esixida pola normativa en materia de prevención e control da contaminación.

De conformidade coa Disposición Adicional Primeira da Lei 19/2013, deben tramitarse, ao ter esta materia previsto un réxime xurídico específico, tanto no procedemento de acceso á información como nos procedementos de recurso, pola súa normativa específica, e supletoriamente, no non previsto, pola normativa en materia de transparencia.

A Lei 19/2013 ten un carácter supletorio respecto daquelas materias que teñan unha regulación específica de acceso á información, como sucede no caso da información ambiental, que se atopa regulada na Lei 27/2006, do 18 de xullo, pola que se regulan os dereitos de acceso á información, de participación pública e de acceso á xustiza en materia de medio ambiente.

O artigo 2.3 desta Lei considera información ambiental toda información en forma escrita, visual, sonora, electrónica ou en calquera outra forma que verse sobre o estado dos elementos do medio ambiente (aire, atmosfera, a auga, o chan etc..) os factores, tales como substancias, enerxía, ruído, radiacións ou residuos, emisións, verteduras e outras liberacións no medio ambiente, que afecten ou poidan afectar aos seus elementos, as medidas, incluídas as medidas administrativas, como políticas, normas, plans, programas, acordos en materia de medio ambiente e actividades que afecten ou poidan afectar os elementos e factores anteriores, así como as actividades ou as medidas destinadas a protexer estes elementos, os informes sobre a execución da lexislación ambiental e as análises da relación custo-beneficio e outras análises e supostos de carácter económico utilizados na toma de decisións relativas ás ditas medidas e actividades, así como as referidas ao estado da saúde e seguridade das persoas, incluída, no seu caso, a contaminación da cadea alimentaria ou condicións de vida humana, cando se vexan ou poidan verse afectados polo estado dos elementos do medio ambiente citados.

Certamente, o concepto de información ambiental contido na Lei 27/2006, e nas Directivas Europeas 2003/4/CE e 2003/35/CE é dunha gran amplitude, afirmándose en diversas sentencias Tribunal de Xustiza das Comunidades Europeas que o concepto de información medioambiental abrangue calquera información relativa ao estado dos distintos elementos do medio ambiente, as actividades ou medidas que poidan afectar ou protexer o estado dos devanditos elementos, incluídas as medidas administrativas e os programas de xestión do medio ambiente, debendo ser interpretada a directiva no senso de que no concepto de medidas administrativas, non se debe excluír ningunha das actividades que desenvolve a autoridade pública, debendo incluírse todas as formas de exercicio de actividade administrativa. O Tribunal mantén que para que unha información se considere que versa sobre medio ambiente a efectos da Directiva, basta que un informe da Administración constituíse un acto que puidese afectar ou protexer o estado dalgún dos sectores do medio ambiente aos que se refire a Directiva.

De acordo co anterior, non cabe senón concluír que a solicitude, polo seu contido relativo a materias que sen dúbida deben ser incluídas dentro do concepto de información ambiental do artigo 2 da citada Lei 27/2006, referida á modificación dunha autorización ambiental, debe ser tramitada de acordo co procedemento establecido na mesma, incluíndo os procedementos de recurso, carecendo por tanto esta Comisión de competencia para resolver sobre esta materia, polo carácter ambiental da información que se solicita.

En base aos feitos e fundamentos de dereito anteriormente expresados, a Comisión da Transparencia,

### **ACORDA**

**Único :** Inadmitir a reclamación presentada por [REDACTED] con data do 16 de decembro de 2021, contra a desestimación por silencio administrativo da súa solicitude de acceso ante a Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, a información sobre a existencia dunha proposta de ampliación da CTRI As Pías-Sobrado dos Monxes, incluíndo o estado da ampliación (se está estudada, programada, en trámite, en proceso...), a capacidade e superficie na que se vai ampliar e o ano previsto para a execución do proxecto.

Contra esta resolución que pon fin á vía administrativa unicamente cabe, en caso de desconformidade, interpoñer recurso contencioso-administrativo no prazo de dous meses, contados desde o día seguinte á notificación desta resolución, ante a Sala do contencioso-administrativo do Tribunal Superior de Xustiza de Galicia, de conformidade co previsto no artigo 10.1 da Lei 29/1998, do 13 de xullo, reguladora da xurisdición contencioso-administrativa.

Santiago de Compostela,

Firmado digitalmente por 76706870F MARIA  
DOLORES FERNANDEZ (R: S6500009C)  
Fecha: 2022.01.26 14:06:29 +01'00'

María Dolores Fernández Galiño  
**Presidenta da Comisión da Transparencia.**