



CAPÍTULO 4

INFORME SOBRE TRANSPARENCIA



I. INTRODUCCIÓN

A Lei 1/2016, de transparencia e bo goberno, crea dous órganos incardinados na Valedoría do Pobo; un destinado ao control do cumprimento das obrigacións xerais da lei, o Comisionado da Transparencia, e outro para a resolución dos recursos contra as resolucións en materia de acceso á información pública, a Comisión da Transparencia. A citada lei separa as funcións do comisionado e da comisión das propias da Valedoría do Pobo, fundamentalmente coñecer as queixas e dar conta do exercicio das súas funcións ao Parlamento de Galicia por medio dos seus informes ordinarios ou especiais.

Son as actuacións da Comisionada da Transparencia e da Comisión da Transparencia as que tratamos neste Capítulo 4. Ademais, dáse conta do labor da Valedoría relacionada coa transparencia, fundamentalmente a súa publicidade activa ou de oficio. As queixas en materia de transparencia desenvólvense na correspondente área do capítulo 3 deste informe.

A Lei 1/2016 prevé que a Valedoría do Pobo inclúa no seu Informe Anual ao Parlamento de Galicia un epígrafe relativo ao grao de aplicación e cumprimento da lei de transparencia, no cal recollerán, en todo caso, os criterios interpretativos e recomendacións, a relación de reclamacións, a actividade de asesoramento, os requirimentos efectuados e a avaliación do grao de cumprimento dos deberes de publicidade activa por parte dos suxeitos afectados.

O mesmo texto legal establece que “a Xunta de Galicia, a través da Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación prevista no artigo 31 desta lei, remitiralle á Valedora do Pobo o informe referido no artigo 5”. Neste informe a Xunta debe incluír, “como mínimo, os seguintes aspectos: 1. As estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, coa inclusión do número de solicitudes presentadas e das porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar. 2. Os datos sobre a información máis consultada no Portal de transparencia e Goberno aberto e sobre a máis solicitada a través do exercicio do dereito de acceso”. Por esa razón incluímos tamén o texto íntegro do informe da Xunta de Galicia.

II. A VALEDORA DO POBO COMO COMISIONADA DA TRANSPARENCIA

A Comisionada da Transparencia é o órgano independente de control do cumprimento das obrigas comprendidas no Título I da Lei de Transparencia por parte dos suxeitos incluídos no seu ámbito de aplicación. As súas funcións encoméndanse á Valedora do Pobo e son as seguintes:

- Responder ás consultas que, con carácter facultativo, lle sexan formuladas polos suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei.
- Adoptar recomendacións para o mellor cumprimento das obrigas legais en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia.
- Asesorar en materia de transparencia do dereito de acceso á información pública e bo goberno.
- Emitir informe, con carácter previo á súa aprobación, sobre proxectos de lei ou de regulamentos en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia.
- Efectuar, por iniciativa propia ou por mor de denuncia, requirimentos para a emenda dos incumprimentos que se poidan producir das obrigas establecidas en materia de publicidade activa previstas nesta lei.
- Aqueloutras funcións que lle sexan atribuídas por unha norma legal.

A continuación expoñemos a actividade da Comisionada durante 2019.

1. Consultas

-Obrigas de transparencia das asociacións empresariais constituídas ao amparo da lei 19/1977

As obrigas de publicidade activa afectan ás organizacións empresariais ás que se refire a consulta. Debe realizarse publicidade activa respecto de todas as informacións contidas na normativa básica e autonómica que pola súa natureza resulten aplicables ás entidades privadas que se citan os artigos 3 da lei básica 19/2013 e 3.2 da lei galega 1/2016, entre elas as organizacións empresariais. A información debe facerse nas webs propias, aínda que no caso de entidades de pequenas dimensións a información pode facilitarse a través de entidades nas que se integren ou por mecanismos de colaboración, sempre que a información se poda atopar de forma sinxela. Tamén debe darse conta á Xunta de Galicia dos datos precisos para que o portal de transparencia e goberno aberto poda incluír a información á que a entidade empresarial está obrigada.

A Comisionada da Transparencia controla o cumprimento das obrigas de transparencia que afectan, entre outros, ás organizacións empresariais. Para iso pode efectuar, por iniciativa propia ou por mor de denuncia, requirimentos para a emenda dos

incumprimentos que detecte. No seu informe anual ao Parlamento de Galicia recollerá os requirimentos efectuados para a emenda dos incumprimentos.

Ademais, a lei galega tipifica como infracción grave o incumprimento reiterado das obrigas en materia de transparencia previstas nela, cando se produza un dano manifesto, e como infracción leve o incumprimento das obrigas cando non sexa reiterado e non se produza dano manifesto.

-Obrigas de transparencia activa dunha asociación

Debe realizarse publicidade activa respecto de todas as informacións contidas na normativa básica e autonómica que pola súa natureza resulten aplicables ás entidades privadas que se citan nos artigos 3 da lei básica 19/2013 e 3.2 da lei galega 1/2016.

-Obrigas municipais de publicidade activa dos procedementos de contratación, soldos, bens e orzamentos

O art. 2 da Lei 19/2013, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno (LTAIPBG), sinala que “as disposicións deste título (publicidade activa) se aplicarán a: a)... as entidades que integran a Administración Local”. Estes suxeitos publicarán de forma periódica e actualizada a información cuxo coñecemento sexa relevante para garantir a transparencia da súa actividade relacionada co funcionamento e control da actuación pública (art. 5 LTAIPBG).

Entre esa información atópanse os contratos, os bens, os soldos e os orzamentos, cada un da seguinte forma:

Contratos: “Todos os contratos, con indicación do obxecto, duración, o importe de licitación e de adxudicación, o procedemento utilizado para a súa celebración, os instrumentos a través dos que, no seu caso, publicitouse, o número de licitadores participantes no procedemento e a identidade do adxudicatario, así como as modificacións do contrato. Igualmente serán obxecto de publicación as decisións de desistencia e renuncia dos contratos. A publicación da información relativa aos contratos menores poderá realizarse trimestralmente. Así mesmo, publicaranse datos estatísticos sobre a porcentaxe en volume orzamentario de contratos adxudicados a través de cada un dos procedementos previstos na lexislación de contratos do sector público” (art. 8 LTAIPBG).

Porén, debe ter en conta que a publicidade por medio do Portal de Transparencia fai referencia aos contratos formalizados. Pola contra, a publicidade dos procesos de contratación -en curso- se fai polos medios establecidos na normativa sectorial. Nese

ámbito a lei de contratos do sector público prevé no seu art. 63 que os órganos de contratación difundan a través de Internet o seu perfil de contratante, o que inclúe a información e os documentos relativos aos seus contratos para asegurar a transparencia e o acceso do público a todos eses datos. Con carácter xeral deben informar dos medios de contacto (teléfonos, fax, enderezos postal e electrónico), das informacións, dos anuncios, e dos documentos de utilidade na contratación (instrucións, modelos...). E con carácter particular debe incluírse o expediente de contratación (documentación de trámite, anuncios, medios de publicidade, actas da mesa de contratación, identificación dos membros, incidencias do contrato...). O art. 154.7 establece as excepcións. A información publicarase en formatos abertos e reutilizables, é dicir, conforme á Lei 37/2017, de 16 de novembro, de reutilización da información do sector público. A información publicada do perfil do contratante permanecerá accesible durante un período non inferior a 5 anos.

Por tanto, a información relativa aos procesos de contratación debe estar dispoñible nas webs municipais, en concreto no perfil do contratante e co contido sinalado. Porén, o perfil do contratante e o portal de transparencia poden ter enlaces entre si co fin de complementarse no obxectivo común da transparencia e para facilitar as buscas.

Orzamentos: “Os orzamentos, con descrición das principais partidas orzamentarias e información actualizada e comprensible sobre o seu estado de execución e sobre o cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira das Administracións Públicas” (art. 8.1.d) LTAIPBG).

Bens: “As Administracións Públicas publicarán a relación dos bens inmoables que sexan da súa propiedade ou sobre os que ostenten algún dereito real” (art. 8.3 LTAIPBG).

Soldos: “As retribucións percibidas anualmente polos altos cargos e máximos responsables das entidades incluídas no ámbito da aplicación deste título. Igualmente, faranse públicas as indemnizacións percibidas, no seu caso, con ocasión do abandono do cargo” (art. 8.1.f)).

-Axudas da Consellería de Economía, Emprego e Industria

O eventual incumprimento ao que se fai referencia é relativo á aplicación das ordes de axudas e por tanto debe ser tratado como tal pola consellería competente, sen prexuízo das posibles impugnacións en vía administrativa ou xudicial que se promovan. Cousa distinta é a análise que poda facer a Comisionada da Transparencia respecto de eventuais denuncias por falta de publicidade activa, que deberían concretarse, e que no seu caso traerían como consecuencia o requirimento de emenda dos incumprimentos, de acordo co previsto no art. 32.3.e) da lei 1/2016, pero non a revisión dos actos que resolveron sobre as axudas convocadas polas ordes da Consellería de Economía, Emprego e Industria.

-Os concellos e a lei 1/2016

Os concellos galegos atópanse obrigados pola lei básica estatal de transparencia, a 19/2013, e no seu caso pola normativa propia, é dicir, as ordenanzas municipais que puideran existir ao respecto. A lei autonómica, a 1/2016, non lles resulta aplicable en todos os aspectos engadidos á normativa básica, salvo no relativo á competencia do órgano autonómico creado para a resolución dos recursos contra as resolucións de acceso á información pública, que é a Comisión da Transparencia, órgano colexiado adscrito á Valedora do Pobo.

2. Reclamacións

-Falta de publicación por parte do Colexio Oficial de Procuradores de Vigo

O colexio non aclarou que cumprira a súa obrigaón de incluír na web a relación e motivación do procedemento para a elaboración dos seus estatutos a partir da aprobación do anteproxecto, co seu obxecto e estado de tramitación, mención da posibilidade de remitir suxestións, e a forma de facelo.

Do incumprimento das obrigaóns tratadas a comisionada só pode deducir as consecuencias correspondentes á falta de publicidade activa, en concreto un requirimento de emenda. Pero non podería pronunciarse sobre as consecuencias xurídicas dese incumprimento respecto do procedemento de aprobación dos estatutos. A súa impugnación e o xuízo sobre a súa adecuada aprobación corresponderían ás administracións intervenientes e, en último termo, aos órganos xurisdiccionais competentes.

En ocasións sucesivas o colexio debería dar cumprimento estrito a previsión incumplida. Con todo, dado que a solicitude do reclamante non se refire ao indicado, e tendo en conta que a publicación extemporánea non tería os efectos que se pretenden, non se realiza requirimento formal ao colexio, aínda que si se lle comunica o que tratamos.

Polo que se refire á reclamación de copia da acta da Xunta Xeral Extraordinaria do Colexio de Procuradores de Vigo do 1 de febreiro de 2019, non é cuestión que deba coñecer a comisionada da transparencia.

-Falta de publicación por parte da Consellería de Medio Ambiente

A reclamación refírese ao convenio de colaboración entre Instituto de Estudos do Territorio, o Concello de Cerdedo-Cotobade e a Federación Galega de Municipios e Provincias, polo que se aproba o pacto pola paisaxe para a protección, xestión e

ordenación da paisaxe nas áreas de especial interese paisaxístico "Meandros do Lérez" e "Serra do Cando".

Requirimos da Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda que informara. Respondeu que o artigo 15 da Lei 1/2016 impón a obriga de remitir para a súa publicación no DOG a relación dos convenios subscritos no cuadrimestre anterior. A consellería publicou no DOG de 6 de xuño de 2019 a resolución do 20 de maio de 2019 pola que se dá publicidade dos convenios de colaboración subscritos durante o primeiro cuadrimestre. O Instituto de Estudos do Territorio fixo o mesmo. Aquela sinala que de conformidade co establecido no artigo 15 da Lei 1/2016, e os artigos 12 e seguintes da Lei 19/2013, están publicados no portal de Transparencia. O Convenio tamén foi remitido ao rexistro de Convenios o 24 de maio de 2019 para a súa publicación no portal de transparencia. O órgano do que depende o rexistro sinalara que a acumulación de traballo e baixa de varios traballadores fixo que existira “certo retraso na publicación do texto íntegro dos convenios no portal de transparencia”.

O resto das circunstancias expresadas na reclamación non son de competencia da Comisionada da Transparencia, polo que non puido darse pronunciamento sobre as mesmas.

-Falta de publicidade dos acordos das mesas sectoriais do SERGAS.

Reclamábase a publicidade dos acordos das mesas sectoriais do SERGAS de 2011. Requirimos información da Consellería de Sanidade.

A Lei galega 1/2016, de transparencia e bo goberno, determina que as administracións e entidades públicas rexidas por ela publicarán no ámbito das súas respectivas competencias os acordos ou pactos reguladores das condicións de traballo ou das retribucións e incentivos, así como os convenios colectivos vixentes (artigo 10.k da Lei 1/2016). A reclamación refírese aos acordos acadados na mesa sectorial do SERGAS en 2011. Ese ano deuse a sinatura dun pacto, e de conformidade coa lexislación do emprego público (EBEP), para o xeral coñecemento do seu contido publicouse no DOG nº 89, de 9 de maio de 2011, “de acceso libre e gratuíto a calquera persoa”. O texto foi publicado tamén nas webs da Conselleira de Sanidade e do SERGAS e “na intranet á que acceden todos os profesionais (tanto fixos como temporais) do organismo”.

Por tanto, o acordo é público a través do medio sinalado, fundamentalmente o DOG, que se atopa a disposición. A consellería tamén sinala que entón publicáralo nas webs, pero non sinala que aínda se atopen alí, ou ao menos non especifica o enlace. Así pois,

atópase no DOG, pero posiblemente non nas webs debido a que non se atopa en vigor -a consellería publicou o actual acordo sindical, que substituíu ao de 2011-.

A consellería xustifica adecuadamente o cumprimento do previsto na normativa galega de transparencia en relación coa publicidade activa dos acordos ou pactos reguladores das condicións de traballo ou das retribucións e incentivos, así como os convenios colectivos vixentes (artigo 10 k) da Lei 1/2016).

III. A TRANSPARENCIA DA INSTITUCIÓN DA VALEDORA DO POBO

O art. 3.1.d) da lei galega de transparencia se aplica á Valedora do Pobo “en relación coas súas actividades suxeitas a dereito administrativo e, en todo caso, respecto dos seus actos de persoal e contratación”.

A promoción da transparencia é unha das principais actividades da institución. A web da Valedora do Pobo permite informar de todas as obrigacións legais en materia de transparencia. Nesa web existe un Portal de Transparencia no que se incorpora toda a publicidade activa e vanse engadindo os asuntos de maior relevancia ou consultados máis frecuentemente. Ese é o caso das resolucións (recordatorios de deberes legais, recomendacións e suxestións) e o seu resultado (aceptadas ou rexeitadas), de igual maneira que os documentos, actividades e axenda da valedora. Ademais, todas as resolucións da Comisión da Transparencia foron publicadas na súa web.

A Asociación Transparencia Pública, que aplica un ránking dinámico de transparencia, recoñece a Valedora do Pobo como a defensoría máis transparente de España. A institución foi cualificada desa forma desde a posta en marcha do ránking e segue sendo a máis transparente.

Cuadro DINTRA

POSICIÓN	ENTIDAD	ÍNDICE	PORCENTAJE
1	 Valedor do Pobo Galego	66 de 81 indicadores	81.48%
2	 Ararteko	59 de 81 indicadores	72.84%
3	 Defensor del Pueblo	39 de 81 indicadores	48.15%
4	 Defensor del Pueblo Andaluz	36 de 81 indicadores	44.44%
5	 Síndic de Greuges de Catalunya	32 de 81 indicadores	39.51%
5	 Diputado del Común de Canarias	32 de 81 indicadores	39.51%
7	 Síndic de Greuges de la Comunitat Valenciana	31 de 81 indicadores	38.27%
8	 Justicia de Aragón	30 de 81 indicadores	37.04%
9	 Defensor del Pueblo de Navarra	27 de 81 indicadores	33.33%
10	 Procurador del Común de Castilla y León	20 de 81 indicadores	24.69%

Fonte: DYNTRA

IV. A ACTIVIDADE DA COMISIÓN DA TRANSPARENCIA

1. Datos estatísticos da Comisión da Transparencia

ACTIVIDADE DA COMISIÓN DA TRANSPARENCIA DE GALICIA			
ANO 2019			
Nº SESIÓNS	10		
RECLAMACIÓNS			
PRESENTADAS ano 2019	185		
RESOLTAS	182		
	Expedientes 2018	Expedientes 2019	TOTAL
■ Estimadas	10	71	81
Estimación total	8	36	44
Estimación parcial	1	17	18
Estimación por motivos formais	1	15	16
Estimación para retroacción do expediente	0	3	3
■ Desestimadas	3	28	31
■ Archivo	3	18	21
Por desistencia	1	10	11
Dilixencia de arquivo	2	5	7
Remisión a órgano competente	0	3	3
■ Inadmitidas	4	45	49
TOTAL	20	162	182
PENDENTES DE RESOLUCIÓN	23		
EXPEDIENTES SOBRE DEREITO DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA			
Presentados	5		
Resoltos	5		
RECURSOS EXTRAORDINARIOS DE REVISIÓN			
Presentados	2		
Pendientes	2		
RECURSOS CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVOS			
En trámite (dende 2016)	5		
Finalizado por sentenza (STSXG 212/2018)	1		

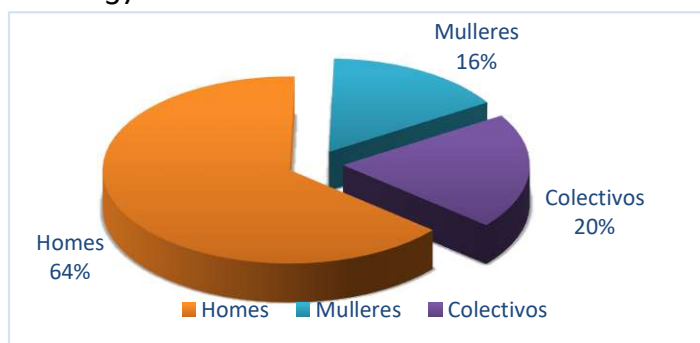
RECLAMACIÓN INADMITIDAS - CAUSAS

• Inadmisión: falta de competencia da Comisión –Art. 116 a) LPAC-	3
• Inadmisión: acto non susceptible de recurso –Art. 116 c) LPAC-	2
• Inadmisión: carencia de fundamento –Art. 116 e) LPAC-	1
• Inadmisión: procedemento administrativo en curso -Disp. Adicional 1ª.1 da Lei 19/2013	1
• Inadmisión: réxime xurídico específico de acceso á información - Disp. Adicional 1ª.2 da Lei 19/2013	17
• Inadmisión por solicitude extemporánea -Art. 20.1 da Lei 19/2013)	7
• Inadmisión por non ser o asunto susceptible de recurso en materia de información pública –Art. 28.1 Lei 1/2016	18
TOTAL	49

Datos sobre as reclamacións **presentadas** en 2019:

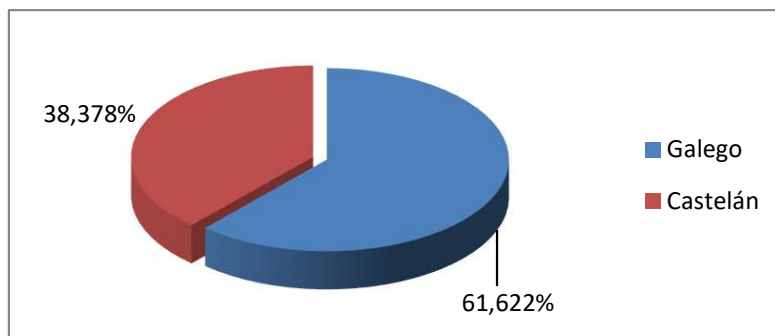
RECLAMANTES:

Homes	119
Mulleres	29
Colectivos	37

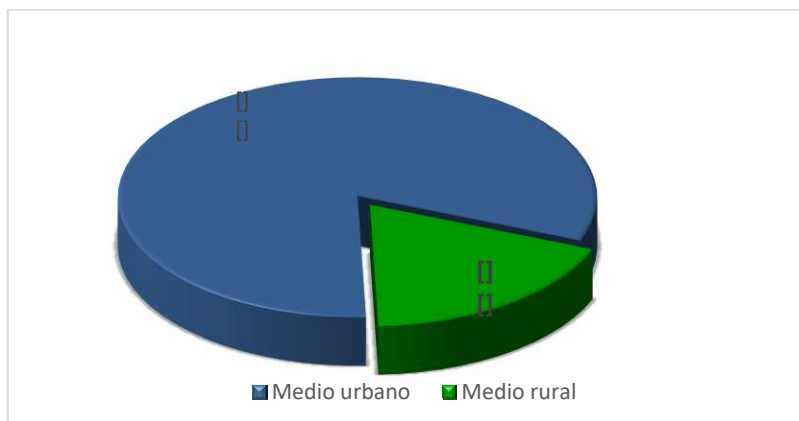


IDIOMA:

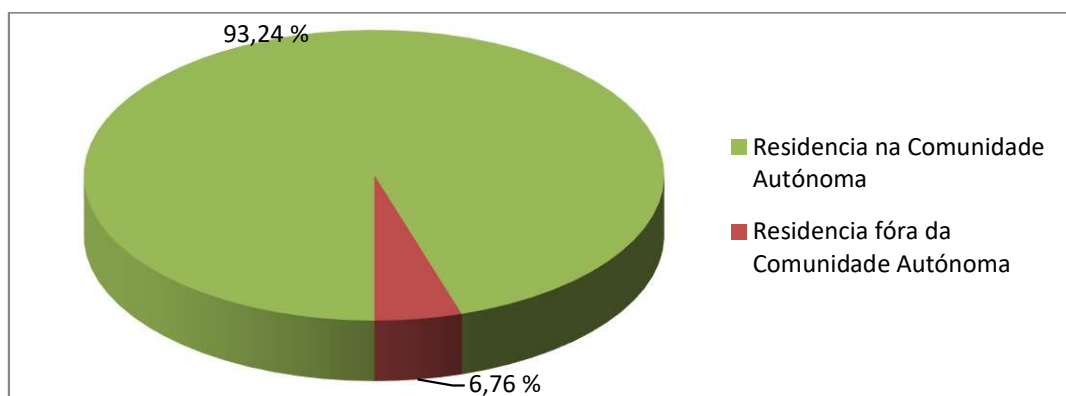
Galego	114
Castelán	71


MEDIO DO RECLAMANTE:

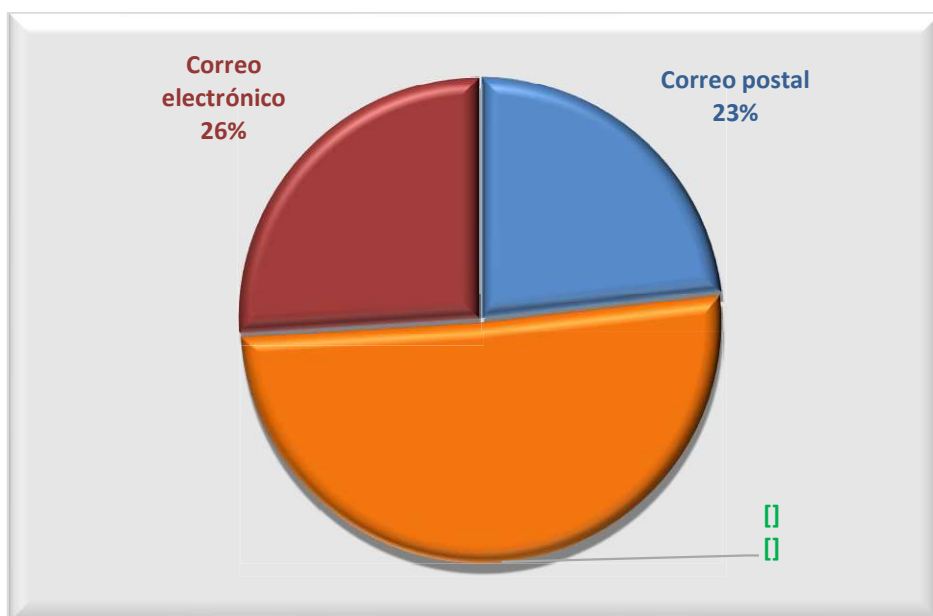
Medio urbano	151
Medio rural	34


PROCEDENCIA TERRITORIAL:

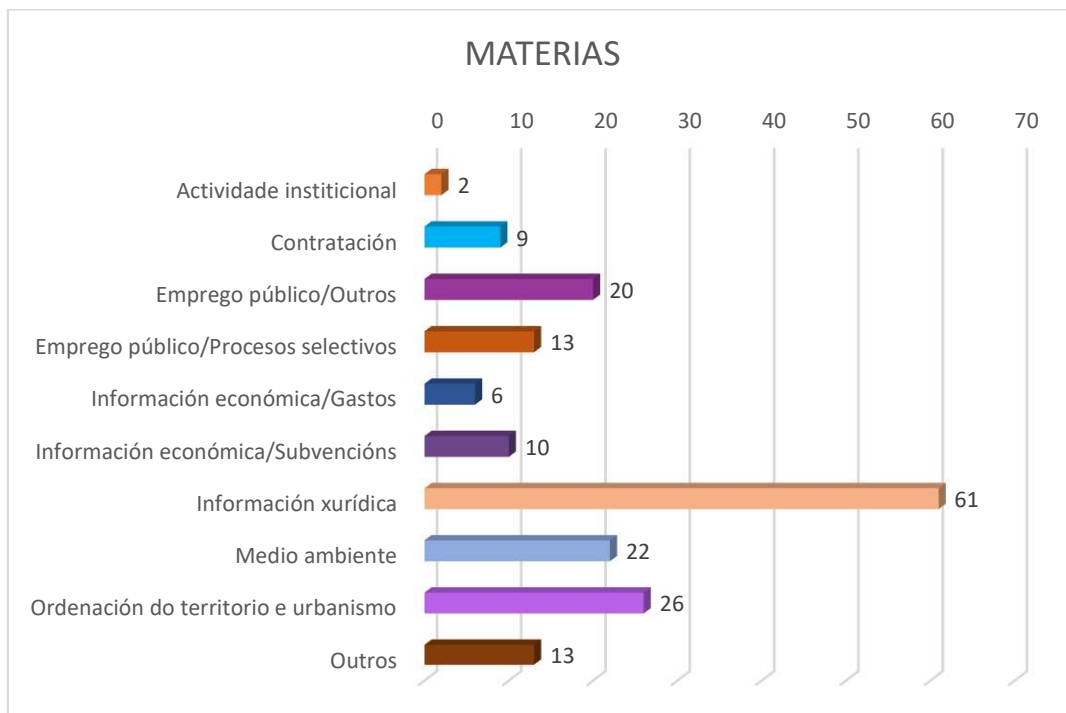
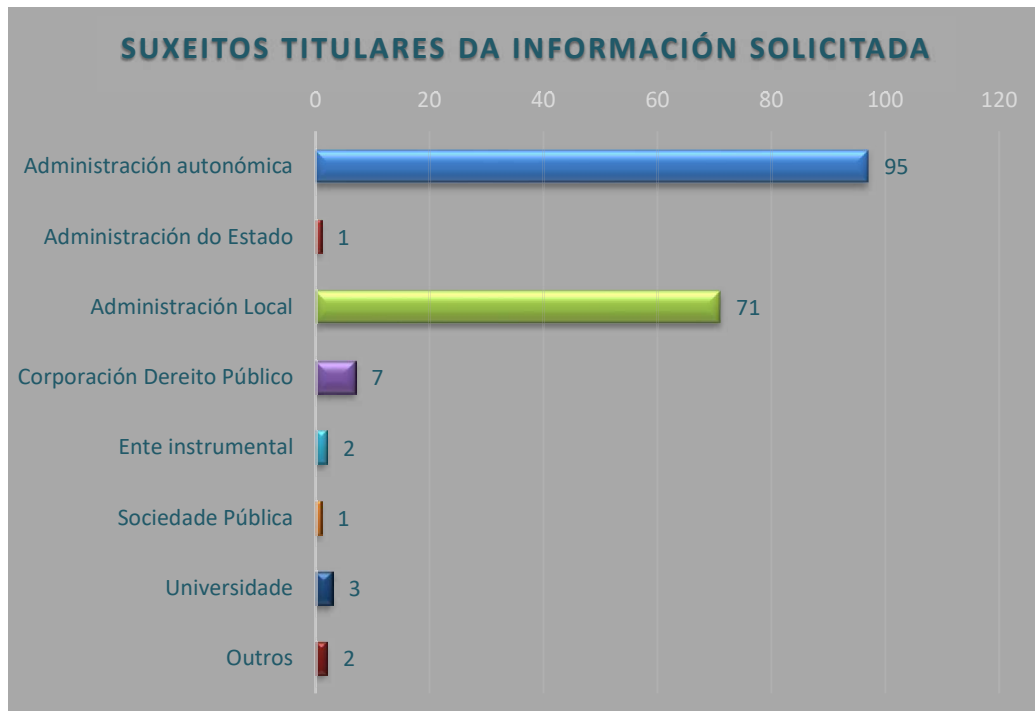
Residencia na Comunidade Autónoma	176
Residencia fóra da Comunidade Autónoma	9


MODO DE PRESENTACIÓN DAS RECLAMACIÓNS:

Correo postal	43
Páxina web da Comisión da Transparencia	94
Correo electrónico	48



Datos sobre as reclamacións **tramitadas** en 2019:



1. Criterios da Comisión de transparencia

Xerais:

-Gratuidade do acceso: a Lei 19/2013 prevé que “o acceso á información será gratuito...”. A entrega poderá condicionarse ao previo pago de taxas se a información non se atopa en formato dixital, posto que iso obriga a facer copias ou a modificar o formato (art. 22).

-Aplicación restritiva dos límites legais de acceso: para aplicar calquera límite non é suficiente que o solicitado se inclúa no ámbito material do límite. Tamén é preciso que o acceso á información prexudique o ben xurídico protexido co límite. Debe realizarse unha ponderación respecto dese prexuízo e da posible prevalencia do interese público (ou privado) no acceso, aínda no caso de prexuízo para o límite.

-Os documentos das administracións (informes, notas internas, resolucións, acordos...) con carácter xeral deben ser entregados (coas disociacións necesarias e xustificadas).

-Acceso parcial: cando o acceso se denegue de forma xustificada é preciso proporcionar a parte non afectada pola limitación.

Criterios expostos en resolucións de 2019:

-Profesores con discapacidades psíquicas (RSCTG 17/19). Se solicitaron datos numéricos sobre os profesores de ESO e Bacharelato con discapacidade psíquica, os interinos con esa discapacidade, e a nota da fase de oposición que se lles tivo en conta para a lista de interinidades. A Consellería inadmitiu a solicitude alegando que non se posúen os datos e que non pode recadar máis información que a estritamente necesaria para a prestación do servizo.

Os datos son especiais por ser relativos á saúde, pero non se está a pedir a identificación dos profesores que discapacidade, senón unicamente o seu número, polo que non son aplicables as limitacións ao acceso á información en base á protección de datos de carácter persoal.

Porén, o dato non se recada de forma diferenciada doutras discapacidades, polo que requiriría un tratamento que obrigaría a paralizar o resto da xestión, impedindo a atención xusta e equitativa do servizo público, polo que non procede estimar a reclamación.

-Permisos dun facultativo (RSCTG 19/19)

A Comisión da Transparencia estima que a solicitude de acceso á información pública ten a finalidade de obter a información que obre nun expediente dunha persoa ao servizo da Administración, pero non pode ser a vía a través da cal se poida entrar a valorar si o contido dese expediente e as resolucións que no mesmo se adoptaron, son ou non conformes coa norma positiva que lle sexa de aplicación, como parece que pretende o recorrente.

-Información dunha Administración local (RSCTG 43/2019)

O reclamante denuncia a inexistencia dun taboleiro de anuncios no concello para a publicación de edictos e anuncios oficiais sobre asuntos en trámite de información pública, existindo unicamente un na entrada nun lugar que carece de control e protección. A Comisión de Transparencia de Galicia non se pode pronunciar sobre este aspecto, dado que unicamente é competente para resolver reclamacións contra resolucións expresas ou presuntas en materia de acceso á información pública, e non para fiscalizar o cumprimento de obrigas establecidas na normativa municipal, que teñen un procedemento específico de recursos contra o seu incumprimento.

Respecto ao cumprimento das obrigas de publicidade activa polo Concello, igualmente a Comisión de Transparencia de Galicia carece de competencias en materia de control da publicidade activa por parte das entidades locais.

-Licencia de vacacións de empregado municipal (RSCTG 69/2019)

A información que o interesado reclama ao concello está referida ao desfrute dunha licencia por circunstancias persoais dun empregado público. A Comisión da Transparencia considera que esa información pódese encadrar dentro do dereito á intimidade persoal e familiar do titular cuxos datos se solicitan, xa que é referida ao desfrute dunha licenza por motivos familiares, que non se pode encadrar dentro do concepto de información pública.

O dereito á honra, á intimidade persoal e familiar e á propia imaxes son fundamentais e gozan dunha especial protección, ata o punto de que, de acordo co artigo 24 do texto constitucional, tales dereitos constitúen un límite ao exercicio das liberdades de expresión que o propio precepto recoñece e protexe co mesmo carácter de fundamentais.

O dereito de acceso á información debe permitir o escrutinio da acción pública, pero o obxecto da mesma non pode ser, en ningún caso, o coñecemento de información de carácter persoal que non achegue un valor fundamental para realizar o devandito escrutinio e que, pola contra, poida supoñer un prexuízo no dereito á protección dos datos persoais e entre na esfera da intimidade persoal e familiar das persoas afectadas.

-Información sobre bodegas (RSCTG 68/19)

Os consellos reguladores, como corporacións de dereito público, están incluídas no ámbito de aplicación da Lei 1/2016, unicamente no referido ás súas actividades suxeitas a dereito administrativo. Do conxunto de funcións que ten encomendo o Consello Regulador están suxeitas a dereito administrativo as que expresamente establece o Decreto 4/2007, do 18 de xaneiro, polo que se regulan as denominacións xeográficas de calidade do sector alimentario e os seus consellos reguladores, entre as que se atopan a xestión de rexistros, xestión e réxime de cotas, a aprobación de etiquetas e a autorización de marcas, réxime electoral, réxime disciplinario, así como a responsabilidade patrimonial que derive das súas actuacións suxeitas ao dereito administrativo, ademais do establecido no artigo 70.1 en relación co órgano de control e certificación.

A información solicitada refírese a actuacións en materia de xestión de rexistros e xestión e réxime de cotas, en concreto á identificación de bodegas da denominación ás que se lle remitiran anualmente dende o Consello un determinado número de material de control en relación coa súa produción, e a denominación das bodegas inscritas na denominación que ten do viñedos dunha determinada variedade que se atopen nun determinado rango de viñedos inscritos.

A denominación das bodegas inscritas na denominación de orixe que se atopen no rango de venda de botellas anuais durante los últimos cinco anos non é unha información que este en poder do Consello Regulador en virtude do exercicio das súas funcións administrativas, senón privadas. Pola contra, a denominación das bodegas inscritas na denominación no rexistro correspondente, que se atopen nun determinado rango de viñedos inscritos, é unha información que se considera que esta en poder do consello no exercicio das súas funcións públicas, de acordo co disposto no artigo 16.2 da referida Orde, é por tanto, á que a persoa interesada ten dereito.

-Documentación que non se atopa (RSCTG 87/2019)

A persoa reclamante solicitou a unha deputación provincial a obtención de copia de determinada información referente ao proceso de unificación, integración e expurgo de arquivos e bibliotecas do ente provincial da que non obtivo resposta.

Da documentación que obra no expediente dedúcese que da documentación solicitada polo interesado unicamente se puido atopar unha resolución de creación dunha comisión mixta, sen que conste un informe que recolle un listado exhaustivo das publicacións obxecto de expurgo e resolución autorizando o proceso de expurgo da biblioteca, a pesar de que o reclamante fai constar as datas dos documentos solicitados, o que deberían facilitar a súa localización.

A Comisión da Transparencia estima a reclamación e insta á deputación a facilitar a documentación atopada, sen prexuízo de que no momento no que se localicen o resto dos documentos solicitados se remitan.

-Herdanza ab intestato da Xunta de Galicia (RSCTG 85/19)

Solicítase o acceso a un expediente de adxudicación dunha herdanza ab intestato á Xunta de Galicia. Os expedientes de declaración de herdeiros teñen natureza de dereito privado (civil), aínda que para a súa resolución séguese un procedemento administrativo que ten como finalidade constatar que, ante a inexistencia dun dereito sucesorio preferente dun particular, existe un dereito sucesorio da Administración Autonómica. Durante a tramitación do procedemento, calquera persoa pode acreditar a existencia dun dereito preferente como herdeiro, nese caso a resolución implicará a improcedencia da declaración de herdeiros a favor da Administración, sen que se proceda a incluír o detalle dos bens e dereitos do causante na resolución, ao pertencer, con carácter privativo, aos herdeiros que acepten a herdanza.

A resolución que se ditaría neste caso sería a de arquivo do expediente e ao ser os bens que forman parte da herdanza bens privados, non ten a información solicitada o carácter de información pública e por tanto é susceptible de coñecemento por unha terceira persoa solicitante de información.

No procedemento de declaración de herdeiros, a administración deben proceder coa cautela necesaria para non prexudicar os posibles dereitos subxectivos existentes daquelas persoas que durante a tramitación do procedemento puidesen acreditar un mellor dereito aos bens que forman parte da herdanza, xa que estes só converteríanse en bens públicos, e por tanto susceptibles de ser coñecidos por calquera persoa interesada, no caso de que o herdeiro final sexa a Administración da Comunidade Autónoma, sendo bens privados, e por tanto non susceptibles de ser obxecto de acceso

á información amparada pola normativa de transparencia, no caso de que exista unha terceira persoa que acredite un dereito hereditario preferente.

O dereito de acceso a información pública poderá exercerse cando a información solicitada adquira o carácter de información pública, pero non antes, debendo terse en conta que, a inclusión de datos obtidos pola Administración nun expediente administrativo, non converte por tal feito, automaticamente, tal información en pública e de libre acceso.

Trátase por tanto de información que se debe considerar como información privada ata o momento no que se dite a resolución final, e nese momento, se o herdeiro final é a Comunidade Autónoma, dita información adquiriría o carácter de información pública. Nese momento, é cando debe determinarse se a información está ou non en fase de elaboración e se ademais trátase dunha información que está en fase de publicación, para poder determinar se concorre ou non a causa de inadmisión sinalada no artigo 18.1.a) da lei 219/2013.

Dado que o expediente non chegou á fase de resolución, a información solicitada non adquiriu a condición de información pública, polo que a Comisión da Transparencia desestimou a reclamación.

-Eleccións a un Consello Regulador (RSCTG 91/19)

O Consello Regulador, como corporación de dereito público, está incluído no ámbito de aplicación da Lei 1/2016, unicamente no referido ás súas actividades suxeitas a dereito administrativo.

A información refírese a un procedemento electoral do Consello Regulador que está expresamente suxeito a dereito administrativo, polo que a dita información constitúe información pública á que calquera persoa ten dereito de acceso.

Respecto do feito de que a información se solicite dous anos despois de finalizado o período electoral, a Comisión da Transparencia considera que a solicitude non se pode considerar como improcedente e sen finalidade electoral, ao contrario do alegado polo Consello Regulador.

Alegaba o Consello Regulador que a información afecta a varios inscritos e a datos económicos e de produción deles.

De acordo co disposto no artigo 14.1 h) da Lei 19/2013, o dereito de acceso poderá ser limitado cando acceder á información supoña un prexuízo para os intereses económicos

e comerciais, polo que esta causa actúa como límite ao exercicio do dereito de acceso á información. Na aplicación deste límite, o Consello de Transparencia elaborou o Criterio Interpretativo CI/002/2015, do 24 de xuño, no que se establece que non se pode facer unha interpretación extensiva dos conceptos contidos en determinados límites respecto dos cales resulta conveniente identificar e precisar os criterios e condicións que xustifican a súa aplicación. Os límites a que se refire o artigo 14 da LTAIBG, a diferenza dos relativos á protección dos datos de carácter persoal, non se aplican directamente, senón que de acordo coa literalidade do texto, poderán ser aplicados. Desta maneira, os límites non operan nin automaticamente a favor da denegación nin absolutamente en relación aos contidos.

Deberá analizarse se a estimación da petición de información supón un prexuízo (test do dano) concreto, definido e avaliable, e é necesaria aplicación xustificada e proporcional atendendo á circunstancia do caso concreto e sempre que non exista un interese que xustifique a publicidade ou o acceso (test do interese público).

A Comisión da Transparencia considerou que no suposto non se xustifica, máis ala de alegar a existencia de datos económicos e de produción, que debemos entender que estiveron expostos ao público no momento da exposición dos censos, os posibles prexuízos que se poden causar de conceder o acceso á información.

-Identificación de funcionarios (RSCTG 129/19)

O interesado solicitou a identificación das autoridades e funcionarios que interveñen no expediente de revisión de oficio dun expediente de expropiación forzosa, información que non lle foi facilitada. O concello considera que non procede o acceso a fin de garantir a debida protección de datos persoais e de evitar posibles prexuízos para a investigación en curso sobre a revisión de oficio dos expediente.

No relativo á protección de datos de carácter persoal, o artigo 15 da Lei 19/2013, establece que se a información solicitada contén datos persoais que revelen a ideoloxía, afiliación sindical, relixión ou crenzas, o acceso unicamente poderase autorizar no caso de que se contase co consentimento expreso e por escrito do afectado, agás que o afectado fixese manifestamente públicos os datos con anterioridade a que se solicitase o acceso, e se fan referencia á orixe racial, á saúde ou á vida sexual, datos xenéticos ou biométricos ou datos relativos á comisión de infraccións penais ou administrativas unicamente se pode autorizar si se conta co consentimento expreso do afectado ou se está amparado por unha norma con rango de Lei.

Con carácter xeral, a Lei establece que se concedera o acceso a información que conteña datos meramente identificativos relacionados coa organización, funcionamento ou actividade pública do órgano, salvo que no caso concreto prevaleza a protección de datos persoais ou outros dereitos constitucionalmente protexidos sobre o interese público na súa divulgación. Nos casos nos que a información solicitada non contivese datos especialmente protexidos, concederase o acceso previa ponderación suficientemente razoada do interese público na divulgación e os dereitos dos afectados, en particular o seu dereito fundamental á protección de datos de carácter persoal, tendo en conta os criterios establecidos no parágrafo 3 do citado artigo.

Os datos meramente identificativos do persoal ao servizo dunha administración están sometidos ao réxime xeral de acceso, polo que, por regra xeral, debe concederse o acceso á información dado que a normativa de protección de datos persoais non o impide, e sen que sexa necesario o consentimento da persoa afectada.

Unicamente poden existir casos excepcionais nos que deba prevalecer a protección dos datos persoais ou outros dereitos constitucionalmente protexidos, casos nos que é necesario dar previa audiencia ao persoal para permitir que as persoas afectadas poidan opoñerse ao acceso en atención a circunstancias persoais e extraordinarias, como poden ser, entre outros, supostos nos que deba evitarse a divulgación da súa identidade e lugar de traballo atendendo á especial vulnerabilidade da persoa, ou se a súa vida ou a súa integridade están ameazadas por calquera motivo. Unicamente nestes casos excepcionais, unha vez alegados e xustificados pola persoa afectada e ponderados pola administración, o acceso aos datos identificativos do persoal público pode ser restrinxido ou limitado.

No caso de que a persoa afectada non formule alegacións ou se opoña, pero non acredite ou demostre estas circunstancias excepcionais, a entidade debe facilitar a información identificativa, sen prexuízo do dereito que teñen os interesados nun procedemento administrativo de identificar as autoridades e ao persoal ao servizo das Administracións Públicas baixo cuxa responsabilidade se tramiten os procedementos (artigo 53.1. b da Lei 39/2015, do 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas).

No presente caso os datos solicitados son claramente datos identificativos relacionados coa organización, funcionamento ou actividade pública do concello, de modo que é obrigado conceder o acceso á información, salvo que prevaleza a protección de datos persoais ou outros dereitos constitucionalmente protexidos, prevalencia que non se

invocou neste caso, máis aló de xustificalo en “evitar posibles prexuízos para a investigación en curso sobre a revisión de oficio dos actos de Someso”.

A Comisión da Transparencia estima a reclamación presentada, debendo o concello, previa audiencia aos titulares dos datos e unha vez ponderados pola administración, resolver expresamente a solicitude concedendo o acceso á información, salvo que se conclúa que algún dos datos debe ser restrinxido ou limitado.

-Reelaboración; é necesario acreditarla (RSCTG 151/19)

Refírese a unha viaxe institucional da Xunta de Galicia. Foi denegada porque na data na da solicitude a viaxe aínda non finalizara, polo que non se podería proporcionar a información. Este motivo de inadmisión non pode aceptarse, por canto a resolución da solicitude, tal e como figura no expediente, ditase cando a viaxe xa estaba rematada.

A Administración considera que a solicitude está formulada de forma confusa, inconcreta ou xenérica, o que unido ao feito de que a información se atopa en varios departamentos, levaría a facer unha labor de estudio, análise e selección da información, motivos polos cales, considérase xustificada a inadmisión por necesidade de reelaboración. Non pode compartirse este argumento, por canto si a solicitude está formulada de forma confusa, inconcreta ou xenérica, a administración ten a obriga, de conformidade co disposto no artigo 19.2 da Lei 19/2013, de solicitar ao interesado que a concrete no prazo de dez días, con indicación de que en caso de que non o faga, se lle terá por desistido da súa solicitude. Por outra banda, dentro da amplitude da información solicitada, a administración debe facer unha labor de estudio co fin de determinar que información existe e é información pública e proporcionarlle, e que información non existe.

Respecto do principal motivo alegado para a inadmisión, a necesidade de reelaboración da información solicitada, como xa se pronunciou o Tribunal Supremo en sentenza do 16 de outubro de 2017, calquera pronunciamento sobre as “causas de inadmisión” que se enumeran no artigo 18 da Lei 19/2013, do 9 de decembro, e en particular, sobre a referida ás relativas a información para cuxa divulgación sexa necesaria unha acción previa de reelaboración, debe tomar como premisa a formulación ampla e expansiva coa que aparece configurado o dereito de acceso á información na Lei 19/2013. A formulación ampla no recoñecemento e na regulación legal do dereito de acceso á información obriga a interpretar de forma estrita, cando non restritiva as causas de inadmisión de solicitudes de información que aparecen enumeradas no artigo 18.1 da Lei 19/2013, e en todo caso, a aplicación de toda causa de inadmisión debe quedar

debidamente motivada na resolución pola que se responde á solicitude de información presentada.

Respecto do concepto de reelaboración, non se pode entender a mera agregación, ou suma de datos, ou o mínimo tratamento dos mesmos, xa que deste xeito, o dereito de acceso á información converterase no dereito ao dato ou á documentación, que non é o que establece o artigo 24 da Lei 1/2016 ao definir o dereito como dereito á información.

O concepto de reelaboración como causa de inadmisión pode entenderse aplicable cando a información que se solicita, pertencendo ao ámbito funcional de actuación do organismo ou entidade que recibe a solicitude, deba elaborarse expresamente para dar unha resposta, facendo uso de diversas fontes de información, ou cando o citado organismo ou entidade careza dos medios técnicos que sexan necesarios para extraer e explotar a información concreta que se solicita, resultando imposible proporcionar a información solicitada.

A reelaboración non pode confundirse coa recompilación de información en supostos nos que o volume ou complexidade da información que se solicita faga necesario un proceso específico de traballo ou manipulación para conseguila, que xustificaría, como prevé o artigo 20.1 da Lei 19/2013, unha ampliación do prazo para resolver. Tampouco pode confundirse a reelaboración cos supostos nos que a información se atope en poder de varias unidades informantes que resulten responsables da súa custodia e nos que o seu autor estea claramente definido, supostos nos que a dita información debe solicitárselle a órgano ou unidade, de acordo co disposto no artigo 19.4 da Lei 19/2013.

Neste caso, con independencia de que se deba pedir ao solicitante que concrete a súa petición, cada un dos departamentos participantes debe de ter información sobre as súas actuacións, polo que non se pode considerar que sexa necesaria reelaboración, senón unha simple recompilación da información, non sendo causa xustificada para a inadmisión da solicitude.

-Oposicións; procedemento en curso (RSCTG 155/19)

Solicitouse información acerca dun proceso selectivo. Trátase dun expediente no que o reclamante participa para a obtención dun posto de Policía Local, no que actúa na súa condición de interesado e no que cuestiona mediante a presentación dun escrito de alegacións, si se aplicou ou non un requisito.

Non se trata dunha solicitude de acceso á información pública, senón dun procedemento específico de provisión dun posto de traballo no que o reclamante, que ten a condición de participante no procedemento e por tanto interesado, cuestiona que se teña esixido un requisito.

A reclamación non pode ser admitida porque non se dirixe contra a falla a falla de contestación a unha reclamación nun procedemento de provisión dun posto de traballo.

-Titulación dun representante político (RSCTG 167/19)

O interesado impugna a resolución dunha universidade e alega como motivo de impugnación que a resolución é confusa e non responde á solicitude. A petición ten por obxecto coñecer si unha determinada persoa está en posesión dunha licenciatura.

A normativa de transparencia recoñece o dereito dos cidadáns a acceder a documentos ou contidos que estean en poder dunha administración, neste caso a universidade, que mediante a resolución impugnada deu acceso á información solicitada. Na tramitación do expediente solicitou ao terceiro interesado que comunicase o seu consentimento expreso a que se facilite a información, sen obter resposta. Considerou que dado que a información foi feita pública nun portal da transparencia procedía conceder o dereito de acceso. A Comisión da Transparencia considerou neste caso adecuada a ponderación entre o dereito de acceso e o dereito do interesado á protección dos seus datos persoais. A contestación da universidade é clara; ten acadada a titulación e non aparece no rexistro de universidades, centros e títulos (RUCT) dado que é anterior á normativa que regula ese rexistro.

A resolución impugnada deu resposta á solicitude de información, polo que procede a desestimación da reclamación presentada.

2. Recursos contenciosos

Contra as resolucións da Comisión da Transparencia en 2019 promovéronse 4 recursos contencioso-administrativos.

V. O INFORME DA XUNTA DE GALICIA SOBRE TRANSPARENCIA

A Xunta de Galicia, a través da súa Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación, presentou ao Valedor do Pobo o informe que menciona o art. 35.2 da lei galega de transparencia. Transcribimos o seu contido:

“Marco Normativo

A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno dispón no seu artigo 5.2 que a Xunta de Galicia fará público anualmente no Portal de transparencia e goberno aberto un informe aprobado pola Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación que analizará e expoñerá, como mínimo, os seguintes aspectos:

a)As estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, con inclusión do número de solicitudes presentadas e das porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar.

b)Os datos sobre a información máis consultada no Portal de transparencia e goberno aberto e sobre a máis solicitada a través do exercicio do dereito de acceso.

O artigo 35.2 da citada Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, establece que a Xunta de Galicia, a través da Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación prevista no artigo 31 desta lei, remitirá ao Valedor do Pobo o informe referido no artigo 5.

Así pois, constitúe o obxecto deste informe dar a coñecer o balance global anual relativo ás estatísticas relativas ás visitas ao Portal de transparencia e goberno aberto como respecto da tramitación das solicitudes de acceso á información pública relativas ao funcionamento do sector público autonómico correspondente ao ano 2019.

O presente informe, aprobado pola Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación na súa reunión do 10 de febreiro de 2020, será remitido á institución do Valedor do Pobo e estará a disposición da cidadanía no Portal de transparencia e goberno aberto no seguinte enderezo web:

<http://transparencia.xunta.gal/portada>

PORTAL DE TRANSPARENCIA E GOBERNO ABERTO

Con data do 7 de marzo de 2016 entrou en vigor a Lei galega 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, co obxectivo fundamental de facilitar á cidadanía unha maior cantidade de información da que dispoñían e máis da que establece a lexislación básica estatal. Deste xeito, Galicia converteuse na comunidade autónoma do conxunto do Estado español que máis obrigas asumiu a través da súa propia normativa autonómica.

Coincidindo coa entrada en vigor da nova lei, púxose en funcionamento o Portal de transparencia e goberno aberto da Xunta de Galicia, co obxecto de dar cumprimento, entre outras, ás obrigas de publicidade activa previstas na normativa en materia de transparencia.

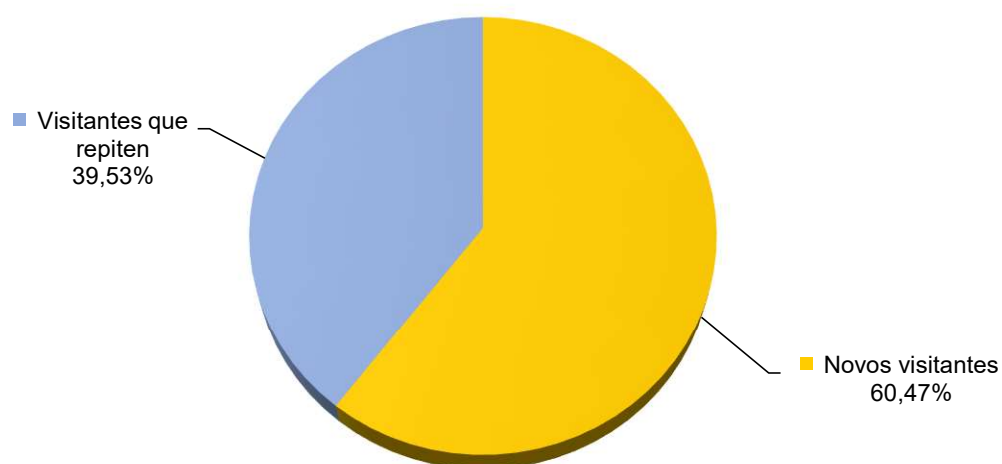
*Desde a súa apertura o 7 de marzo de 2016, e ata o 31 de decembro de 2019, o Portal recibiu **471.170 visitas**, nas cales foron **consultadas 1.781.868 páxinas**. Por tanto, en cada consulta, **visitouse unha media de case 4 (3,78) páxinas**. Dos accesos realizados, 268.132 son visitantes distintos.*

O Portal de transparencia contén máis de 1.500 páxinas web en que se poden visualizar máis de 4.000 documentos. As páxinas máis visitadas foron:

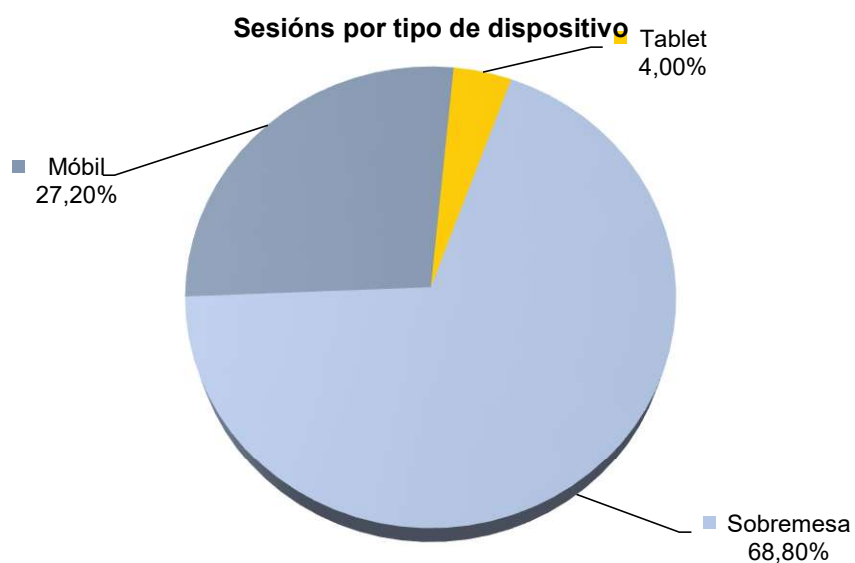
TÍTULO DA PÁXINA	NÚMERO DE VISITAS A PÁXINAS
Altos cargos da Administración xeral	69.932
Normativa en tramitación (nos seus diferentes apartados/fases):	
- En prazo de envío de suxestións	61.469
- Pendente de aprobación	47.192
- Aprobada e publicada no DOG	18.215
Contías das retribucións do persoal	58.876
Axenda institucional de altos cargos	41.781
Xefes/as de gabinete e xefes/as de prensa	24.416
Contratación pública	23.182
Información de transparencia das entidades instrumentais do sector público autonómico	19.466
Contratos menores	16.235

TÍTULO DA PÁXINA	NÚMERO DE VISITAS A PÁXINAS
Ofertas públicas de emprego	14.976
Consultas públicas previas, en prazo de envío de suxestións	15.233
Relacións de postos de traballo	10.624
Orzamentos da Comunidade Autónoma	8.729
Encomendas de xestión	8.369

Porcentaxe de novos visitantes



En relación cos dispositivos desde os cales se accede aos contidos do Portal, cómpre destacar que o deseño responsive do Portal é compatible coa navegación desde dispositivos móbiles, tal e como amosa a seguinte gráfica:



Ademais, e canto a accesibilidade, os contidos do portal poden ser interpretados por un sistema de lectura de voz de contido.

Evolución do número de visitas no período 2016-2019:

DATOS VISITAS PORTAL DE TRANSPARENCIA	NÚMERO				
	2016 ⁽¹⁾	2017 ⁽²⁾	2018 ⁽³⁾	2019 ⁽⁴⁾	TOTAL
Visitas	65.678	107.881	132.071	165.540	471.170
Páxinas vistas	383.333	402.121	468.418	527.996	1.781.868

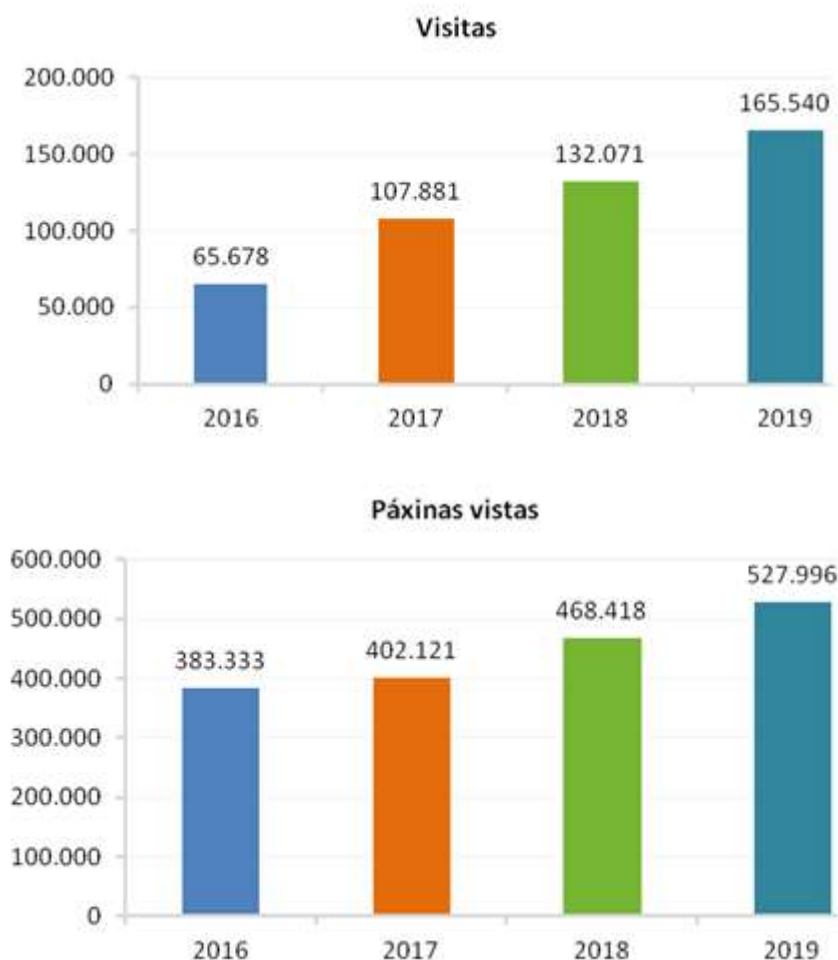
(1) Datos do período comprendido entre o 7 de marzo de 2016 e o 31 decembro de 2016.

(2) Datos do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2017 e o 31 decembro de 2017.

(3) Datos do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2018 e o 31 decembro de 2018.

(4) Datos do período comprendido entre o 1 de xaneiro de 2019 e o 31 decembro de 2019.

O número medio de visitas ao mes no ano 2016 foi de 7.298, no ano 2017, 8.990, no ano 2018, 11.006 e no ano 2019 incrementouse o promedio de visitas ao mes en 13.795.



Comparativa das páxinas máis vistas no período 2016-2019

COMPARATIVA PÁXINAS MÁIS VISTAS NO PERÍODO 2016-2019	NÚMERO DE VISITAS			
	2016	2017	2018	2019
Altos cargos da Administración xeral	17.592	15.726	17.842	18.771
Contías das retribucións do persoal	7.416	7.394	17.365	26.698
Normativa en tramitación (nos seus diferentes apartados/fases):				
- En prazo de envío de suxestións	11.101	13.221	13.597	23.546
- Pendente de aprobación	9.404	11.219	13.285	13.272
- Aprobada e publicada no DOG	3.883	4.410	4.999	4.923
- Consultas abertas*	-	-	5.514	6.550
Axenda institucional de altos cargos	6.710	11.349	11.381	12.341
Contratación pública	7.387	4.442	6.259	5.364
Xefes/as de gabinete e xefes/as de prensa	7.861	5.226	5.570	5.759
Información de transparencia das entidades instrumentais do sector público autonómico	5.000	6.829	5.075	4.790
Ofertas públicas de emprego	2.828	3.536	4.245	4.367
Relacións de postos de traballo	2.455	2.244	2.734	3.191
Orzamentos da Comunidade Autónoma	2.433	2.168	2.353	1.775

(*) A consulta pública previa, no procedemento de elaboración de normativa, é un trámite posto en funcionamento a través do Portal de transparencia e goberno aberto en maio de 2017.

Dunha análise comparativa da evolución das visitas ao Portal de transparencia, no período 2016-2019 é de salientar o seguinte:

A páxina Contías das retribucións do persoal foi a máis visitada do Portal no ano 2019; as visitas a esta páxina aumentaron en 2019 con respecto a 2018 nun 54%. A segunda páxina máis visitada no ano 2019 foi Altos cargos da Administración xeral. Non obstante dita paxina foi a mais vista no período de referencia 2016-2019.

Cómpre indicar que as visitas á paxina Normativa en tramitación, na fase “en prazo de envío de suxestións” aumentaron de xeito considerable no ano 2019, nun 73% respecto

ao ano 2018, o que da mostra do incremento do interese da cidadanía na participación na elaboración da normativa.

Se mantén constante nos catro anos o número de visitas ás páxinas Normativa Pendente de aprobación, Normativa aprobada e publicada no DOG, xefes/as de gabinete e xefes/as de prensa, Relacións de postos de traballo e Información de transparencia das entidades instrumentais do sector público autonómico. As consultas aos apartados Axenda institucional de altos cargos e Ofertas públicas de emprego aumentaron progresivamente durante o período obxecto de análise. Con respecto ás páxinas Orzamentos da Comunidade Autónoma e Contratación pública diminuíu en 2019 o número de visitas nun 25% e nun 13%, respectivamente.

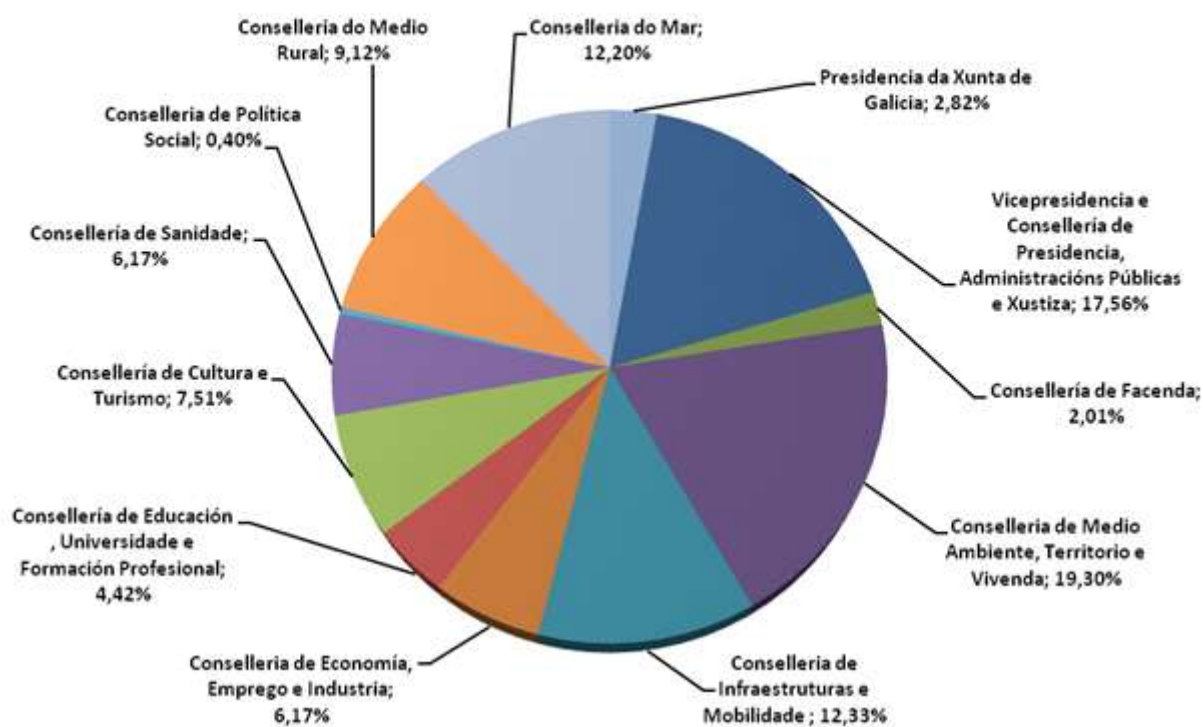
SOLICITUDES DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA

Con respecto ás peticións de acceso á información pública, desde o 10 de decembro de 2015, data da entrada en vigor da Lei estatal 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, ata o 31 de decembro de 2019 recibíronse preto de 2.500 solicitudes de acceso a información pública (2.498): 233 no ano 2016, 796 no ano 2017, 723 no ano 2018 e 746 no ano 2019; mantense, por tanto, constante o número de solicitudes de acceso nos dous últimos anos.

Desagregación por departamentos no ano 2019

DEPARTAMENTO DESTINO	SOLICITUDES PRESENTADAS	
	2019	%
Presidencia da Xunta de Galicia	21	2,82%
Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	131	17,56%
Consellería de Facenda	15	2,01%
Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda	144	19,30%
Consellería de Infraestruturas e Mobilidade	92	12,33%
Consellería de Economía, Emprego e Industria	46	6,17%
Consellería de Educación, Universidade e Formación Profesional	33	4,42%
Consellería de Cultura e Turismo	56	7,51%
Consellería de Sanidade	46	6,17%
Consellería de Política Social	3	0,40%
Consellería do Medio Rural	68	9,12%
Consellería do Mar	91	12,20%
TOTAL	746	100%

Solicitudes presentadas por departamento de destino ano 2019



Desagregación por departamentos no período 2016-2019:

DEPARTAMENTO DESTINO	SOLICITUDES PRESENTADAS					
	2016	2017	2018	2019	TOTAL	%
Presidencia da Xunta de Galicia ⁽¹⁾	10	9	9	21	49	1,96%
Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	33	543	318	131	1.025	41,03%
Consellería de Facenda	10	7	10	15	42	1,68%
Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda ⁽²⁾	11	16	41	144	212	8,49%
Consellería de Infraestruturas e Mobilidade ⁽³⁾	12	42	59	92	205	8,21%
Consellería de Economía, Emprego e Industria	10	6	33	46	95	3,80%
Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria ⁽⁴⁾	44	54	21	---	119	4,76%
Consellería de Educación, Universidade e Formación Profesional ⁽⁵⁾	---	---	6	33	39	1,56%
Consellería de Cultura e Turismo ⁽⁶⁾	---	---	8	56	64	2,56%
Consellería de Sanidade	16	12	38	46	112	4,48%
Consellería de Política Social	6	5	29	3	43	1,72%
Consellería do Medio Rural	13	17	62	68	160	6,41%
Consellería do Mar	68	85	89	91	333	13,33%
TOTAL	233	796	723	746	2.498	100%

(1) A partir do 5 de outubro de 2018 a Axencia de Turismo de Galicia deixa de depender da Presidencia e pasa a depender da Consellería de Cultura e Turismo.

(2) A antiga Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio pasa a denominarse Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda, tras a aprobación do Decreto 88/2018, do 26 de setembro, polo que se establece a estrutura orgánica da Xunta de Galicia.

A partir do 5 de outubro de 2018 o organismo autónomo Instituto Galego da Vivenda e Solo atópase adscrito a esta consellería. Ata esa data tiña adscrita a entidade pública empresarial Augas de Galicia, que pasa a depender da nova Consellería de Infraestruturas e Mobilidade.

(3) A antiga Consellería de Infraestruturas e Vivenda pasa a denominarse Consellería de Infraestruturas e Mobilidade tras a aprobación do Decreto 88/2018, do 26 de setembro.

A partir do 5 de outubro de 2018 a entidade pública empresarial Augas de Galicia atópase adscrita a esta consellería. Ata esa data tiña adscrito o organismo autónomo Instituto Galego da Vivenda e Solo, que pasa a depender da nova Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda.

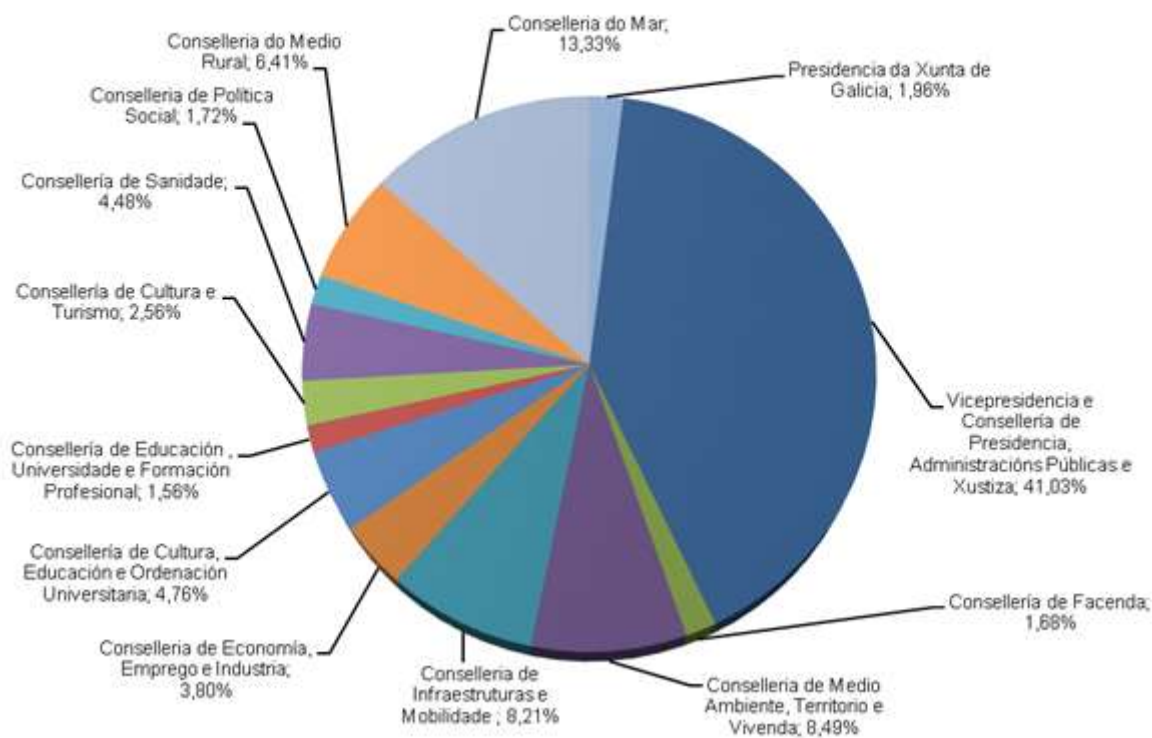
(4) A Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria extinguese para reordenarse en dúas novas consellerías tras a aprobación do Decreto 88/2018, de 26 de setembro, polo que se establece a estrutura orgánica de la Xunta de Galicia.

(5) Nova consellería tras a aprobación do Decreto 88/2018, do 26 de setembro.

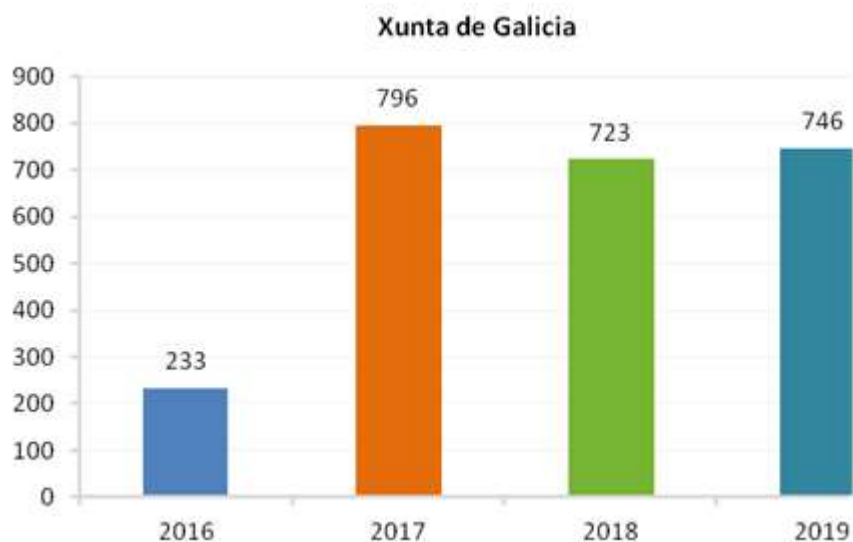
(6) Nova consellería tras a aprobación do Decreto 88/2018, do 26 de setembro, que integra a Axencia de Turismo de Galicia.

Por departamentos competentes para resolver as solicitudes de información pública, cómpre indicar que en cómputo global nos 4 últimos anos o maior número de solicitudes foi recibido na Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza: 1.025 (41,03%), seguida da Consellería do Mar: 333 (13,33%); Consellería de Medio Ambiente, Territorio e Vivenda: 212 (8,49%); Consellería de Infraestruturas e Mobilidade: 205 (8,21%); Consellería do Medio Rural: 160 (6,41%); Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria: 119 (4,76%); Consellería de Sanidade: 112 (4,48%); Consellería de Economía, Emprego e Industria: 95 (3,80%); Consellería de Cultura e Turismo: 64 (2,56%); Presidencia da Xunta de Galicia: 49 (1,96%); Consellería de Política Social: 43 (1,72%); Consellería de Facenda: 42 (1,68%); e, por último, a Consellería de Educación, Universidade e Formación Profesional: 39 (1,56%).

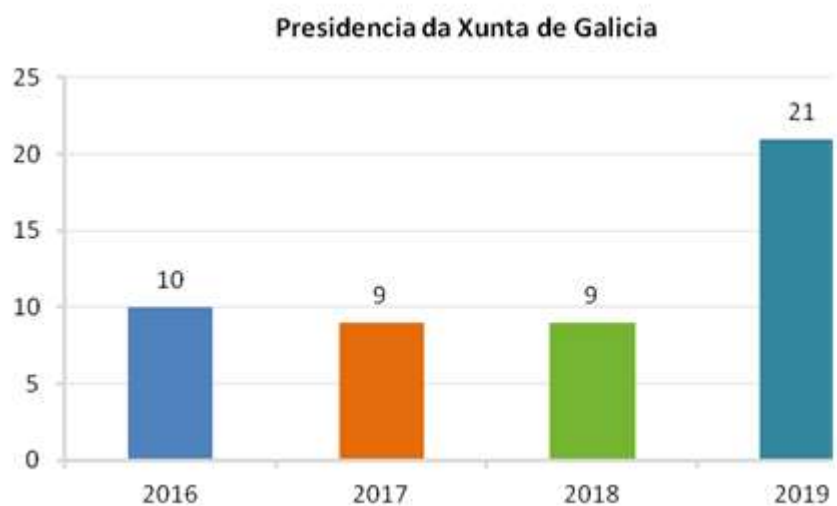
**Solicitudes presentadas por departamento de destino
período 2016-2019**

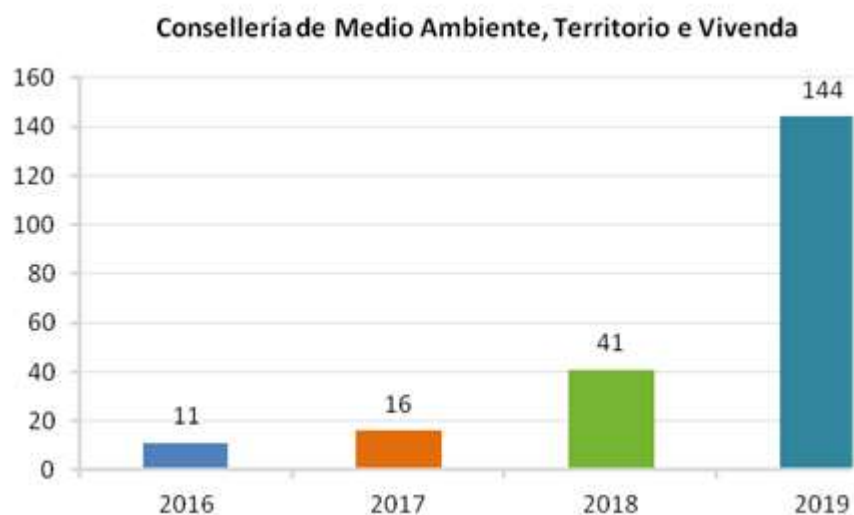
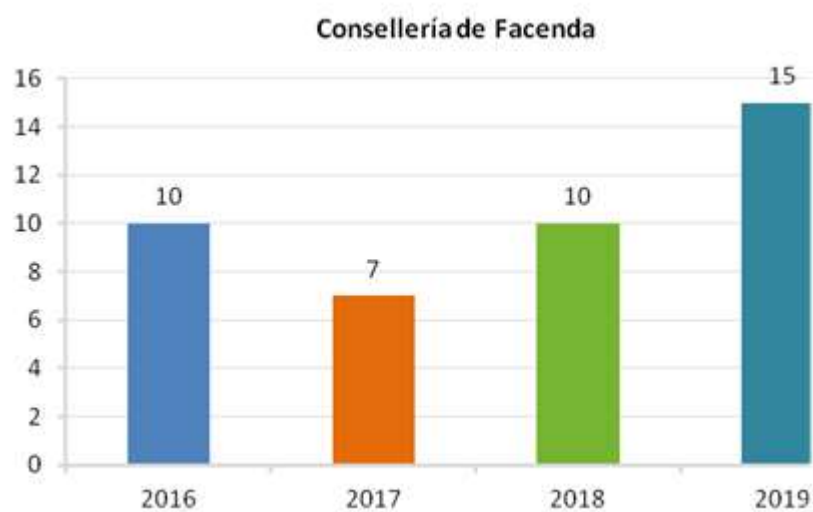


Evolución global das solicitudes presentadas:

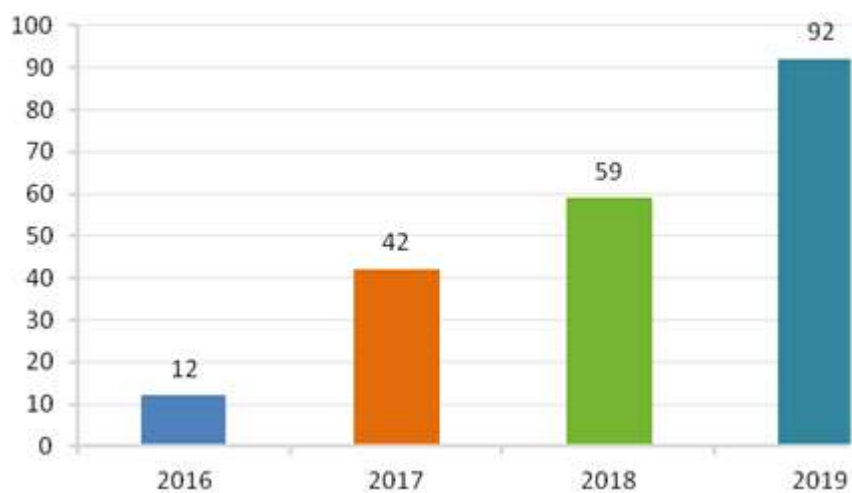


Evolución das solicitudes presentadas por departamentos:

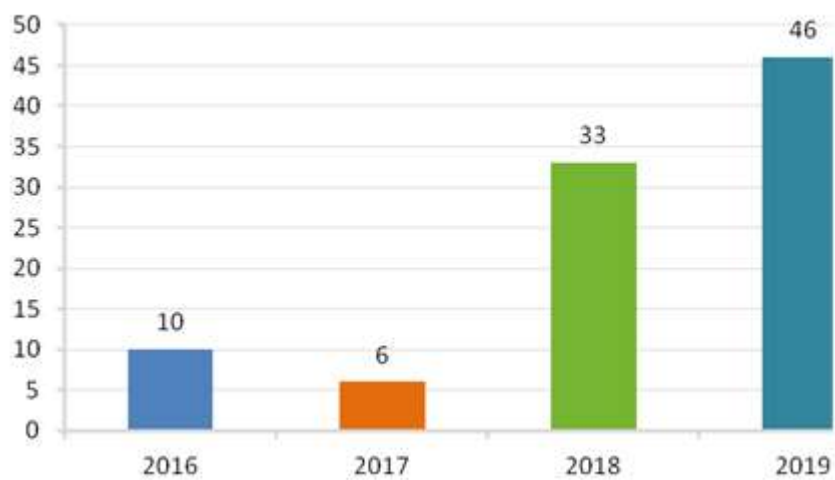




Consellería de Infraestruturas e Mobilidade

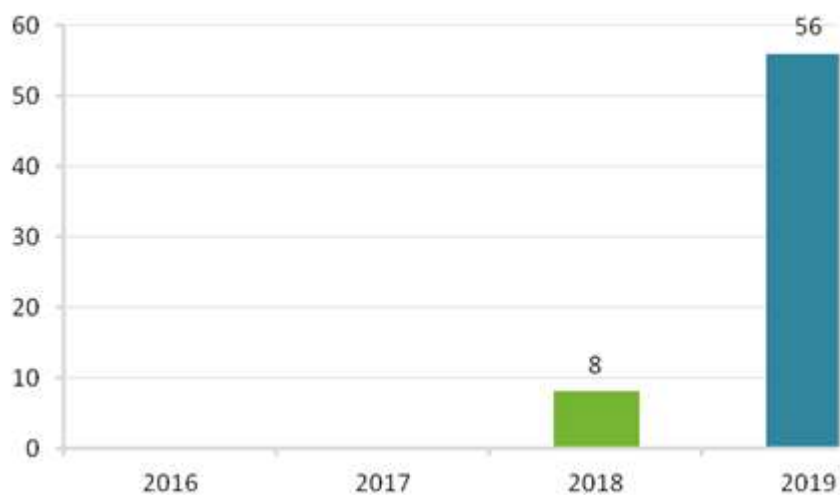


Consellería de Economía, Emprego e Industria

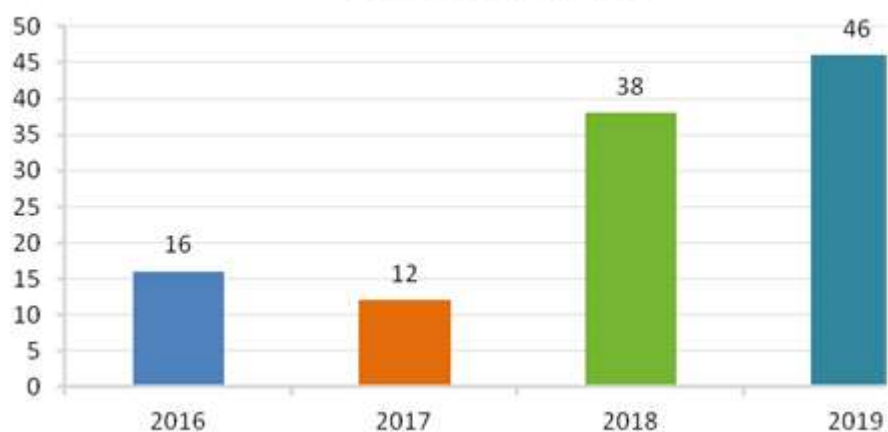


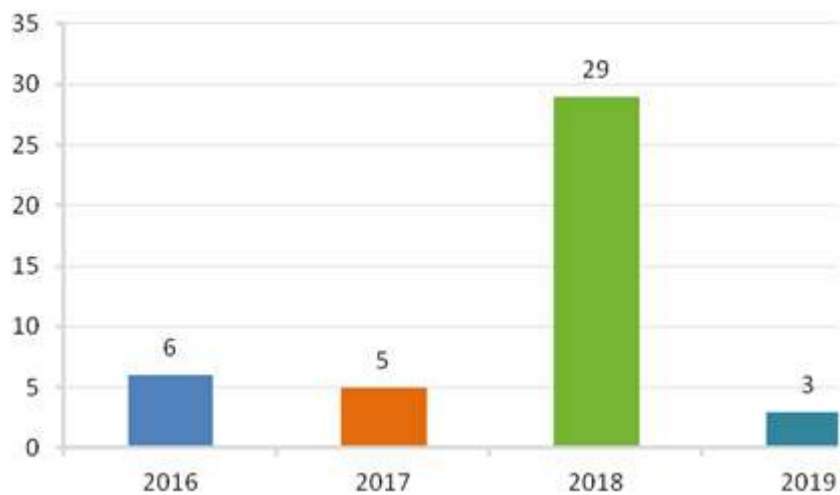
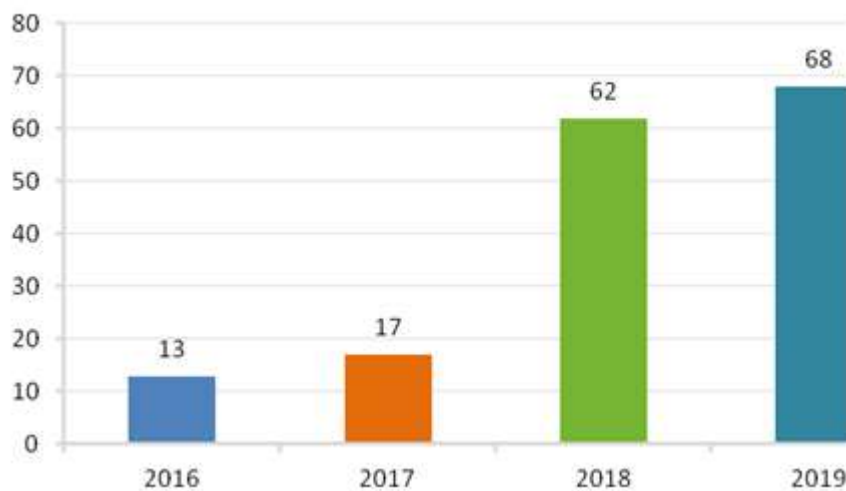


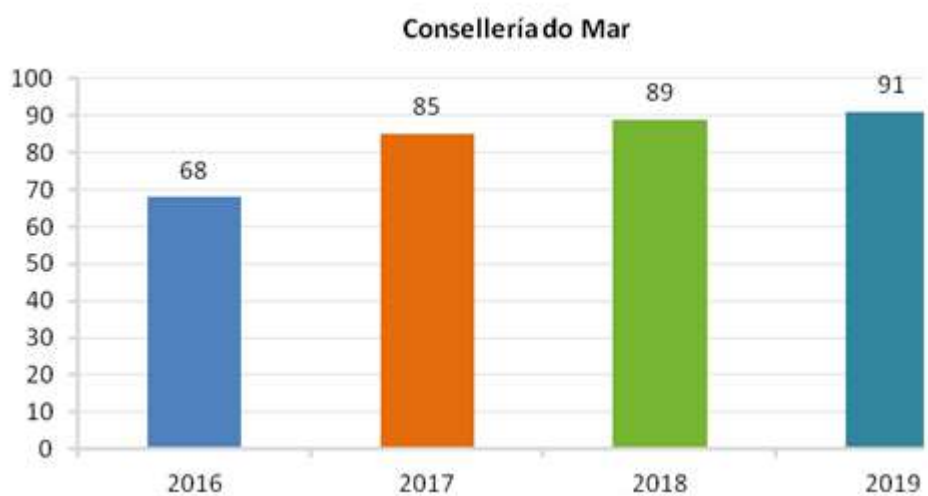
Consellería de Cultura e Turismo



Consellería de Sanidade

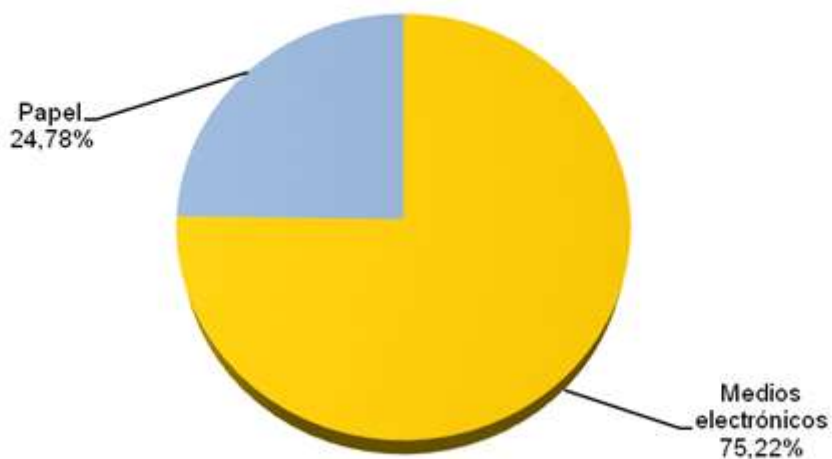


Consellería de Política Social**Consellería do Medio Rural**



Forma de presentación:

FORMA DE PRESENTACIÓN	NÚMERO				
	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Acceso electrónico	88	626	572	593	1.879
Acceso en papel	145	170	151	153	619
TOTAL	233	796	723	746	2.498

Solicitudes segundo a súa forma de presentación

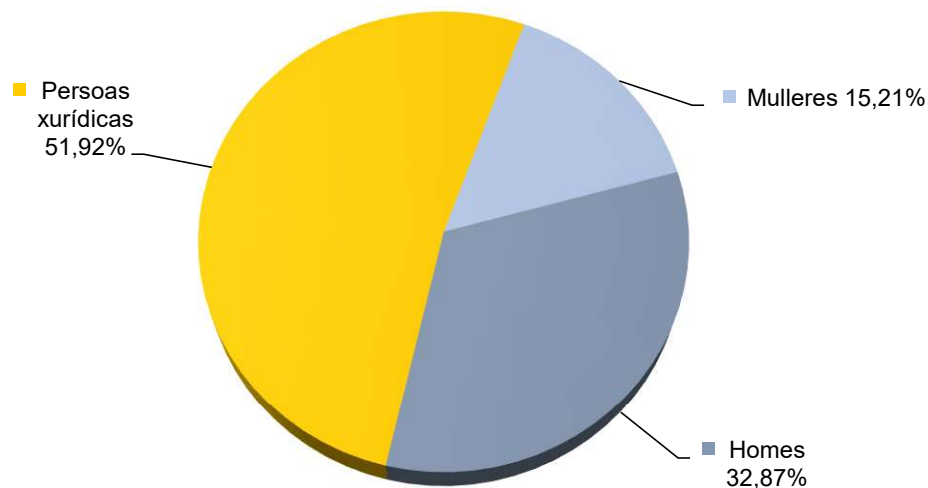
Do total das 2.498 solicitudes cómpre salientar que o 75,22% foron presentadas por medios electrónicos.

En concreto, no ano 2019, das 746 solicitudes recibidas, case o 80% (79,49%) foron presentadas de xeito electrónico polo que se pon de manifesto a clara preferencia da cidadanía pola utilización desta canle nas súas relacións coa Administración.

Segundo a persoa solicitante de información:

PERSONA SOLICITANTE	NÚMERO				
	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Mulleres	45	63	133	139	380
Homes	133	183	214	291	821
Persoas xurídicas	55	550	376	316	1297
TOTAL	233	796	723	746	2.498

Solicitudes segundo a persoa solicitante da información



Do total das 2.498 solicitudes máis da metade, o 51,92%, foron presentadas por persoas xurídicas.

En concreto, no ano 2019 as porcentaxes foron as seguintes: persoas xurídicas 42,36%, homes 39,01% e mulleres 18,63%.

Número de resoluciones segundo a súa tipoloxía:

TIPO DE RESOLUCIÓN	NÚMERO				
	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Concesión	156	707	543	487	1.893
Concesión parcial	7	9	1	14	31
Inadmisión	23	25	25	38	111
Denegación	4	10	1	4	19
Desistencia	5	9	9	6	29
Outros (regulación especial: disp. adicional 1. Lei 19/2013)	3	2	28	29	62
TOTAL	198	762	607	578	2.145



Do total de 2.498 solicitudes presentadas no sector público autonómico de Galicia, 2.145 foron xa resoltas, o que supón preto do 90% (85,86%).

En concreto, no ano 2019 foron resoltas 578 das 746 solicitudes presentadas, o que supón máis do 77% das solicitudes (77,47%).

Das solicitudes resoltas, 1.893 foron estimadas permitindo o acceso total á información solicitada.

En 31 supostos resolveuse conceder o acceso de xeito parcial á información, e en 111 supostos o dito acceso foi inadmitido por algún dos seguintes motivos previstos no artigo 18 da Lei 19/2013, do 9 de decembro:

- *Por referirse a información que estea en curso de elaboración ou de publicación xeral.*
- *Por referirse a información que teña carácter auxiliar ou de apoio.*
- *Relativas a información para cuxa divulgación sexa necesaria unha acción previa de reelaboración.*
- *Dirixidas a un órgano en cuxo poder non conste a información, cando se descoñeza o competente.*
- *Que sexan manifestamente repetitivas ou teñan un carácter abusivo non xustificado coa finalidade de transparencia da Lei 19/2013, do 9 de decembro.*

Do total de peticións de información, 19 foron desestimadas con base nos motivos previstos nos artigos 14 e 15 da Lei 19/2013, do 9 de decembro:

- *A prevención, investigación e sanción dos ilícitos penais, administrativos ou disciplinarios.*
- *A igualdade das partes nos procesos xudiciais e a tutela xudicial efectiva.*
- *Os intereses económicos e comerciais.*
- *O segredo profesional e a propiedade intelectual e industrial.*
- *Protección de datos de carácter persoal.*

Canto ás desistencias, un total de 29 solicitantes desistiron das súas peticións de información, 5 no ano 2016, 9 no ano 2017, 9 no ano 2018 e 6 no ano 2019.

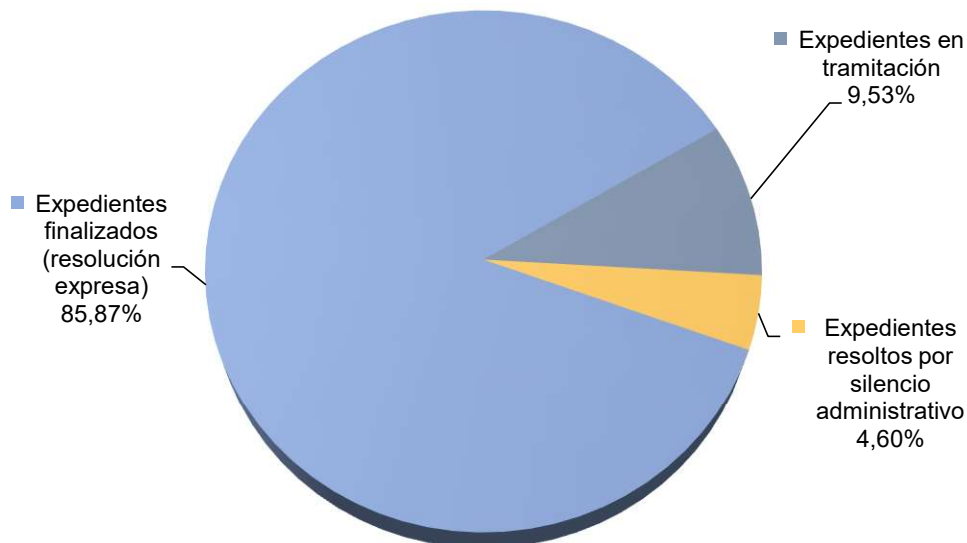
No ano 2019 mantívose, con respecto ao ano anterior, o número de solicitudes presentadas que teñen unha regulación especial do dereito de acceso á información pública e que, por tanto, se rexen pola súa propia normativa. Os ditos supostos atópanse previstos na disposición adicional primeira da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, por exemplo, as solicitudes de acceso á información ambiental.

Número de expedientes segundo o seu estado de tramitación:

Canto ao seu estado de tramitación, a situación é a seguinte:

ESTADO DE TRAMITACIÓN	NÚMERO				
	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Expedientes finalizados (resolución expresa)	198	762	607	578	2.145
Expedientes en tramitación	1	19	82	136	238
Expedientes resoltos por silencio administrativo	34	15	34	32	115
TOTAL	233	796	723	746	2.498

Expedientes segundo o seu estado de tramitación



Tipo de información solicitada:

A información solicitada é de distinta natureza e pode clasificarse nas seguintes áreas temáticas:

TIPO DE INFORMACIÓN	NÚMERO				
	2016	2017	2018	2019	TOTAL
Información institucional, organizativa e de planificación	20	13	28	56	117
Información sobre relacións coa cidadanía	1	5	4	6	16
Información de relevancia xurídica	30	22	7	7	66
Información en materia de persoal	38	22	13	26	99
Retribucións de altos cargos	0	1	0	0	1
Retribucións de funcionarios	0	0	1	0	1
Información económica, estatística e orzamentaria	8	10	31	54	103
Información en materia patrimonial	1	17	10	4	32
Información en materia de contratación pública	14	21	33	15	83
Información sobre convenios	6	10	8	8	32
Información sobre encomendas de xestión	0	0	1	1	2
Información sobre subvencións e axudas	16	23	72	68	179
Información sobre ordenación do territorio e do ambiente	44	62	160	266	532
Información en materia de xogo	0	531	290	70	601
Bo goberno (relativa ás materias do título II Lei 1/2016)	0	0	3	3	6
Outra información	55	59	62	162	628
TOTAL	233	796	723	746	2.498

