

INFORME SOBRE TRANSPARENCIA

I. INTRODUCCIÓN

A transparencia dos poderes públicos e a súa garantía son elementos claves do sistema democrático. Existe unha íntima relación entre os conceptos democracia e transparencia. O acceso á información pública é unha premisa da participación cidadá e un parámetro fundamental para ponderar a calidade democrática, posto que os déficits informativos deprecian os sistemas democráticos. A información de carácter público é do cidadán, non da administración, e os avances en transparencia preveñen riscos para o seu bo funcionamento, en especial o desapego cidadán e a corrupción.

Un Informe da Federación Iberoamericana do Ombudsman (*Transparencia e información pública, XIII Informe sobre derechos humanos*), organización da que é membro o Valedor do Pobo, resalta que *“democracia es sobre todo participación de la ciudadanía en los asuntos públicos, y que no hay participación posible sin la previa apropiación, por todas las personas, de la información pública necesaria para conocer, y en su caso criticar y proponer”*.



A transparencia é clave nos sistemas democráticos e o acceso á información pública é unha premisa da participación e un parámetro da calidade democrática

Nesta liña promulgouse en España a Lei 19/2013, do 19 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, con moitos contidos de carácter básico, e en Galicia a Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno (desde agora LGALTBG), que entrou en vigor o 7 de marzo de 2016.

A lei autonómica prevé a creación de dous órganos incardinados de diferente forma no Valedor do Pobo, destinados ao control do cumprimento das obrigacións xerais da propia lei (Comisionado da Transparencia) e á resolución dos recursos derivados das solicitudes de acceso á información pública (Comisión da Transparencia).

Desde o momento da súa creación tívose moi en conta a necesidade de separar claramente as funcións do Comisionado e a Comisión das funcións propias do Valedor do Pobo (art. 34).

A lei galega de transparencia crea dous órganos independentes incardinados no Valedor do Pobo e destinados ao control da transparencia

Os esforzos para aumentar o grao de transparencia -tamén os orzamentarios, cando son precisos- resultan unha esixencia social, un impulso da credibilidade das institucións e a superación da percepción da opacidade na toma de decisións.

O art. 36 LGALTBG sinala que o Valedor do Pobo incluírá no seu informe presentado anualmente ante o Parlamento de Galicia, previsto na lei reguladora da institución, un epígrafe relativo ao grao de aplicación e cumprimento da lei de transparencia, na cal recollerá, en todo caso: os criterios interpretativos e recomendacións; a relación de reclamacións; a actividade de asesoramento; os requirimentos efectuados; e a avaliación do grao de cumprimento dos deberes de publicidade activa por parte dos suxeitos afectados. Con este informe pretendemos cumprir esta tarefa; ao contido previsto na lei engadimos outros que poden resultar de interese para o fomento da cultura da transparencia.

II. AS FUNCIÓNS DO VALEDOR DO POBO COMO COMISIONADO DA TRANSPARENCIA E O SEU INFORME

A Lei 1/2016 prevé que son funcións do Valedor do Pobo como Comisionado da Transparencia as seguintes (art. 32): -responder as consultas que se expoñan en relación coa aplicación da lei; -adoptar recomendacións para mellor cumprimento dos deberes legais derivados da lei en materia de transparencia e bo goberno, oída a comisión; -asesorar en materia de transparencia, acceso á información e bo goberno; -emitir informes previos sobre proxectos de lei ou de regulamentos en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión; -efectuar, por iniciativa propia ou por mor de denuncia, requirimentos para a emenda dos incumprimentos dos deberes en materia de publicidade activa; -aquelas outras funcións que lle sexan atribuídas por norma legal. Trátase de funcións básicas na supervisión ou control do cumprimento das obrigacións de actividade pública.

Damos conta das actuacións que a lei atribúe ao Valedor do Pobo como Comisionado da Transparencia na orde prevista no art. 36 da LGALTBG.

a) Criterios interpretativos e recomendacións formuladas.

Realizouse unha recomendación como consecuencia do trámite dunha queixa ordinaria ante o Valedor do Pobo (non como Comisionado da Transparencia). Dirixiuse á Dirección Xeral de Función Pública (Consellería de Facenda) para unha mellor comprensión da información pública sobre permisos para a realización de funcións sindicais e os seus custos. Reclamamos que se publicase de forma desagregada, recollendo o crédito total para cada organización (ver resolución nº 1 desta área). A Xunta aceptou a recomendación e sinalou que determinou o custo das retribucións totais anuais de 2015 do persoal con ausencia total do seu posto; non se tiveron en conta outros conceptos que tamén supoñen custo por cuantificar. Con todo, o Portal de Transparencia ten vocación de mellora permanente, polo que “nas próximas actualizacións iranse incorporando outros datos que ofrezan un maior e mellor coñecemento á cidadanía da información que debe publicarse”.

Recibíronse un número considerable de consultas, case todas orais (telefónicas), cuxa resposta supuxo a manifestación de criterios. En especial preguntouse sobre a competencia para coñecer o recurso potestativo e substitutivo contra as resolucións de solicitudes de acceso á información pública mentres non estivese creada a comisión galega. A consulta adoitaba versar sobre a posibilidade de que o recurso se dirixise ao consello estatal. A resposta que demos en todos os casos é que o consello estatal non era competente en ningún caso cando se tratase de actos das administracións galegas; nese mesmo sentido estaba a resolver o consello estatal en todos os seus pronunciamentos, de acordo cun ditame encargado á Avogacía Xeral do Estado.

En canto a outros criterios de interpretación, o informe sobre o proxecto de decreto polo que se regula o rexistro de convenios do sector público autonómico de Galicia -pode consultarse no anexo 2º, onde se transcribe- contén algúns criterios relativos a cuestións fundamentais á hora de aplicar as leis de transparencia. Entre outros trátanse os medios de publicidade dos convenios, incluído o Portal de Transparencia, e o contido para publicar; a forma de aplicar determinados límites á transparencia (especialmente por protección de datos de carácter persoal), o consentimento na publicidade, etc.

b) Relación de reclamacións presentadas contra denegacións de solicitudes de acceso e sentido da súa resolución.

As reclamacións contra as resolucións (expresas ou presuntas) que resolven sobre solicitudes de acceso a información pública coñécense pola Comisión da Transparencia, adscrita ao Valedor do Pobo, e trátanse na forma que detallamos no epígrafe IV. Nel especificáanse os motivos dos recursos e o sentido en que se resolveron.

Na maior parte dos casos o sentido foi estimatorio ou equivalente, por coñecerse que a información fora facilitada aínda despois da promoción dos recursos. Presentáronse 55 recursos; en 18 a información facilitouse coa nosa intervención, en 8 non, e en 3 casos produciuse o arquivo por cuestións formais. 25 recursos atópanse pendentes de resolver.

- c) Actividade de asesoramento realizada en materia de transparencia, do dereito de acceso á información pública e bo goberno.

Como sinalamos, recibíronse consultas orais sobre diferentes asuntos. Non cuantificamos as solicitudes de asesoramento (case ningunha por escrito). A maioría foron de cidadáns ou funcionarios da administración local, sobre temas tratados no apartado a).

O Concello de Miño solicitou asesoramento sobre se existe a obrigaón de publicar información económica relativa á contratación por parte dos concellos nos seus portais de transparencia, en concreto sobre a publicidade que se debe dar ás facturas dos provedores. Respondeuse que:

-1º. As facturas como documento que se expide para a práctica comercial ou administrativa, obrigaón dos empresarios ou profesionais pola entrega de bens e prestacións de servizos que realicen no desenvolvemento da súa actividade, non están suxeitas a publicidade activa.

-2º. As facturas que fagan as veces de documento contractual terán que ser extractadas para que poidan publicarse os datos que a normativa básica da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, recolle: obxecto, duración, importe de licitación e adxudicación, número de licitadores participantes e a identidade do adxudicatario. En todo caso, non se publica a factura.

-3º. A publicación dos datos que aparecen nas facturas debe ter en conta, tanto para os efectos da publicación como do dereito a información pública e caso por caso, os límites ao dereito de acceso á información pública previstos na normativa básica e os derivados da normativa en materia de protección de datos de carácter persoal. E no que compete aos concellos, pode estar relacionado (sen ánimo de exhaustividade) con temas de seguridade, ilícitos administrativos ou disciplinarios, funcións administrativas de vixilancia, inspección e control, o segredo profesional, a garantía da confidencialidade ou a protección do medio ambiente.

A resposta completa pode consultarse no seguinte enlace: [Concello de Miño](#)

Outro asesoramento formal foi o realizado mediante o informe do Valedor do Pobo como Comisionado da Transparencia, despois de oída a Comisión da Transparencia, sobre o proxecto de decreto polo que se regula o rexistro de convenios do sector público autonómico de Galicia, de acordo coa función do comisionado para emitir informes previos sobre proxectos de lei ou de regulamentos en materia de transparencia e bo goberno, oída a comisión (ver en anexo 2º).

- d) Os requirimentos efectuados de emenda dos incumprimentos que se puidesen producir.

De acordo coas competencias do Valedor do Pobo como Comisionado da Transparencia e dentro da Comisión da Transparencia supervisamos as administracións e suxeitos obrigados pola lei galega. As administracións e demais suxeitos obrigados responderon favorablemente aos requirimentos formulados, todos eles formais e relativos ao desenvolvemento dos procedementos de resolución dos recursos interpostos ante a Comisión da Transparencia. Con carácter xeral respectáronse os prazos.

Así pois, non se efectuaron requirimentos que non fosen os propios dos trámites da Comisión de Transparencia, que non se realizan polo Valedor do Pobo como Comisionado da Transparencia, senón pola comisión adscrita ao valedor, e non se refiren a cuestionamentos en materia de publicidade activa.

Non se recibiron reclamacións ou denuncias por incumprimento das obrigacións de publicidade activa. Tampouco foi preciso realizar ningún requirimento formal como consecuencia de detectar carencias de publicidade activa.

Non obstante, a interpretación e avaliación desta materia debe realizarse de forma dinámica e continuada, polo que examinaremos adecuadamente as cuestións que se expoñan.

- e) Avaliación do grao de cumprimento dos deberes de publicidade activa por parte dos distintos suxeitos incluídos no seu ámbito de aplicación. Formularanse requirimentos expresos en casos de cumprimento insuficiente.

Para a avaliación que tratamos poden ser útiles diferentes formas de promover o coñecemento dos posibles incumprimentos (ou cumprimentos insuficientes); unha posible forma é o exame de reclamacións ou denuncias respecto diso, e outra é un exame de oficio. Para isto último é necesario un método sistematizado que permita realizar a avaliación. Tamén existe a posibilidade de delegar esta función nunha organización de

defensa da transparencia, como fixeron outros comisionados, o que en principio descartamos. Non obstante, estas avaliacións véñense realizando con asiduidade polas onegué e atópanse a disposición de todos. Fanse con criterios e parámetros diferentes en función da organización avaliadora.

Na actualidade estamos a traballar na elaboración dun instrumento avaliador en colaboración co Consello de Transparencia e Bo Goberno. Como Comisionado da Transparencia usarase tan pronto como sexa posible. En calquera caso debemos resaltar que a posible análise debe cingirse ao sector autonómico, posto que a lei galega exclúe desta avaliación (de publicidade activa) os entes locais.

Como xa sinalamos, non foi preciso realizar ningún requirimento formal como consecuencia de denuncias por incumprimentos das obrigacións de publicidade activa. Isto non quere dicir que non se deran carencias na publicidade activa contida no Portal de Transparencia da administración autonómica ou noutros portais de suxeitos afectados. Puideron ser emendadas por eles mesmos ante revisións ou por reclamacións; pero outras posiblemente aínda non foron avaliadas ou denunciadas, ou non realizou unha interpretación da lei que leve á súa corrección. Como sinalamos, cando contemos co instrumento de análise utilizáremolo de oficio para cumprir adecuadamente con esta función.

En canto ao **grao de aplicación e cumprimento da lei de transparencia**, con base na información dispoñible por medio do exercicio das nosas funcións nesa materia podemos resaltar o seguinte:

-Coa entrada en vigor das leis de transparencia xa se puxeron en funcionamento as dúas institucións independentes previstas na norma galega, o Comisionado da Transparencia e a Comisión da Transparencia. Son órganos sen suxeición a instrucións e por tanto con garantía de obxectividade nas súas resolucións. Por tanto, cumpriuse o legalmente previsto.

-A Xunta de Galicia, a través da súa Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación, presentou ao Valedor do Pobo o informe que menciona o art. 35.2 LGALTBG. O seu contido atópase transcrito no anexo 1º. Por tanto, cumpriuse o legalmente previsto.

-Os suxeitos incluídos no ámbito da LGALTBG (departamentos da Xunta de Galicia, concellos, deputacións, colexios profesionais e outros) prestaron a colaboración necesaria

ao Valedor do Pobo para o correcto desenvolvemento das súas funcións, tal e como prevé o art. 35.1 LGALTBG. Por tanto, cumpriuse o legalmente previsto.

-Compróbase que con carácter xeral os órganos estatutarios, a administración autonómica e os entes locais galegos desenvolveron adecuadamente as súas obrigacións de publicidade activa a través de webs ou portais específicos dedicados á transparencia. As carencias en determinados ámbitos locais explícanse pola dimensión e falta de recursos persoais e materiais nalgúns entes; con todo, o seu control corresponde aos propios concellos e aos tribunais, salvo a posibilidade de interpoñer queixa ordinaria ante o Valedor do Pobo como tal, non como Comisionado da Transparencia. Por tanto, con carácter xeral cumpriuse o legalmente previsto, sen prexuízo de futuras comprobacións.

-As solicitudes de acceso á información foron numerosas desde que entraron en vigor ambas as leis, como era de esperar (ver cifras do informe da Xunta de Galicia, anexo 1º). Con todo, o volume de recursos non pode considerarse importante (55), o que significa que a maior parte das respostas resultaron correctas. Debemos ter en conta que a interposición do recurso ante a comisión non supón custo e que esta é independente da administración que non respondeu ou respondeu denegando a información, polo que resulta moi probable que os afectados por estas circunstancias se vexan inclinados a presentar o recurso. Ademais, as resolucións da Comisión da Transparencia foron adecuadamente executadas. Por tanto, con carácter xeral cumpriuse o legalmente previsto.

O grao de cumprimento da lei é satisfactorio; destaca a posta en funcionamento dos órganos galegos de control, a presentación dos informes previstos, a colaboración dos afectados, o desenvolvemento da publicidade activa, e as respostas ás solicitudes de información pública.

As outras funcións atribuídas ao Valedor do Pobo por norma legal en materia de transparencia son, fundamentalmente, as queixas tramitadas como consecuencia da actividade propia do valedor, que examinamos máis adiante no apartado V.

III. A TRANSPARENCIA NO VALEDOR DO POBO

O art. 3 LGALTBG establece que a transparencia da actividade pública aplícase ao Valedor do Pobo “en relación coas súas actividades suxeitas a dereito administrativo e, en todo caso, respecto dos seus actos de persoal e contratación”.

A transparencia foi de sempre un sinal de identidade do Valedor do Pobo. A promoción da transparencia é unha das principais actividades da institución. Como di o preámbulo da Lei 6/1984, do 5 de xuño, do Valedor do Pobo, a institución serve para “abrir novas vías que completen a garantía dos dereitos que consagra o título I da Constitución no funcionamento transparente e eficaz da Administración Pública de Galicia”.

Partindo do principio de que non se debe esixir aquilo que non se estea disposto a dar, a web do Valedor do Pobo é unha plataforma para informar os cidadáns e cidadás de Galicia dos avances no cumprimento dos seus dereitos nos que o valedor interveu de oficio ou a petición dun particular.

a) Peticións de acceso á información pública dirixidas ao valedor.

Durante 2016 recibimos e atendemos 11 peticións de acceso á información, case todas resoltas en sentido positivo, excepto dúas que foron desestimadas. A primeira desestimación realizouse porque se pedía información en relación a un documento cuxa titularidade correspondía a outra administración, á que se remitiu a solicitude para a súa tramitación. A segunda realizouse porque se pedía información sobre os cinco últimos expedientes en materia de responsabilidade administrativa tramitados polo SERGAS, petición non realizada previamente á administración (pedíase ao Valedor do Pobo que se conseguise e facilitase).

O resto das peticións foron estimadas; dúas refírense a cuestións de persoal (prazas convocadas polo Valedor do Pobo), seis ás funcións e competencias do Valedor do Pobo, e unha petición a un convenio celebrado co IGVS, que foi inmediatamente facilitado.

b) Publicidade activa do Valedor do Pobo

Na web do valedor creouse un Portal de Transparencia no que se incorporaron todas as esixencias legais de publicidade activa ou de oficio e progresivamente incluíronse os asuntos de máis frecuente consulta.

O valedor creou un portal de transparencia propio coas esixencias legais de publicidade activa e os asuntos de consulta máis frecuente

O labor desenvolvido mereceu o recoñecemento do valedor como á defensoría máis transparente de España (das 10 existentes) pola Asociación Transparencia Pública, que aplica o *ránking* Dyntra (Dynamic Transparency Index). O Valedor do Pobo ocupa o primeiro lugar no *ránking* de defensorías, seguido polo defensor andaluz, o de canarias e o catalán. A institución foi galardoada por cumprir 42 dos indicadores avaliados por esta entidade. Con todo, seguimos incorporando os criterios de avaliación desta e outras entidades para mellorar o nivel de transparencia da institución.

A acreditación como defensoría máis transparente foi entregada á valedora na Facultade de Dereito da Universidade de Santiago, no marco da xornada “A transparencia pública na Comunidade Autónoma de Galicia”, organizada pola Asociación Transparencia Pública, a Universidade de Santiago e unha empresa. A valedora foi relatora das xornadas e disertou sobre os retos da transparencia na sociedade. Tamén interviñeron os alcaldes da Coruña, Pontevedra e Ourense e o presidente de Transparencia Pública.

Durante as xornadas deuse a coñecer o estudo “A Transparencia Pública na Comunidade Autónoma de Galicia”, que avaliou a transparencia dos municipios con máis de 15.000 habitantes por medio de 147 indicadores. Xunto co galardón outorgado ao valedor como defensor máis transparente de España concedéronse recoñecementos ademais ao Consello de Contas e aos Concellos da Coruña, Pontevedra e Ourense, como os máis transparentes de Galicia.

Esta avaliación externa recoñece o firme compromiso do valedor coas políticas de transparencia, reforzado coa entrada en vigor da lei galega de transparencia, que lle atribuíu novas funcións en materia de transparencia. O recoñecemento supón un acicate para seguir traballando nesta liña e mellorando os contidos e o acceso á información pública da institución.

O Valedor do Pobo foi recoñecido como a defensoría máis transparente, segundo os criterios da Asociación Transparencia Pública

Ademais dos contidos previstos na lei, todas as resolucións da valedora (recordatorios de deberes legais, recomendacións e suxestións) publícanse na web, de igual maneira que os documentos, as actividades e a axenda da valedora.

Para dar resposta ás necesidades da transparencia da institución creouse unha unidade especializada para orientar e dar correcta resposta ás solicitudes de información, e para a ampliación e actualización da publicidade activa a través do noso Portal de Transparencia, de acordo co previsto na lei.

Para atender todas as súas funcións en materia de control da transparencia creouse un equipo dirixido pola valedora do pobo e o adxunto. É de destacar que o custo en persoal destes mecanismos é cero, posto que se realiza con persoal propio e non se pagan retribucións ou dietas a ningún participante. En canto a outros custos para a implantación dos mecanismos, foron asumidos polo valedor a través do seu propio orzamento, fundamentalmente a creación dunha web da Comisión da Transparencia.

Os novos órganos de control xestiónanse sen custo engadido polo persoal do valedor e a colaboración dos membros da comisión, e os medios materiais aportáronse polo valedor co seu orzamento

Todas as resolucións da Comisión da Transparencia foron publicadas puntualmente, primeiro na web do valedor e máis adiante na da comisión.

IV. A CONSTITUCIÓN E O FUNCIONAMENTO DA COMISIÓN DA TRANSPARENCIA

O artigo 33 LGALTBG crea a Comisión da Transparencia; a súa constitución e posta en marcha foi a tarefa máis importante das desenvolvidas neste ámbito.

A diferenza do Comisionado da Transparencia, que ten varias funcións, a Comisión da Transparencia ten a única función de resolver o recurso substitutivo previsto no artigo 28 LGALTBG para a administración autonómica e o sector público autonómico, e na disposición adicional 5ª LGALTBG para as administracións locais.

As posibles impugnacións administrativas do resolto nas solicitudes de acceso á información pública coñécense pola comisión. Habilítase unha reclamación específica ante ela, con carácter potestativo e previo á súa impugnación xurisdiccional. Trátase dun recurso administrativo que substitúe aos ordinarios previstos na lei de procedemento. O

anterior art. 107.2 desta lei prevía a posibilidade de substituír o recurso ordinario por outra forma de impugnación administrativa, incluída a conciliación, a mediación e a arbitraje “ante órganos colexiados ou comisións específicas non sometidas a instrucións xerárquicas”.

A primeira vantaxe desta alternativa é a desviación da solución do recurso cara a unha instancia diferente da propia administración que ditou o acto impugnado, o que achega máis posibilidades de revisión, ou polo menos de reexamen, algo relevante se temos en conta o escaso grao de receptividade aos recursos administrativos ordinarios, os que resolve a administración autora do acto. Ademais, o feito de que o órgano que vai resolver reúna a condición de independente (non sometido a instrucións xerárquicas) fai que o grao de obxectividade e aceptación do criterio aumente considerablemente, co que diminúe o nivel de posible litixiosidade.

O mecanismo substitutivo debe articularse a través de norma con rango de lei, neste caso a LTAIPBG; debe darse nunha materia que o xustifique, o que parece evidente en transparencia; e non pode atribuírse a órganos sometidos a instrucións xerárquicas, condición propia do valedor.

A vantaxe do recurso ante a comisión é que o resolve unha instancia independente e diferente á administración que ditou o acto, o que diminúe a litixiosidade

Os membros da Comisión da Transparencia foron nomeados por resolución da valedora do 15 de abril de 2016 (DOG nº 78, do 25 de abril de 2016), e empezou a funcionar na reunión constitutiva do 10 de maio. Tras esa reunión empezáronse a coñecer recursos. O 14 de xuño aprobouse o regulamento interno, que se modificou posteriormente (DOG do 9 de decembro de 2016).

Como sinalamos, a competencia para resolver estes recursos refírese tanto aos que proveñen de resolucións da administración autonómica como ás locais. Certo é que a disposición adicional 5ª non encarga a resolución dos recursos á comisión, senón ao Valedor do Pobo. Sen embargo, parece un erro, posto que unha interpretación sistemática permite deducir que se pretende que a comisión coñeza os recursos sobre resolucións municipais, posto que integra no seu seo a un membro da FEGAMP, a comisión está adscrita ao valedor, e o órgano que resolve os recursos ha de ser colexiado (anterior art. 107.2 da LRJAP-PAC, hoxe Lei 39/2015, do 1 de outubro, art. 112).

Non obstante, sería conveniente, en prol seguridade xurídica, corrixir este aparente erro o máis pronto posible, evitando así calquera controversia. Dos 55 expedientes tramitados desde o 10 de maio de 2016 a comisión tratou 31 relacionados con entidades locais.

Creouse unha ferramenta *on line* para que todos os membros da comisión tivesen acceso ao expediente coa debida antelación.

Para as resolucións preténdese o uso dunha linguaxe directa e sinxela, comprensible para todas as persoas que poidan estar interesadas en coñecelas.

En canto á identificación precisa dos recorrentes (a Lei 19/2013 require que se teña constancia da identidade), cando o recurso se recibe por correo electrónico a comisión optou por iniciar a tramitación, pero requírese ao reclamante unha copia do DNI, polo menos mentres non estean desenvolvidos outros instrumentos.

Apreciamos algún atraso na resposta dalgunha administración (ou demais suxeitos obrigados) e inexactitudes nalgunha resposta.

A comisión tivo que aclarar aos reclamantes -en varios casos- que o dereito de acceso á información pública consiste en acceder a contidos ou documentos, pero non na resolución dos asuntos sobre os que versen. A comisión recoñece o dereito para obter a información pública, pero a súa entrega faina o suxeito que está obrigado, aínda que se establecen as garantías para o correcto cumprimento do resolto.

A tramitación dos expedientes da Comisión da Transparencia con suxeición ás normas do procedemento administrativo fai necesaria unha sede electrónica, un expediente administrativo accesible *on line* e unha web para a comisión, cuestións estratéxicas que culminamos ou estamos a desenvolver ao longo destes últimos meses.

Todas as comunidades apreciamos dificultades similares nos inicios da xestión deste procedemento.

En moitas ocasións a administración afectada remitiu información á comisión e non ao reclamante, como se debe.

RESULTADO DOS EXPEDIENTES DA COMISIÓN DA TRANSPARENCIA

RESOLUCIÓN ESTIMATORIAS:

EXPEDIENTE E DATA DE RESOLUCIÓN	ADMINISTRACIÓN Á QUE SE SOLICITOU E ASUNTO
RSCTG 3/2016 07.10.2016	Consellería de Economía, Emprego e Industria e Concello de Baiona Programa de Cooperación
RSCTG 4/2016 07.10.2016	Consellería de Economía, Emprego e Industria e Concello de Baiona Curso de peón forestal
RSCTG 5/2016 2.11.2016	Concello de Marín Acordo do Pleno do 13 de abril de 2016 no que se aprobaron os orzamentos municipais
RSCTG 14/2016 2.11.2016	Concello de Vimianzo Datos sobre varias cámaras de seguridade, activación dos dispositivos apagados e datos obxectivos que avaliarían a eficacia deses dispositivos para lograr os fins desexados. Estímase, ordenando que se retrotraia o expediente
RSCTG 15/2016 2.11.2016	Concello de Vilagarcía de Arousa Datos sobre cantos postos ambulantes exhiben publicamente, durante todo o tempo de venda, a obrigatoria autorización municipal de uso de vía pública.
RSCTG 18/2016 2.11.2016	Concello de Ponteareas 11 preguntas sobre postos ambulantes

RSCTG 19/2016 22.11.2016	Concello de Santiago de Compostela Número de expedientes abertos por incumprimento da obrigaón de dispoñer nos valados de obras de espazos de comunicación social e se se pensa dar cumprimento ao previsto na normativa de publicidade estática. Só se considera información pública a primeira petición sobre o número de expedientes, polo que se procede a realizar unha estimación parcial da solicitude.
RSCTG 22/2016 14.11.2016	Consellería do Mar Convenio de colaboración asinado co Colexio Oficial de Enxeñeiros Navais e Oceánicos por importe de 1.333.298,37 Euros
RSCTG 25/2016 15.12.2016	Concello de Lousame Actas municipais de 1890 a 1936
RSCTG 26/2016 22.11.2016	Deputación Provincial de Pontevedra e Concello de Baiona Plan de emprego da deputación e bases solicitadas ao concello
RSCTG 27/2016 31.01.2017	Consellería de Sanidade Convenios celebrados coa Asociación Leticia Cativa de acollida temporal de menores rusos dos anos 2010, 2011, 2012, 2013 e 2014
RSCTG 29/2016 31.01.2017	Consellería de Economía, Emprego e Industria Acceso a instrución, criterio ou directriz interna sobre tramitación das reclamacións dos usuarios en materia de contratación, facturación, calidade e demais aspectos de subministración de enerxía eléctrica dada ás asesorías xurídicas das catro xefaturas territoriais da consellería.

RESOLUCIÓNS DESESTIMADAS:

EXPEDIENTE E DATA DE RESOLUCIÓN	ADMINISTRACIÓN Á QUE SE SOLICITOU E TEMA
RSCTG 7/2016 07.10.2016	Concello de Ames e Deputación Provincial da Coruña como tramitadora da infracción Solicitud dun procedemento sancionador en materia de tráfico na que é denunciante e non interesado.
RSCTG 8/2016 07.10.2016	Consellería de Economía, Emprego e Industria Solicitud de baremos, cursos subvencionados e concedidos en 2015 relativos ás accións formativas dirixidas prioritariamente a persoas traballadoras desempregadas na demarcación de Vigo, actas da Comisión de Valoración que reflictan a valoración e puntuación desagregada atribuída a todos os centros da comarca de Vigo participantes nas referidas accións, con base nos criterios dispostos na convocatoria. Desestimada; xa dispoñía da información.
RSCTG 13/2016 02.11.2016	Consellería de Facenda Resposta a dúas preguntas sobre se existen tarxetas bancarias institucionais e que uso se fai delas. Inadmisión da primeira solicitude por extemporánea. Desestimación da segunda solicitude por ser respondida nos seus propios termos.
RSCTG 16/2016 22.11.2016	Universidade de Vigo Cinco peticións en relación ao modo de tramitarse na universidade unha solicitude de dereito de acceso á información pública na que se requirían datos de subvencións percibidas, e publicadas con anterioridade á solicitude de acceso, que afectaban ao agora reclamante, e na que non se lle deu trámite de audiencia por tratarse de información que era pública.

RSCTG 24/2016 15.12.2016	Consellería do Mar e INTECMAR Subvención ao IEO de máis de 384.000 € por convenio para analíticas de augas do litoral de Galicia. Referencia do Consello da Xunta de Galicia do 21 de xullo de 2016 Xa dispoñía da información
RSCTG 32/2016 15.12.2016	Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria Información en relación ás subvencións para centros concertados relativas a quen integra as comisións autonómicas, baremos utilizados e actas onde se reflicten os resultados obtidos nas devanditas reunións en 4 anos consecutivos.
RSCTG 33/2016 22.11.2016	Concello de Baiona Solicitud de explicación sobre identificación dunha persoa como acosadora e difamadora. Desestimación por non tratarse a petición dunha solicitud de acceso á información pública
RSCTG 40/2016 22.11.2016	Consellería de Política Social Petición de explicacións en relación a unha documentación do departamento do consorcio que xa tiña no seu poder. Desestimación por non tratarse a petición dunha solicitud de acceso á información pública
RSCTG 41/2016 22.11.2016	Consellería de Emprego e Industria Petición a partir de tres informes internos, elaborados para resolver unha queixa no Valedor do Pobo por parte da oficina de Emprego de Baiona, para que esta oficina lle aclare o seu contido. Desestimación por non tratarse a petición dunha solicitud de acceso á información pública.

RESOLUCIÓN ARQUIVADAS:

EXPEDIENTE E DATA DE RESOLUCIÓN	ADMINISTRACIÓN Á QUE SE SOLICITOU TEMA E CAUSA DO ARQUIVO
RSCTG 1/2016 07.10.2016	Concello de Cedeira. Catálogo de postos de traballo Xa dispón da información solicitada.
RSCTG 2/2016 07.10.2016	Concello de Caldas de Reis Certificado de actividade que desempeñou o interesado entre os anos 1982 a 1986 Non reclamar ante a Comisión
RSCTG 6/2016 07.10.2016	Concello de Marín Contido do acordo sobre o orzamento 2016, publicado na web do concello o 23 de maio de 2016. Dispoñer da información solicitada.
RSCTG 9/2016 22.11.2016	Consellería de Política Social Programas da Asociación Leticia Cativa de acollida temporal de menores rusos dos anos 2010, 2011, 2012, 2013 e 2014 Dispoñer da información solicitada
RSCTG 10/2016 15.12.2016	Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria Actas autonómicas do 2013 nas que figurasen os baremos utilizados pola consellería para conceder concertos económicos/educativos aos novos ciclos formativos de toda a comunidade autónoma, así como os representantes da mesa negociadora. Información en parte non existente e serlle xa entregada a existente.

RSCTG 11/2016 07.10.2016	Deputación Provincial da Coruña Contías percibidas polos empregados públicos en concepto de produtividade -solicitude formulada na condición de representante sindical-. A produtividade do exercicio 2015 xa a posuía. A produtividade de 2016 era un expediente en curso.
RSCTG 12/2016 02.11.2016	Concello de Melide Certificación sobre se as cámaras do concello están ou non en funcionamento, en relación á afirmación do pleno do 5 de xuño de 2014 de que o mantemento das cámaras estaba a cargo dunha empresa e posteriormente negou que existise mantemento de ningún tipo. Desistencia por non identificarse como se solicitou.
RSCTG 17/2016 02.11.2016	Portos de Galicia Datos dos expedientes de contratos menores de obra tramitados polo ente público desde o 1 de xaneiro de 2014 ata 2016. Dispoñer xa da información.
RSCTG 20/2016 9.8.2016	Concello Santiago de Compostela Pide a información o mesmo día ao concello en que presenta a reclamación ante a comisión. Solicitaba información sobre a recadación da ORA no Campus Sur da Universidade de Santiago de Compostela e a contía das sancións por estacionamento impostas nesa zona en 2014-2015.
RSCTG 21/2016 14.11.2016	Queixa ante o Valedor, dada de alta na comisión por erro. Non se tramita.

RSCTG 28/2016 31.01.2016	Concello de Vigo Petición de apertura de expediente disciplinario e sancionador contra a responsable do Rexistro da propiedade de Vigo e persoal do Concello de Vigo pola falta de inscrición no rexistro de bens inmobles.
RSCTG 34/2016 31.12.2017	Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Coñecer os motivos e as razóns do lexislador para que se exclúa a licenciatura de pedagogía como requisito para habilitarse na especialidade docente de pedagogía terapéutica. Proposta de arquivo por desistencia
RSCTG 37/2016 22.11.2016	Concello de Baiona Bases relacionadas co plan de emprego da Deputación Provincial de Pontevedra 2016 A comisión xa recoñeceu o dereito á reclamante no expediente RSCTG 26/2016
RSCTG 47/2016 15.12.2016	Concello de Santiso Información pública de carácter urbanístico Arquívase por desistencia, motivada polo interesado en que recibira xa a información solicitada.

RESOLUCIÓN INADMITIDAS:

EXPEDIENTE E DATA DE RESOLUCIÓN	ADMINISTRACIÓN Á QUE SE SOLICITOU E TEMA
RSCTG 23/2016 15.15.2016	Portos de Galicia Convenio da UTE entre Portos de Galicia, Concello da Laracha, Confraría de Pescadores de Caión e Construcións López Cao Déronlle os datos da obra á que se refire a petición de información. O convenio solicitado non existe.
RSCTG 44/2016 31.01.2017	Consellería de Economía, Emprego e Industria Tratábase dunha consulta sobre a actuación do Rexistro de Cooperativas de Galicia que era correcta. Inadmitiuse como reclamación, nin sequera formulara unha solicitude de información á consellería e resolveuse como consulta.

EXPEDIENTES EN TRAMITACIÓN:

EXPEDIENTE	ADMINISTRACIÓN Á QUE SE SOLICITOU, ASUNTO E ESTADO
RSCTG 30/2016	Consellería de Economía, Emprego e Industria Copia de informe dos inspectores da consellería que visitaron o curso de “Reparación de Xoiería” nivel II realizado en 2015, na convocatoria de subvencións para a programación de accións formativas dirixidas prioritariamente ás persoas traballadoras desempregadas. Proposta de arquivo por recibir xa a información

RSCTG 31/2016	Colexios Oficiais de Enfermería das catro provincias Galegas Petición aos 4 colexios sobre datos en relación ao proceso electoral ao Pleno do Consello Xeral de Colexios Oficiais de Enfermería. Proposta de inadmisión de acordo co previsto na disposición adicional 1ª da Lei 19/2013 (existir un procedemento en curso).
RSCTG 35/2016	Universidade de Santiago de Compostela Indica que a USC non ten na páxina web unha serie de datos que se procedeu a pedir e non se lle facilitaron relativos aos seguintes convenios e contratos celebrados entre USC e CIXUG, USC e UNIXEST, CIXUG e UNIXEST e os seus provedores. Porcentaxe de actividade realizada por UNIXEST a favor de USC Proposta de arquivo por entregarlle xa a información.
RSCTG 36/2016	Concello de Santiso Información sobre a parcela de referencia catastral 001400400NH74G Proposta de arquivo por habérselle entregado xa a información.
RSCTG 38/2016	Concello de Santiago de Compostela Identificación do responsable do ficheiro e do encargado de tratamento de datos en relación coas infraccións en materia de tráfico, identificación do ficheiro, data de aprobación de creación de ficheiros e data de publicación do acordo no Boletín oficial que corresponda, identificación da persoa xurídica que xestiona a tramitación das infraccións de tráfico no

	concello, copia do contrato de vinculación entre o concello e a entidade xestora da tramitación das infraccións de tráfico e copia do contrato de acceso a datos ou de cesión de datos celebrado nesta materia. Proposta de arquivo por recibir xa a información solicitada.
RSCTG 39/2016	Vicepresidencia da Xunta de Galicia. Dirección Xeral de Avaliación e Reforma Administrativa. Datos relativos ao número de bolseiros que prestaron servizos entre 1997 e 2005 na extinta Inspección Xeral de Servizos. Número de bolseiros que obtiveron recoñecemento de servizos prestados como persoal laboral en vía administrativa e período de tempo. Número de bolseiros que obtiveron recoñecemento de servizos prestados en vía xudicial e período de tempo. Proposta estimatoria.
RSCTG 42/2016	Sección de Minas da Delegación Territorial da Coruña, Xefatura Territorial da Consellería de Economía, Emprego e Industria. Consulta do expediente correspondente ás concesións de explotación mineira do Grupo San Finx en terreos da zona da Mancomunidade de Montes Veciñais en man común de Froxán. Proposta de Inadmisión por tratarse dun expediente en curso con normativa de acceso á información pública específica da disposición adicional da Lei 19/2013, do 9 de decembro.
RSCTG 43/2016	Consellería de Sanidade e SERGAS Situación con datos reais das listas de espera a xuño

	2016, cirúrxicas por especialidade, probas diagnósticas e de primeira consulta de todos os servizos. Número de enfermos que están nas listas de espera non estruturais, por rexeitar ser derivados a un centro privado ou non recibir notificación da data para a súa proba ou intervención. Criterios que se aplican aos chamamentos nesas listas de espera por servizo e hospitais e criterios que se aplican para derivar aos enfermos ás clínicas privadas. Informes técnicos previos da necesidade para a derivación a clínicas privadas e nome das empresas que se utilizan para cada servizo. Informes técnicos de avaliación comparada de probas e intervención do anteriormente informado, entre a sanidade pública e a sanidade privada. Proposta de retroacción da reclamación presentada para que se aclare que a información está na Consellería e se pode facilitar sempre que non teña que ser reelaborada, dándose un prazo de 15 días para esa xestión.
RSCTG 45/2016	Consellería de Política Social Petición de circular 5/2010, do 25 de xuño, da consellería sobre acollemento familiar. Proposta de estimación da reclamación
RSCTG 46/2016	Concello da Laracha Resolución e documento do BOP que conforme ou desminta a función pública da persoa que ostenta o cargo de arquitecto técnico municipal da Laracha. Arquivo por recibir xa a información

RSCTG 48/2016	Consellería do Medio Rural Convenios de Colaboración entre a Consellería do Mar e as entidades Corporación Voz de Galicia S.L. por un valor de 149.000.000 euros cada un. En tramitación; o convenio é de medio rural -cando estaba unido ao departamento de mar-, o que orixinou confusión na reclamación.
RSCTG 49/2016	Consellerías de Cultura, Educación e ordenación Universitaria e Consellería de Facenda Información sobre a praza de subalterno que ocupou o solicitante como interino ata o 18 de marzo de 1993. Proposta estimatoria.
RSCTG 50/2016	Concello de Abadín Información solicitada en calidade de concelleira non adscrita relativa a copias das actas das xuntas de goberno local. Na solicitude só se invocaba a normativa de réxime local. Proposta de desestimación por tratarse dun expediente en curso con procedemento propio (disposición adicional primeira da Lei 19/2013).
RSCTG 51/2016	Concello de Vila de Cruces e IGVS de Pontevedra. Información solicitada sobre datos do adxudicatario dunha vivenda social en sorteo celebrado o 19.12.2008 En tramitación
RSCTG 52/2016	Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións públicas e Xustiza Información sobre concurso de ideas da Cidade da Xustiza de Vigo En tramitación

RSCTG 53/2016	Concello do Grove Cámaras de Videovixilancia En tramitación
RSCTG 54/2016	Concello de Melide Cámaras de Videovixilancia En tramitación
RSCTG 55/2016	Consellería de Política Social O interesado dirixiuse ao Defensor del Pueblo para pedir información da Consellería de Política Social. Posteriormente o Defensor del Pueblo pide ampliación de información. O interesado diríxese á comisión denunciando falta de información. Proposta de inadmisión por existir un procedemento en curso (disposición adicional primeira da Lei 19/2013).

Así pois, o resumo estatístico do labor desenvolvido pola Comisión da Transparencia é o seguinte:

- Recursos: 55
- Información facilitada despois da interposición do recurso: 18
- Información non facilitada: 8
- Arquivo: 3
- Pendentes: 25

TOTAL ASUNTOS	55		
Admitidas a tramitación	54		
Non admitidas a tramitación	1		
Resoltas	30		
Estimadas		10	
Estimación total			8
Estimación parcial			2
Desestimadas		8	
Arquivo por poseer a información		8	
Arquivo por outros motivos		4	
Pendientes de resolución	25		

Como xa destacamos, a maior parte dos recursos son contra resolucións expresas ou presuntas da administración local.

Non se interpuxo ningún recurso xudicial contra as resolucións da Comisión da Transparencia (nin por parte dos recorrentes nin por parte das administracións afectadas).

É necesario seguir dotando á institución dos medios que permitan asegurar a adecuada resolución dos recursos. Determinadas carencias nesta orde impediron responder todas as reclamacións coa debida dilixencia. Esperamos mellorar nos próximos meses, coa implantación dunha aplicación específica. Os tempos de resposta actuais son insatisfactorios, polo que poñeremos todo o empeño en melloralos.

V. ANÁLISE DAS QUEIXAS RELATIVAS A TRANSPARENCIA

1. Introducción

As novas funcións do Valedor do Pobo en materia de transparencia súmanse ás que desenvolve de forma principal, isto é, co seu labor de control mediante queixas cidadás ou de oficio e por medio da publicidade da súa actuación ante o Parlamento de Galicia. Moitas queixas, resolucións e informes refírense á transparencia sen coincidir coas novas funcións, senón formando parte da característica función de control das administracións e garantía dos dereitos.

O valedor desenvolve un amplo labor en materia de transparencia, sobre todo en aspectos sectoriais de relevancia. Son moitas as súas intervencións en favor do dereito de acceso á información pública na administración local (dereito de información dos grupos municipais de oposición), en materia ambiental (para facilitar a participación pública en decisións ambientais e o acceso á xustiza), ou en materias administrativas (interpretación ampla do dereito de acceso a arquivos e rexistros públicos).

2. Queixas en materia de transparencia

Este ano coñecemos 21 queixas da área de transparencia, que se clasifican da forma que mencionamos a continuación.

	Total reclamantes		Total asuntos	
Iniciadas	21		21	
Admitidas	20	95,24 %	20	95,24 %
Non admitidas	1	4,76 %	1	4,76 %
Remitidas ao Defensor del Pueblo	0		0	

A situación das queixas admitidas a trámite é a que se especifica a continuación:

	Total reclamantes		Total asuntos	
Concluídas	17	85 %	17	85 %
En trámite	3	15 %	3	15 %

Non hai queixas pendentes de anos anteriores.

3. Análise das queixas

Coñeceuse un importante número de queixas pola negativa ou o atraso na resposta a solicitudes de información pública dirixidas aos concellos (O Barco de Valdeorras, Q/632/16; Miño, Q/652/16; Arzúa, Q/685/16; Vimianzo, Q/12727/16; ou Santiago de Compostela, Q/13320/16 e Q/63613/16). A maior parte concluíron satisfactoriamente, confirmando certo atraso, pero coa achega da información demandada. Noutras ocasións os reclamantes transformaron as súas queixas en recursos ante a Comisión da Transparencia.

Nas queixas Q/193/16 e Q/434/16 coñecemos os incidentes de solicitudes á Deputación Provincial da Coruña e á Dirección Xeral de Función Pública. No último caso recomendamos a esa dirección xeral da Consellería de Facenda que publicase de forma desagregada a información pública sobre permisos para a realización das funcións sindicais e os seus custos, recollendo o crédito total para cada organización. A Xunta aceptou a recomendación (ver resolución nº 1 desta área) e respondeu na forma xa detallada.

A queixa Q/12708/16 tamén se refería á Consellería de Facenda (reclamación de información sobre tarxetas bancarias a administración), coñecida finalmente nun recurso ante a Comisión da Transparencia.

As queixas incardinadas formalmente na área de transparencia non son as únicas que se coñecen en relación co dereito de acceso á información pública.

Como detallamos na área de medio ambiente, aprécianse carencias en materia de transparencia ambiental, fundamentalmente polos atrasos nas respostas ás solicitudes. Iso sucede a pesar de que a normativa de transparencia en materia de medio ambiente é de 2006 (Lei 27/2006, dos dereitos de acceso á información, de participación pública e de

acceso á xustiza en materia de medio ambiente). A normativa de información ambiental supuxo un importante avance (publicidade a disposición do público, amplos criterios de acceso, facilidade de uso polos formatos elixidos, gratuidade...). Con todo, o atraso das respostas é común, aínda que tamén observamos que a maior parte das respostas son positivas.

É habitual comprobar o atraso das respostas de información ambiental, pero a maior parte delas son positivas

Coñecemos demoras nas respostas ás solicitudes de información ambiental (Q/217/16, Q/422/16, Q/14513/15, Q/63851/16, Q/64061/16, Q/64057/16, Q/64061/16, Q/64790/16 e Q/64858/16). A maior parte delas promóvense por organizacións de defensa e estudo ambiental.

En canto ás corporacións locais, coñecemos numerosas queixas por atraso ou negativa de información aos concelleiros ou aos cidadáns. Detallámolo na área correspondente.

a) Cadro de recomendacións

RESOLUCIÓNS DA ÁREA DE TRANSPARENCIA					
Nº	EXPEDIENTE	MOTIVO	ADMINISTRACIÓN Y FECHA	RESPUESTA	ENLACE
1	Q/434/16	RECOMENDACIÓN para a mellora cualitativa na publicación de información no portal de transparencia.	Director xeral de función pública (Consellería de Facenda) 15/06/2016	ACEPTADA	Q/434/16

VI. A PROMOCIÓN DA CULTURA DA TRANSPARENCIA

O art. 5.1 LGALTBG sinala que “a Xunta de Galicia promoverá a cultura da transparencia entre a cidadanía con cursos, conferencias e cantos outros medios estime oportunos para fomentar e divulgar os medios dispoñibles e animar ao exercicio do dereito de acceso á información por parte dos cidadáns”. Nesta orde a Escola Galega de Administración Pública (EGAP) informa de que organizou diferentes cursos e xornadas sobre transparencia. Recentemente organizou o Curso Superior de transparencia, bo goberno e datos públicos, no que colaborou o Valedor do Pobo mediante a firma dun convenio. A valedora foi a primeira relatora do curso.

O valedor tamén realizou un importante labor de difusión da cultura da transparencia. Pero sobre todo tentou resultar exemplar no tratamento da súa propia transparencia, como xa sinalamos.

O valedor promoveu a cultura da transparencia e tentou ser exemplar coa súa propia transparencia e como órgano de control dela

VII. RELACIÓNS CO CONSELLO DE TRANSPARENCIA E BO GOBERNO

Na súa sesión constitutiva a Comisión da Transparencia manifestou o seu interese en coordinarse co Consejo de Transparencia y Buen Gobierno estatal para un mellor exercicio das súas funcións. Na sesión do 7 de xuño acordouse por unanimidade dos membros presentes establecer unha relación institucional co consello estatal, centrándose nas relacións cos interesados demandantes de acceso á información pública que por erro se dirixían ao consejo ou á comisión. A comisión entendía que debía advertirse aos interesados que se dirixiron a un órgano sen competencia para resolver (non facer unha simple inadmisión). Así os interesados poderían tomar as medidas máis adecuadas nun prazo breve, de modo que non se prexudicase o seu dereito de acceso.

Todas estas actuacións deron lugar a cambios no modo de xestión destes casos polo Consejo de Transparencia y Buen Gobierno agora no acuse xa se indica aos interesados que existe un órgano específico en Galicia, a Comisión da Transparencia; cando o *consejo* recibe unha reclamación que ten carácter autonómico ou local advírtese deste feito e resólvese a inadmisión. Nalgúns expedientes o interesado, ao ser avisado do erro, dirixiuse directamente á comisión para que coñeza a súa reclamación sen esperar á resolución final do consejo.

Desde xuño foron numerosas as conversacións entre ambos os órganos. O 29 de decembro a valedora remitiu unha proposta de convenio co seguinte contido:

“PRIMEIRO.- TRANSMISIÓN DOS RECURSOS PRESENTADOS ANTE O ÓRGANO NON COMPETENTE POR RAZÓN DO SUXEITO

As partes comprométense, cando reciban recursos substitutivos nos que non resulten competentes por razón do suxeito, a transmitir tal recurso á parte competente, e a informar ao recorrente de tal forma de proceder, dos seus motivos e do dereito que o

asiste para desistir do seu recurso, no caso de non desexar que sexa coñecido polo órgano competente.

SEGUNDO.- ESTABLECEMENTO DE CANLES DE COLABORACIÓN

As partes tamén se comprometen a facer posible, sempre que en cada caso se considere adecuado, o seguinte:

- a) Facilitar unha comunicación fluída entre elas e ao auxilio mutuo no desenvolvemento das súas funcións.
- b) Fomentar o coñecemento, promoción e difusión das tarefas e actividades que desenvolven, a fin de contribuír ao fortalecemento dos órganos.
- c) Posibilitar a extensión de iniciativas e experiencias que poidan desenvolverse por elas.
- d) Editar conxuntamente publicacións que sirvan como canle de expresión en todo o concernente ao desenvolvemento das súas funcións.
- e) Promover estudos e investigacións conxuntas relacionadas con aspectos que sexan obxecto da súa competencia.
- f) Organizar actividades formativas conxuntas, tales como seminarios, xornadas técnicas, cursos ou calquera outra actividade dirixida á mellora, perfeccionamento e especialización formativa do persoal ao servizo destes órganos, así como a facilitar a eficacia no desempeño das súas funcións.”

Nestes momentos estamos á espera de que por parte de ambas as institucións se determine o contido definitivo e a firma do convenio.

O Valedor colabora no proxecto do Consejo de Transparencia e a AEVAL (Agencia Estatal de Evaluación de las Políticas Públicas y de la Calidad de los Servicios) para a preparación da metodoloxía de medición da transparencia da actividade pública. Asistimos ás sesións preparatorias e realizamos diversos documentos de seguimento da ferramenta de transparencia que se pretende implantar para a avaliación da actividade pública en España.

Colaborouse co consello estatal para a posta en común de asuntos de mutuo interese e para evitar disfuncións observadas nos primeiros momentos

VIII- CONSIDERACIÓNS FINAIS

A transparencia é clave nos sistemas democráticos e o acceso á información pública é unha premisa da participación e un parámetro preciso para medir a calidade democrática.

En España aprobouse a Lei 19/2013, do 19 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, con moitos contidos de carácter básico, e en Galicia a Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

A lei galega de transparencia crea dous órganos independentes incardinados no Valedor do Pobo e destinados ao control da transparencia. Ambos puxéronse en marcha en 2016 (Comisión da Transparencia e o Comisionado da Transparencia).

Reestruturouse o Valedor do Pobo e cos medios propios asumimos as novas funcións. Isto permite dar resposta á cidadanía para garantir o seu dereito para dispoñer de publicidade activa e a acceder á información pública.

Os novos órganos de control xestiónanse sen custo engadido polo persoal do valedor e a colaboración dos membros da comisión, e os custos materiais asumíronse polo valedor co seu orzamento

A Xunta de Galicia, a través da súa Comisión interdepartamental de información e avaliación, presentou ao valedor un informe que contén os aspectos previstos na lei de transparencia.

O Valedor do Pobo presenta este informe ante o Parlamento de Galicia despois de examinar o informe da Xunta de Galicia e co fin de dar conta dos contidos sinalados pola lei de transparencia como labores do Comisionado da Transparencia, fundamentalmente expoñer o grao de cumprimento da lei.

O grao de cumprimento é satisfactorio; destaca a posta en funcionamento dos órganos galegos de control, a presentación dos informes previstos, a colaboración dos afectados, o desenvolvemento da publicidade activa e as respostas ás solicitudes de información pública.

O novo recurso ante a comisión supón unha gran vantaxe para o cidadán; resólveo unha instancia independente e diferente á administración que ditou o acto, o que diminúe a litixiosidade.

O Valedor do Pobo foi recoñecido como a defensoría máis transparente, segundo os criterios da Asociación Transparencia Pública.

En canto ás queixas por transparencia, a única recomendación formulada á administración autonómica foi aceptada e comprometeuse o seu cumprimento. É habitual comprobar o atraso das respostas de información ambiental, pero a maior parte delas son positivas.

O valedor promoveu a cultura da transparencia e tentou ser exemplar coa súa propia transparencia e como órgano de control das leis de transparencia

Colaborouse co consejo estatal para a posta en común de asuntos de mutuo interese e para evitar disfuncións que apreciamos nos primeiros momentos de funcionamento dos órganos estatal e autonómico.

A disposición adicional 5ª da lei galega non encarga á Comisión da Transparencia a resolución dos recursos substitutivos que proveñan dos entes locais, senón ao Valedor do Pobo, o que aparentemente é un erro. Unha interpretación sistemática permite deducir que se pretende que a comisión coñeza os recursos sobre resolucións municipais, posto que integra no seu seo a un membro da FEGAMP, a comisión está adscrita ao valedor, e o órgano que resolve os recursos ha de ser colexiado. Con todo, sería conveniente, en prol da seguridade xurídica, corrixir este aparente erro o máis pronto posible, evitando así calquera controversia.

ANEXO 1º: Informe da Xunta de Galicia (Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación) sobre transparencia (arts. 5 e 35.2 LGALTBG).

O art. 5.2. LGALTBG sinala que “... a Xunta de Galicia fará público anualmente no Portal de transparencia e Goberno aberto un informe aprobado pola Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación, no cal se analizarán e expoñerán, como mínimo, os aspectos seguintes: a) As estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, coa inclusión do número de solicitudes presentadas e das porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar. b) Os datos sobre a información máis consultada no Portal de transparencia e Goberno aberto, e sobre a máis solicitada a través do exercicio do dereito de acceso”. Pola súa banda, o art. 35.2 sinala que “a Xunta de Galicia, a través da

Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación prevista no artigo 31 desta lei, remitirá ao Valedor do Pobo o informe referido no artigo 5”.

A continuación damos conta do informe achegado pola Xunta de Galicia:

“Informe da Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación relativo á transparencia no Sector público autonómico de Galicia. Ano 2016.

MARCO NORMATIVO:

A Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno dispón no, seu artigo 5.2 que a Xunta de Galicia fará público anualmente no Portal de transparencia e Goberno aberto un informe aprobado pola Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación, que analizará e expoñerá, como mínimo, os seguintes aspectos:

- a) As estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, coa inclusión do número de solicitudes presentadas e das porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar.
- b) Os datos sobre a información máis consultada no Portal de transparencia e Goberno aberto e sobre a máis solicitada a través do exercicio do dereito de acceso.

O Artigo 35.2 da precitada Lei 1/2016, do 18 de xaneiro establece que la Xunta de Galicia, a través da Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación prevista no artigo 31 desta lei, remitiralle ao Valedor do Pobo o informe referido no artigo 5.

Así pois, constitúe o obxecto deste informe, dar a coñecer o balance global anual relativo ás estatísticas relativas ás visitas ao Portal de Transparencia e Goberno aberto como respecto da tramitación das solicitudes de acceso á información pública relativas ao funcionamento do sector publico autonómico correspondente ao ano 2016.

O presente informe, aprobado pola Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación na súa reunión de data 27 de febreiro de 2017, será remitido á institución do Valedor do Pobo e estará a disposición da cidadanía no Portal de Transparencia e Goberno Aberto no seguinte enderezo web:

<http://transparencia.xunta.gal/portada>

PORTAL DE TRANSPARENCIA E GOBERNO ABERTO

Con data do 7 de marzo de 2016 entrou en vigor a Lei galega 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno co obxectivo fundamental de facilitar á cidadanía unha maior cantidade de información da que dispoñían ata o de agora e máis da que establece

a lexislación básica estatal. Deste xeito, Galicia converteuse na Comunidade Autónoma do conxunto do Estado español que máis obrigas ten asumido a través da súa propia normativa autonómica.

Coincidindo coa entrada en vigor da nova lei, púxose en funcionamento o Portal de Transparencia e Goberno aberto da Xunta de Galicia, co obxecto de dar cumprimento, entre outras, ás obrigas de publicidade activa previstas na normativa en materia de transparencia.

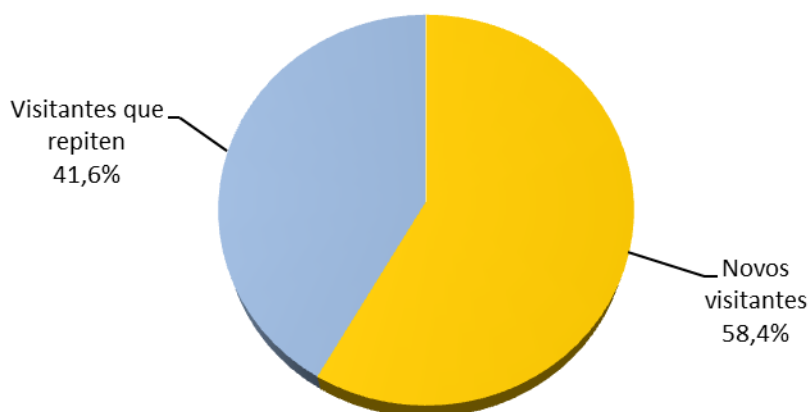
Dende a súa apertura, o Portal recibiu **65.678 visitas** nas que foron **consultadas 383.333 páxinas**. Por tanto, en cada consulta, **visitouse un promedio de 6 páxinas** (5,84). Dos accesos realizados, 38.445 son visitantes distintos.

O Portal de Transparencia contén máis de 650 páxinas web nas que se poden visualizar máis de 450 documentos.

As páxinas máis visitadas foron:

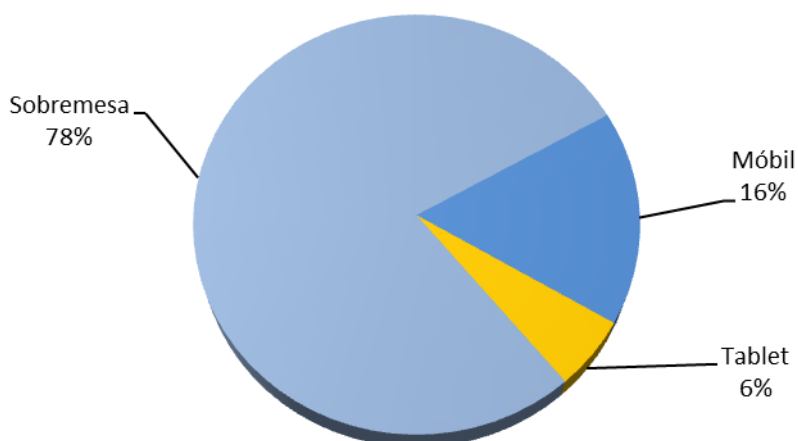
TÍTULO DA PÁXINA	NÚMERO DE VISITAS A PÁXINAS
Altos cargos da Administración xeral	17.592
Xefes/as de gabinete e xefes/as de prensa	7.861
Normativa en tramitación (nos seus diferentes apartados/fases):	
- En prazo de envío de suxestións	11.101
- Pendente de aprobación	9.404
- Aprobada en publicada no DOG	3.883
Contratos	7.387
Orzamentos da Comunidade Autónoma	2.433
Convenios de colaboración	1.764
Contías das retribucións do persoal	7.416
Axenda institucional de altos cargos	6.710
Información de transparencia das entidades instrumentais do sector público autonómico	5.000
Ofertas pública de emprego	2.828
Contratos de alta dirección	2.803

Porcentaxe de novos visitantes



En relación aos dispositivos desde os que se accede aos contidos do Portal, cómpre destacar que o deseño “responsive” do Portal, é compatible coa navegación desde dispositivos móbiles, tal e como amosa a seguinte gráfica:

Sesións por tipo de dispositivo



Ademais, e a nivel de accesibilidade, os contidos do portal poden ser interpretados por un sistema de lectura de voz de contido.

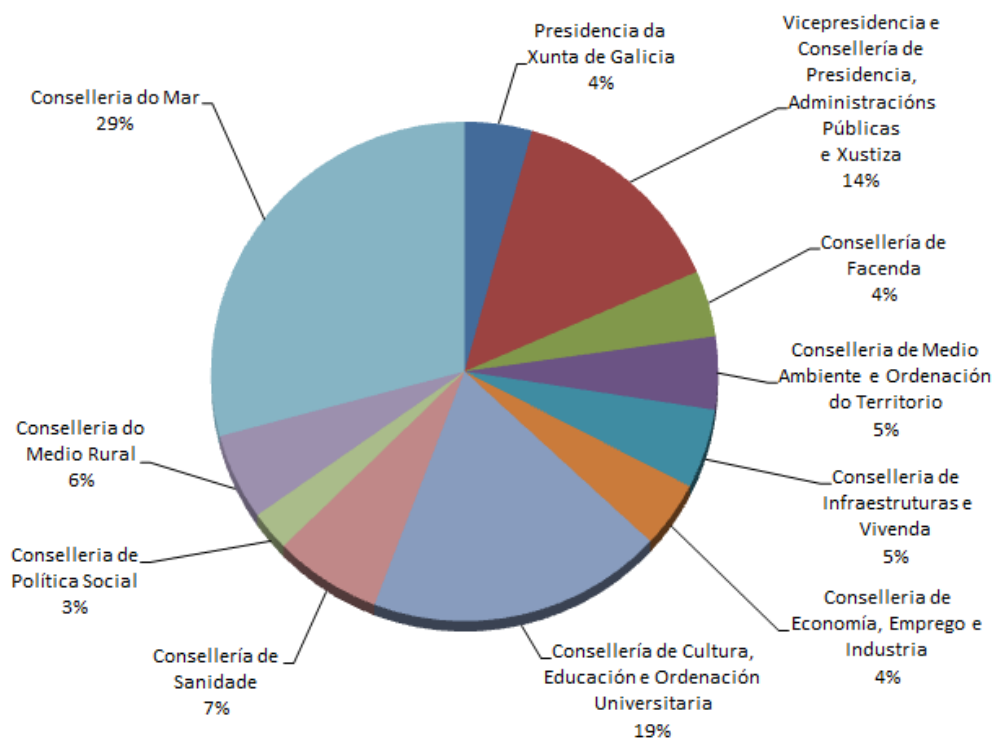
SOLICITUDES DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA

Con respecto ás peticións de acceso á información pública, desde o 10 de decembro de 2015, data da entrada en vigor da Lei estatal 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, ata o 31 de decembro de 2016 recibíronse 233 solicitudes de acceso a información pública.

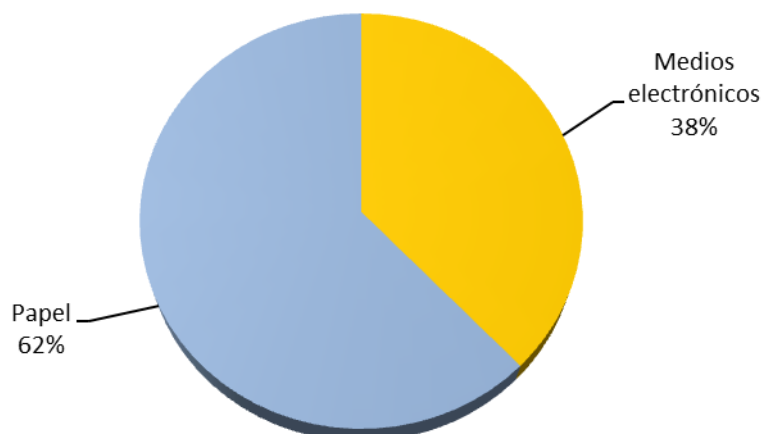
Por departamentos, o maior número de solicitudes foron recibidas na Consellería do Mar: 68 (29,18 %), seguida da Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria: 44 (18,88 %), Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza: 33 (14,16%), Consellería de Sanidade: 16 (6,87 %), Consellería de Medio Rural: 13 (5,58 %); a Consellería de Infraestruturas e Vivenda: 12 (5,15 %), Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio: 11 (4,72 %) , Consellería de Economía, Emprego e Industria: 10 (4,29 %), Consellería de Facenda: 10 (4,29 %), Presidencia: 10 (4,29 %), e por último, a Consellería de Política Social: 6 (2,58 %).

A súa desagregación por departamentos é a seguinte:

DEPARTAMENTO DESTINO	SOLICITUDES PRESENTADAS
Presidencia da Xunta de Galicia	10
Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza	33
Consellería de Facenda	10
Consellería de Medio Ambiente e Ordenación do Territorio	11
Consellería de Infraestruturas e Vivenda	12
Consellería de Economía, Emprego e Industria	10
Consellería de Cultura, Educación e Ordenación Universitaria	44
Consellería de Sanidade	16
Consellería de Política Social	6
Consellería do Medio Rural	13
Consellería do Mar	68
TOTAL	233

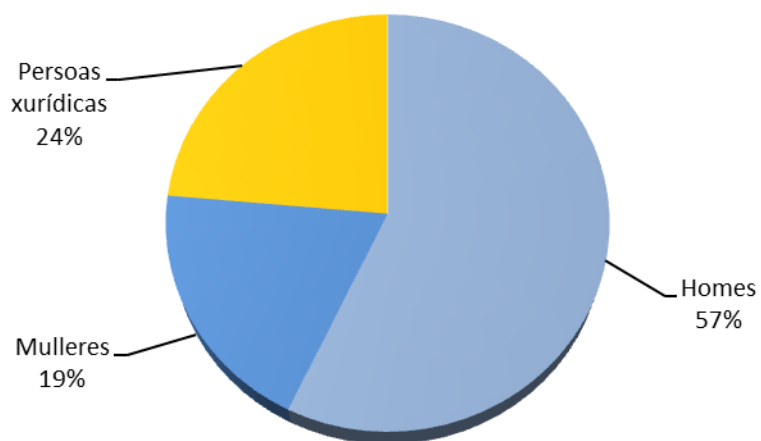
Solicitudes presentadas por departamento de destino**Forma de presentación:**

Segundo a súa forma de presentación, 88 foron presentadas por medios electrónicos e 145 por papel.

Solicitudes segundo a súa forma de presentación

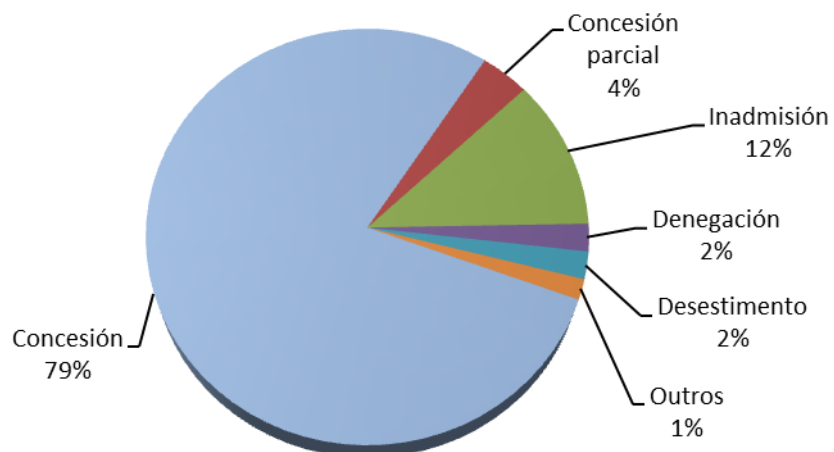
Segundo a persoa solicitante de información:

Tendo en conta a persoa solicitante de información, dun total de 233, 133 foron presentadas por homes, 45 por mulleres e 55 por persoas xurídicas.

Solicitudes segundo a persoa solicitante da información**Número de resolucións segundo a súa tipoloxía:**

TIPO DE RESOLUCIÓN	NÚM.
Concesión	148
Concesión parcial	7
Inadmisión	22
Denegación	4
Desestimento	4
Outros (Regulación especial: disp. Adicional 1. Lei 19/2013)	3
TOTAL	188

Resolucións segundo a súa tipoloxía

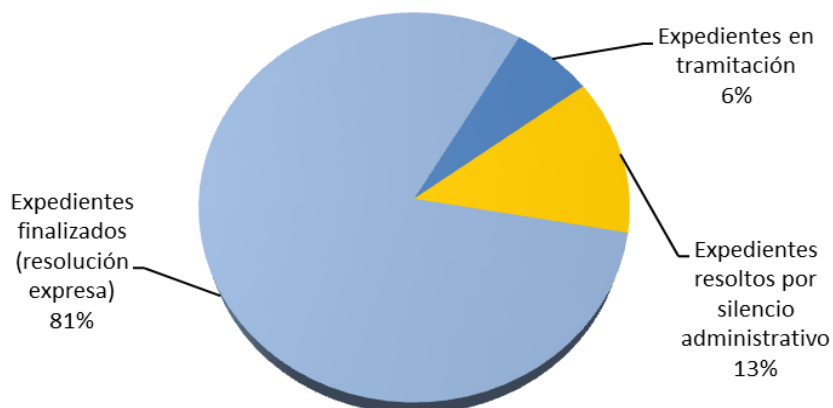


Número de expedientes segundo o seu estado de tramitación:

En canto ao seu estado de tramitación, a situación é a seguinte:

ESTADO DE TRAMITACIÓN	NÚM.
Expedientes finalizados (resolución expresa)	188
Expedientes en tramitación	15
Expedientes resoltos por silencio administrativo	30
TOTAL	233

Expedientes segundo o seu estado de tramitación



Tipo de información solicitada:

A información solicitada é de distinta natureza e van desde informacións:

- a). Información institucional, organizativa e de planificación: 20
- b). Información sobre relacións coa cidadanía: 1
- c). Información de relevancia xurídica: 30
- d). Información en materia de persoal: 38
- e). Información económica, orzamentaria e estatística: 8
- f). Información en materia patrimonial: 1
- g). Información en materia de contratación pública: 14
- h). Información sobre convenios: 6
- i). Información sobre encomendas de xestión: 0
- j). Información sobre subvencións: 16
- k). Información sobre ordenación do territorio e do medio ambiente: 44
- l). Outra información: 55"

ANEXO 2º: Informe sobre o proxecto de decreto do rexistro de convenios.

No informe contéñense moitos criterios de interpretación da lei, como sinalamos. O contido do informe é o seguinte:

“1. Solicitude de informe preceptivo

O día 2 de xaneiro de 2017 tivo entrada no Valedor do Pobo, como Comisionado da Transparencia de Galicia, escrito da Secretaría Xeral Técnica da Vicepresidencia e Consellería da Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza, no que solicita que sexa emitido informe sobre o proxecto de decreto polo que se regula o rexistro de convenios do sector público autonómico de Galicia, que achega.

2. Competencia do Comisionado da Transparencia e obxecto do informe

O presente informe evacúase en aplicación do previsto no art. 32.3.d) da Lei 1/2016, de 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, que sinala que “o Comisionado da Transparencia exercerá as seguintes funcións: ... d) Emitir informe, con carácter previo á súa aprobación, sobre proxectos de lei ou de regulamentos en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia”. O mesmo artigo, puntos 2 e 3, sinala que “créase o Comisionado da Transparencia e atribúenselle as súas funcións ao Valedor do Pobo (1). O Comisionado da Transparencia é o órgano independente de control do cumprimento das obrigas comprendidas neste título por parte dos suxeitos incluídos no seu ámbito de aplicación (2).

Así pois, correspóndelle á Valedora do Pobo, como Comisionada da Transparencia, a emisión do presente informe, que se trasladará á Comisión de Transparencia prevista no art. 33 da Lei 1/2016, para que sexa oída sobre o seu contido.

Dado que a función do Comisionado da Transparencia de Galicia refírese exclusivamente ao control do cumprimento das obrigas en materia de transparencia por parte dos suxeitos incluídos no ámbito da lei, o informe limitarase a avaliar os aspectos do proxecto relativos a dita materia, sen entrar a valorar calquera outro.

3. Antecedentes

Como antecedentes se achega o propio proxecto, que consta dun preámbulo, 10 artigos, dous disposicións adicionais, unha derogatoria e dous derradeiras, e da memoria xustificativa asinada pola titular da Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias.

a) Preámbulo.

Segundo o establecido no seu preámbulo, a materia regulábase anteriormente polo Decreto 229/2002, do 4 de xullo, sobre o funcionamento do Rexistro de Convenios que celebre a Xunta de Galicia, organismos autónomos e entes de dereito públicos dependentes dela como un arquivo público adscrito ao departamento da Xunta de Galicia competente en materia de relacións institucionais. Posteriormente, o Decreto 126/2006, do 20 de xullo, actualmente en vigor, derogou o decreto anterior, dándolle unha perspectiva máis ampla ao Rexistro de Convenios da Xunta de Galicia.

A entrada en vigor da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, implicou o establecemento de obrigas de difusión de determinada información pública a través da internet, e concretamente tamén en materia de convenios.

No eido galego, a Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece no seu artigo 15, dentro da publicidade activa e como obriga específica de información sobre convenios, a obriga da Xunta de Galicia, a través da consellería competente en materia de administracións públicas, de manter un rexistro de convenios público e accesible no cal a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades instrumentais do seu sector público fagan pública a información prevista na normativa básica en materia de transparencia. Así mesmo, establécese a obriga de publicar tanto a información sobre os convenios esixida pola Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, como o texto do convenio e a correspondente memoria xustificativa.

b) Memoria xustificativa

A memoria xustificativa sinala que a demanda dunha maior transparencia na actuación administrativa se traduce nunha intensa actividade normativa, tanto a nivel estatal como autonómico, que busca satisfacer axeitadamente esa demanda.

A lei galega establece obrigas de publicidade activa adicionais ás da normativa básica estatal, entre outras, en materia de convenios. O artigo 15 establece a obriga de publicar, ademais da información sobre os convenios esixida pola normativa básica en materia de transparencia, unha relación dos convenios subscritos referida ao cuadrimestre anterior. Dita publicación se efectuará no Diario Oficial de Galicia por parte de cada consellería ou entidade, dentro dos primeiros vinte días dos meses de xaneiro, maio e setembro de cada ano. Á súa vez, se establece a obriga de publicar o texto do convenio e a correspondente

memoria xustificativa. Finalmente, o artigo preceptúa que cando os convenios impliquen obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades públicas instrumentais integrantes do sector público autonómico de Galicia, sinalaranse con claridade o importe destas, o obxecto do convenio e a persoa ou entidade destinataria.

Tamén é necesaria a confidencialidade de determinada información que poda figurar nos convenios, á vista dos límites ao exercicio da transparencia.

O Decreto 72/2013 (estrutura orgánica da Vicepresidencia e da Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza) atribúe á Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias a competencia para xestionar o rexistro dos convenios (artigo 24.g).

O contido do proxecto e da memoria xustificativa se anexa ao presente informe.

4. Tramitación do expediente

Non consta a tramitación dada ao proxecto, polo que non se valora.

5. Base normativa e rango

O artigo 15 da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, establece a obriga de publicidade activa da Xunta de Galicia, a través da consellería competente en materia de administracións públicas, consistente en manter un rexistro de convenios público e accesible no cal a Administración xeral da Comunidade Autónoma de Galicia e as entidades instrumentais do seu sector público fagan pública a información prevista na normativa básica en materia de transparencia; e así mesmo a obriga de publicar tanto a información sobre os convenios esixida pola Lei 19/2013, do 9 de decembro, como o texto do convenio e a correspondente memoria xustificativa. A disposición derradeira cuarta habilita ao Consello da Xunta de Galicia e aos persoas titulares das consellerías competentes por razón da materia para ditaren as disposicións necesarias para o desenvolvemento e a aplicación do establecido na lei.

O proxecto de norma avaliada ten rango de decreto, posto que deriva directamente da citada lei autonómica e ademais a súa materia xa con anterioridade regulábase por medio de outros decretos, polo que a súa derogación ou modificación debe facerse por norma do mesmo rango.

6. Marco normativo

O art. 8 da lei estatal 19/2013, de 19 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, sinala no apartado 1 b) que “os suxeitos incluídos no ámbito de aplicación deste título (I, transparencia da publicidade activa) deberán facer pública, como mínimo, a información relativa aos actos de xestión administrativa con repercusión económica e orzamentaria que se indican a continuación:... a relación dos convenios subscritos, con mención das partes asinantes, o seu obxecto, prazo de duración, modificacións realizadas, obrigados á realización das prestacións e, no seu caso, as obrigas económicas convidadas. Igualmente, publicaranse as encomendas de xestión que se asinen, con indicación do seu obxecto, orzamento, duración, obrigas económicas e as subcontratacións que se realicen con mención dos adxudicatarios, procedemento seguido para a adxudicación e importe da mesma.

O artigo 15 da lei autonómica 1/2016 (*Obrigas específicas de información sobre convenios*), enmarcado no Título I (*Transparencia da actividade pública*) e no seu Capítulo II (*Publicidade activa*) prevé: “1. A Xunta de Galicia, a través da consellaría competente en materia de administracións públicas, manterá un rexistro de convenios público e accesible no cal os suxeitos citados no artigo 3.1.a) farán pública a información prevista na normativa básica en materia de transparencia. 2. Ademais da información que se debe facer pública segundo a normativa básica en materia de transparencia, cada consellaría ou entidade terá que remitir para a súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*, dentro dos primeiros vinte días dos meses de xaneiro, maio e setembro de cada ano, unha relación dos convenios subscritos referida ao cuadrimestre anterior. Alén do texto do convenio, deberá facerse pública a correspondente memoria na cal se xustifique a utilización desta figura. 3. Cando os devanditos convenios impliquen obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades públicas instrumentais integrantes do sector público autonómico de Galicia, sinalaranse con claridade o importe destas, o obxecto do convenio e a persoa ou entidade destinataria”.

Como sinalamos, a nivel regulamentario e con carácter previo ás leis de transparencia citadas, o rexistro autonómico de convenios creouse e regulouse polos decretos 229/2002 e 126/2006, este último en vigor e que derogou o anterior.

7. Observacións sobre o proxecto

a) Artigo 1. *Obxecto*.

“Este decreto ten por obxecto regular o Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia, o seu funcionamento, organización e o procedemento de acceso.

O Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia é un servizo público e accesible no cal figuran todos os convenios subscritos pola Xunta de Galicia e polas entidades instrumentais do sector público autonómico de Galicia con outras Administracións públicas ou con outros entes de dereito público ou privado”.

A regulación deste rexistro deriva do previsto no art. 15.1 da lei autonómica 1/2016, que como xa sinalamos preceptúa que a Xunta de Galicia, a través da consellaría competente en materia de administracións públicas, manterá un rexistro de convenios público e accesible no cal os suxeitos citados no artigo 3.1.a) farán pública a información prevista na normativa básica en materia de transparencia.

Ao tempo se prevé a obriga xeral de publicidade activa derivada da lexislación básica (arts. 6 e ss. lei 19/2013), materializada a través dos instrumentos correspondentes, fundamentalmente o Portal de Transparencia; e por medio da normativa autonómica se prevé a publicidade periódica da relación de convenios, que debe darse tamén por medio do DOG, e que os convenios que conleven obrigas económicas deixarán constancia do importe, o obxecto e os destinatarios.

Por tanto, en Galicia a normativa de transparencia establece diferentes niveis de transparencia en materia de convenios: -A obriga xeral de transparencia activa dos convenios. -A obriga específica relativa ao seu rexistro público. -A publicidade mediante o DOG.

b) Artigo 2. *Adscrición orgánica e funcional.*

“O Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia, depende orgánica e funcionalmente do centro directivo da Xunta de Galicia competente en materia de relacións institucionais”.

Debe matizarse que de acordo coa lei autonómica 1/2016 (art. 15), a obriga de manter o rexistro debe materializarse pola Xunta de Galicia “a través da consellería competente en materia de administracións públicas”. O decreto regulador de estrutura orgánica da consellería competente atribúe a materia á Dirección Xeral de Relacións Institucionais e Parlamentarias. Este tipo de normas relaciónanse coa capacidade de autoorganización da administración e contan cun certo grado de continxencia. Por iso, poden utilizarse os propios termos da lei, concretados mediante o decreto de estrutura, como vemos, ou ben manter a redacción actual, o que obrigaría a que nun eventual cambio organizativo se prevea adecuadamente a modificación simultánea do decreto regulador do rexistro de convenios, de ser preciso por quedar o órgano da adscrición actual ao marxe da consellería competente en materia de administracións públicas.

c) Artigo 3. *Organización do Rexistro.*

“Os convenios inscritos no Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia se adscriben a algunha das seguintes seccións: a) Sección primeira: órganos constitucionais, Administración xeral do Estado e entidades dependentes. b) Sección segunda: órganos estatutarios autonómicos, Administración autonómica e entidades dependentes. c) Sección terceira: Administración local e entidades dependentes. d) Sección cuarta: outras Administracións Públicas independentes das de base territorial e entidades privadas. e) Sección quinta: intradministrativos do sector público autonómico galego.

A adscrición dun convenio a unha ou varias das seccións anteriores virá determinada pola tipoloxía das partes convenientes alleas ás pertencentes ao sector público autonómico galego, agás no caso da letra e)”.

A disposición dos convenios pola orde mencionada permite a súa mellor sistematización e facilita a súa busca, polo que representa unha mellora acorde co principio de acceso fácil (art. 5.5 da lei 19/2013), un dos parámetros de maior relevancia á hora de valorar a realización da transparencia e a súa efectividade. O sobredimensionamento artificial dos datos e a falta de orde ou sistemática para a súa busca equivalen á diminución e mesmo á falta de transparencia.

d) Artigo 4. *Actos inscribíbles, contido da inscrición e accesibilidade*

“1. Serán obxecto de inscrición no Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia todos os convenios asinados pola Administración xeral da Xunta de Galicia e/ou polas entidades instrumentais do sector público autonómico de Galicia entre elas ou con outras Administracións públicas ou con outros entes de dereito público ou privado.

Así mesmo, serán obxecto de inscrición as prórrogas, as addendas e os acordos de resolución dos convenios.

2. Para os efectos deste decreto, entenderase por convenio o acordo de vontades con efectos xurídicos adoptado por escrito entre a Administración autonómica galega e/ou as entidades instrumentais do seu sector público entre elas ou coas restantes Administracións Públicas, os organismos públicos e entidades de dereito público vencellados ou dependentes delas, as Universidades públicas, ou con suxeitos de dereito privado, sempre que todas as partes posúan personalidade xurídica propia e diferenciada, o subscriban nun plano de igualdade, por existir intereses converxentes na

consecución de fins comúns, en competencias que lles son propias, e calquera que sexa a súa denominación, sempre que se atopen dentro das tipoloxías que establece o artigo 47.2 da Lei 40/2015, do 1 de outubro de 2015, de réxime xurídico do sector público.

Quedan excluídos desta definición e, polo tanto, non serán obxecto de inscrición no Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia os Protocolos Xerais de Actuación ou instrumentos similares que comporten meras declaracións de intención de contido xeral ou que expresen a vontade das Administracións e partes asinantes para actuar cun obxectivo común, sempre que non supoñan a formalización de compromisos xurídicos concretos e esixibles, de acordo co disposto no artigo 47 da Lei 40/2015, do 1 de outubro de 2015, de Réxime xurídico do sector público.

3. Na ficha que se abra por cada convenio figurarán os datos máis relevantes do mesmo, aos que se refire o artigo 9.5 deste decreto, así como os das súas addendas, prórrogas e resolucións, que serán accesibles á cidadanía, en todo caso, na web do Portal da Transparencia e Goberno Aberto sen necesidade de solicitude previa”.

4. Para os efectos de manter o rexistro debidamente actualizado, a persoa responsable do mesmo poderá solicitar información sobre a vixencia dos convenios en calquera momento”.

No artigo trátase o ámbito obxectivo do decreto, isto é, que se considerará convenios aos seus efectos. A definición é ampla, non deixa espazo para as exclusións indebidas ou as dúbidas e é acorde coa normativa.

As exclusións resultan xustificadas, posto que refírense aos protocolos de actuación ou instrumentos que sexan meras declaracións de intención de contido xeral ou que expresen a vontade das Administracións e partes asinantes para actuar cun obxectivo común, co condicionante básico de que “non supoñan a formalización de compromisos xurídicos concretos e esixibles, de acordo coa normativa (Lei 40/2015, do 1 de outubro de 2015, de Réxime xurídico do sector público).

As fichas nas que se materialice o rexistro conterán os datos máis relevantes do convenio, especificados no art. 9.5 do proxecto, e as súas addendas, prórrogas e resolucións. Ese contido esencial dos convenios inclúe: o título do convenio, as entidades convenientes, o obxecto, o número de rexistro, a data de sinatura, as contías achegadas pola Administración xeral da Xunta de Galicia ou as entidades instrumentais do seu sector público, as cantidades achegadas polas restantes entidades convenientes, importe das obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades instrumentais do sector público autonómico de Galicia, persoa ou entidade destinataria das mesmas e

período de vixencia do convenio. Ese contido responde as esixencias da normativa básica, que define os contidos esenciais, e o mellora, ao establecer outros aspectos complementarios de relevancia.

Ademais da presenza dos datos no rexistro e das súas consecuencias, o proxecto tamén menciona de forma adecuada que en todo caso serán publicados na web do Portal da Transparencia e Goberno Aberto sen necesidade de solicitude previa, o que resulta da obriga de transparencia activa prevista na normativa estatal básica e na galega, sendo neste caso o rexistro un instrumento engadido de publicidade, posible acceso e sistematización.

e) Artigo 5. *Consentimento á publicidade do convenio*

“1. A sinatura dun convenio tramitado pola Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou polas entidades instrumentais do seu sector público implica, para as persoas que o asinan, o seu consentimento para que o contido íntegro do convenio e os seus datos persoais que figuren nel podan ser obxecto de publicidade, de acordo co previsto na lexislación básica estatal sobre transparencia e na lexislación galega sobre esa mesma materia. Ese consentimento deberá recollerse de xeito explícito.

2. No caso de que o texto do convenio conteña materias contempladas no artigo 14 e seguintes da Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, como límites ao dereito de acceso á información pública, eses contidos serán expurgados da copia do convenio que se dea á publicidade activa. Na dita copia do convenio deberá facerse referencia á súa supresión, por ser unha excepción á obriga de publicidade íntegra do texto do convenio.

3. Os datos de terceiras persoas que non sexan asinantes do convenio non se farán públicos no mesmo e se trasladarán a un documento anexo, limitándose o convenio a mencionar a existencia do anexo como parte integrante do convenio aos efectos de información pública, cunha sucinta mención ao seu contido, pero sen revelar eses datos.

Como excepción ao anterior, cando se trate de persoas perceptoras das prestacións económicas que se establezan no convenio, a referencia a elas se poderá realizar no propio convenio, limitándose ao seu nome e apelidos e aos importes das prestacións económicas que lles correspondan.

Serán de aplicación, en todo caso, os límites ao dereito de acceso derivados da normativa en materia de protección de datos persoais. Deste xeito, cando a información do Rexistro

conteña datos especialmente protexidos, a súa publicidade só se levará a cabo logo da disociación destes”.

-Se establece un sistema para prever a inclusión dos datos persoais dos que participan activamente nos convenios, que polo feito de asinar o mesmo manifestan tamén o seu consentimento para que os datos persoais figuren nel e poidan ser obxecto de publicidade, de acordo co previsto na lexislación básica e galega sobre transparencia (“Ese consentimento deberá recollerse de xeito explícito”).

O consentimento obrigado respecto de todos os datos persoais dos asinantes, sen matices, non debera darse, posto que pode referirse a datos accesorios ou prescindibles. Os datos identificativos e non accesorios deben incluírse en todo caso, salvo que prevaleza a protección de datos, e para iso non resulta preciso consentimento expreso, senón que se presupón, como sucede en calquera análise de publicidade activa ou acceso á información (aínda que pode servir de garantía engadida).

En cambio, os accesorios deben ser obxecto de ponderación, sen que resulte acorde coa normativa de transparencia e protección de datos esixir incondicionalmente a súa presenza a través de consentimento necesario, o que fai o apartado 1.

O que indicamos respecto dos datos accesorios é aplicable en moita maior medida aos datos especialmente protexidos de calquera tipo (art. 7.2 e 3 LOPD), posto que resulta posible o consentimento do afectado para a súa publicación, pero esta non é necesaria ou obrigada, mais ben ao contrario.

Resulta complicada a interpretación adecuada do apartado 1 na súa redacción actual, segundo os criterios sinalados.

-O apartado 2 obriga a expurgar as materias afectadas polos límites establecidos na lexislación básica, contidos nos arts. 14 e ss. O problema de interpretación deste apartado deriva de mestura dos diferentes límites, especialmente os materiais ou xenéricos do art. 14 (seguridade nacional, seguridade pública, medio ambiente ...), e os relativos aos datos persoais do art. 15. O apartado parece querer referirse a aplicación dos límites do art. 14, e neses casos parece razoable que os datos se expurguen da copia do convenio e que se faga referencia á súa supresión por ser unha excepción á obriga de publicidade íntegra do texto do convenio.

Pola contra, cando se trata de límites referidos aos datos persoais (ao marxe da confusión xa tratada, derivada da mención obrigada deles polo consentimento expreso que prevé o apartado 1), estes establécense no art. 15 da lei básica e teñen unha configuración legal e

uns fins certamente diferenciados dos contidos no art. 14. Porén, cando aparezan datos de carácter persoal o proxecto prevé xenericamente que sexan expurgados da copia do convenio, posto que non fai diferenciación entre o art. 14 e o 15 (arts. 14 e ss, sinala).

Os límites xenéricos previstos no art. 14 normalmente dan lugar á disociación de partes materiais dos contidos e mesmo á denegación de acceso; pola súa banda, os límites relacionados cos datos persoais dependen do seu tipo e da ponderación dos dereitos e intereses, de acordo co previsto no art. 15 e na LOPD. Por tanto, o tratamento dos dous límites, os do art. 14 e os do art. 15, é moi diferente.

Dentro do art. 15 (límites en razón dos datos persoais) diferéncianse determinadas categorías de datos persoais e establécense réximes varios para avaliar a pertinencia da súa publicidade activa e o dereito de acceso a información. Porén, estas diferenciacións non se recollen no apartado 2 do proxecto, onde se mesturan todos os datos persoais e se prevé o seu expurgo (disociación) sen ter en conta o seu diferente réxime xurídico respecto á publicidade e mesmo as previsións contrarias nuns casos e noutros.

Os datos meramente identificativos relacionados coa organización, funcionamento e actividade do órgano deben publicarse con carácter xeral, mentres que a publicidade dos datos especialmente protexidos (art. 7 LOPD) dependerá, segundo os casos, do consentimento expreso, de que o interesado os fixera públicos con anterioridade, ou da previsión expresa dunha norma con rango de lei. E cos datos persoais que non sexan de carácter institucional ou organizativo e tampouco especialmente protexidos, haberá que realizar unha ponderación entre o interese público na divulgación da información e os dereitos dos afectados cuxos datos aparecen na información, en particular o seu dereito fundamental a protección de datos de carácter persoal (test do dano e test do interese; art. 15.4 da lei básica).

Así, os datos accesorios, como o DNI, ou as rúbricas ou sinaturas gráficas, non son especialmente protexidos, polo que debe darse a ponderación para determinar a súa publicidade, e mesmo debe valorarse o consentimento ou non do afectado a través do exercicio de boas prácticas, como vén facéndose.

A previsión do apartado 2, que tamén afecta aos datos persoais, é demasiado xenérica para aclarar a limitación que debe darse ao principio xeral recollido no apartado 1 (que se inclúan todos), e polo contrario parece ampla á hora de eliminar de forma mecánica datos persoais que si poderían conterse en beneficio do interese público da publicidade (que se expurguen todos os *límites*).

A avaliación do contido de datos de carácter persoal na información debe realizarse diferenciando as súas categorías e na meirande parte dos casos realizando a ponderación mencionada.

Como primeira corrección implícita do anterior debemos contar con que o proxecto de decreto estará sometido a un réxime interpretativo que necesariamente ten como premisa a súa concordancia coas leis da materia. Ademais, á marxe da literalidade do art. 5.1 e 2, que xera as obxeccións que tratamos, o proxecto tamén prevé, no propio art. 5.3 *in fine*, que “serán de aplicación, en todo caso, os límites ao dereito de acceso derivados da normativa en materia de protección de datos persoais”, e na Disposición adicional segunda (*límites ao dereito de acceso*) que “a publicidade e o acceso pola cidadanía aos datos do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia regulado neste decreto efectuarase nos termos e condicións establecidas pola Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, pola Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e pola Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, e estará sometido ás previsións que contén a normativa en materia de protección de datos”.

Non é adecuada a previsión como límite do 5.3 *in fine*, posto que se atopa incardinada no apartado referido en exclusiva á mención de terceiros non asinantes. Sería mais adecuado ou ben convertelo noutro apartado ou ben suprimilo, posto que a salvagarda da disposición adicional segunda é mais xeral e aínda que a súa sistemática non é óptima, si ao menos é mellor que a do art. 5.3 *in fine*.

A mención aos límites legais en materia de datos persoais e a necesidade de interpretar o art. 5.1 e 2 do proxecto no marco das leis de transparencia garanten en primeira instancia a aplicación deses límites da publicidade. Porén, iso non parece razón suficiente para manter a redacción actual, que promove certa confusión.

-No relativo ao apartado 3, a restrición que se prevé para os datos das chamadas “terceiras persoas” ou non asinantes (non se farán públicos e se trasladarán a un documento anexo) parece excesiva respecto do principio de plena transparencia. Descartar de plano a mención dos seus datos non é adecuado, ao menos en todos os casos, como se fai no proxecto. A súa inclusión (aínda que sexa meramente identificativa) pode resultar de interese para a efectividade plena do principio de transparencia (art. 2.a da lei galega 1/2016 e art. 5 da lei 19/2013). A este respecto a lei galega sinala que o principio de transparencia obriga a que toda a información pública sexa accesible e relevante. Toda persoa ten acceso libre e gratuíto a ela, “coas únicas excepcións previstas

na lei”, o que non se corresponde coa limitación extensiva ou absoluta prevista para as “terceiras persoas”.

A súa mención identificativa e a inclusión doutros datos persoais debera darse seguindo as regras previstas na normativa de transparencia e protección de datos, basicamente, como sinalamos, diferenciando o tipo de dato de que se trate e o seu diferente grado de protección e, no caso de ser ordinario, mediante a correspondente ponderación suficientemente razoada entre o interese na divulgación e os dereitos dos afectados (art. 15.3 da lei 19/2013).

Por iso, como redacción alternativa propónse a seguinte, ou calquera outra que salve adecuadamente as observacións feitas:

1. A sinatura dun convenio tramitado pola Administración Xeral da Comunidade Autónoma de Galicia ou polas entidades instrumentais do seu sector público implica, para as persoas que o asinan, o seu consentimento para incluír os datos persoais estritamente necesarios para identificalas, para o que se presupón o seu consentimento. Os demais datos de carácter persoal terán publicidade segundo o previsto na lexislación básica estatal e galega sobre transparencia.
2. No caso de que o texto do convenio conteña outras materias que sexan límites da publicidade contemplados na lexislación básica estatal e na lexislación galega sobre transparencia, eses contidos serán expurgados da copia do convenio que se dea á publicidade activa se procede de acordo coa ponderación que corresponda en aplicación da citada lexislación. Na dita copia do convenio deberá facerse referencia á súa supresión, por ser unha excepción á obriga de publicidade íntegra do texto do convenio, salvo no caso de tratarse de sinxela disociación de datos persoais que poida apreciarse no texto.
3. Os datos de terceiras persoas que non sexan asinantes do convenio se farán públicos no mesmo, salvo nos casos de disociación previstos na normativa básica estatal e galega en materia de transparencia. Os datos disociados se trasladarán a un documento anexo, limitándose o convenio a mencionar a existencia do anexo como parte integrante do convenio aos efectos de información pública, cunha sucinta mención ao seu contido, pero sen revelar eses datos.

f) Artigo 6. *Informe potestativo*

“1. Sen prexuízo dos demais informes que na tramitación do convenio sexan procedentes, os departamentos da Xunta de Galicia así como as entidades instrumentais do seu sector público, unha vez elaborado o proxecto de convenio e acordado o seu

texto coa outra parte ou partes asinantes, poderán remitir o dito proxecto ao Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia para solicitar a emisión dun informe que terá como obxecto verificar a existencia de convenios inscritos no rexistro cuxo contido poida coincidir co que se pretende subscribir, evitando a concorrencia de duplicidades.

2. O informe emitirase no prazo de 10 días hábiles dende a súa recepción polo órgano competente, podendo continuarse coa tramitación no caso de non emitirse no referido prazo”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

g) *Artigo 7. Remisión de documentación ao Rexistro*

“1. Os departamentos e entidades instrumentais do sector público autonómico galego remitirán ao Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia un exemplar dos convenios aos que se refire o artigo 1 deste decreto e das súas modificacións que asinen. A remisión se efectuará no prazo de 15 días hábiles dende que a sinatura do convenio ou modificación se verifícase.

2. Os convenios ou as súas modificacións deberán acompañarse dunha certificación emitida pola persoa que exerza a secretaría xeral, a secretaría xeral técnica ou o centro directivo competente, ou pola persoa responsable da entidade pública asinante, na que se farán constar expresamente os informes aos que foi sometido o convenio e, se é o caso, se foi autorizado previamente polo Consello da Xunta de Galicia.

3. No mesmo prazo, os departamentos e entidades instrumentais referidos remitirán ao Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia a documentación que se estableza nas Circulares da Comisión Interdepartamental de Información e Avaliación”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

h) *Artigo 8. Verificación e subsanación da documentación*

“1. A persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia verificará a documentación, recadando a subsanación daquela que sexa incompleta ou errónea.

2. As persoas que, por parte dos departamentos e as entidades asinantes dos convenios, asuman a súa remisión ao Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia son responsables da veracidade, integridade e exactitude da información que

remitan para a súa publicación, e de que tanto os convenios como os documentos que os acompañen respondan aos requirimentos establecidos.

Cando entre a documentación a achegar existan contidos que deban dissociarse a fin de non transgredir os límites do dereito á información pública que establecen os artigos 14 e seguintes da Lei 19/2013, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, as persoas referidas deberán proceder, previamente á remisión, a dissociar tales contidos”.

Xa tratado con ocasión do comentario do art. 5, no que se refire ao apartado 2 *in fine*.

i) Artigo 9. *Publicación e acceso á información pública dos convenios*

1. A persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia procederá á publicación do texto íntegro ou depurado dos convenios asinados con posterioridade á entrada en vigor da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, así como da memoria na que se fundamente o emprego de dita figura, a fin de que a información sexa accesible para a cidadanía dende o Portal da Transparencia e Goberno Aberto.

2. Previa solicitude, que deberá ser avaliada en cada caso pola persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia de acordo co establecido na normativa básica que regula o acceso á información pública, se poderá obter unha copia íntegra ou depurada dos convenios asinados con anterioridade á entrada en vigor da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno.

3. Igualmente, se poderán solicitar e obter, no seu caso, polo procedemento referido no parágrafo precedente, copias dos anexos -agás dos sinalados no artigo 5.3-, das prórrogas, das addendas e dos acordos de resolución de todos os convenios, con independencia da data da súa sinatura.

4. As peticións deberán ser individualizadas, sen que caiba formular solicitudes xenéricas ou en masa do conxunto dos convenios inscritos no rexistro.

5. A información sobre o contido esencial dos convenios, directamente accesible dende o Portal da Transparencia e Goberno Aberto, incluírá: o título do convenio, as entidades conveniantes, o obxecto, o número de rexistro, a data de sinatura, as contías achegadas pola Administración xeral da Xunta de Galicia ou as entidades instrumentais do seu sector público, as cantidades achegadas polas restantes entidades conveniantes, importe das obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades instrumentais

do sector público autonómico de Galicia, persoa ou entidade destinataria das mesmas e período de vixencia do convenio.

6. Cada consellaría ou entidade terá que remitir para a súa publicación no Diario Oficial de Galicia, dentro dos primeiros vinte días dos meses de xaneiro, maio e setembro de cada ano, unha relación dos convenios subscritos referida ao cuadrimestre anterior. A publicación se efectuará na sección de *Outras disposicións* do Diario Oficial de Galicia.

Cando os devanditos convenios impliquen obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades instrumentais integrantes do sector público autonómico de Galicia, sinalaranse con claridade o importe destas, o obxecto do convenio e a persoa ou entidade destinataria”.

-O rexistro fará que se dea a publicación do texto íntegro ou depurado dos convenios asinados con posterioridade á entrada en vigor da Lei 1/2016, a lei galega, e da memoria na que se fundamente o emprego de dita figura, a fin de que a información sexa accesible para a cidadanía dende o Portal da Transparencia. Como vemos, a publicación íntegra resulta un *plus* respecto da publicidade dos elementos esenciais prevista na normativa básica. O acceso íntegro mediante publicidade activa se cingue aos convenios posteriores á entrada en vigor da lei galega. Pola súa banda, os anteriores poderán ser coñecidos coas mesmas condicións (integridade e depuración que corresponda de acordo coa lei) mediante a correspondente solicitude de acceso á información pública, que resulta un dereito subxectivo e conta coa garantía engadida da posible interposición do recurso administrativo substitutivo ante un órgano independente da administración actuante.

-O mesmo medio (dereito de acceso previa solicitude) habilítase para os anexos, as prórrogas, as addendas e os acordos de resolución dos convenios, con independencia da data de sinatura. Porén, no relativo a estes contidos, parte substantiva dos convenios, o apartado 3 sinala a excepción referida no art. 5.3 do proxecto, isto é, os datos persoais de “terceiras persoas” (non asinantes) “non se farán públicos” e “se trasladarán a un documento anexo, limitándose o convenio a mencionar a existencia do anexo como parte integrante do convenio aos efectos de información pública, cunha sucinta mención ao seu contido, pero sen revelar eses datos”. A esta nova mención restritiva en canto a transparencia dos datos de “terceiras persoas” lle é aplicable na súa integridade a obxección contida no comentario do art. 5.3 do proxecto.

-Ademais, o apartado 3 habilita o acceso rogado a eses contidos do convenio, o que implica que non terán publicidade activa. Porén, os anexos -agás os do artigo 5.3- e os demais elementos citados, por ser parte substantiva dos convenios, deberían ser obxecto

de publicidade activa cando se refiran a convenios posteriores á entrada en vigor da lei galega, da mesma forma que a prevista no apartado 1.

-O apartado 4 require que as peticións (solicitudes de acceso, ou mesmo de identificación ou concreción da súa ubicación no Portal de Transparencia) sexan “individualizadas, sen que caiba formular solicitudes xenéricas ou en masa do conxunto dos convenios inscritos no rexistro”. Esta restrición pode considerarse acorde coa normativa de transparencia sempre e cando se interprete o termo “individualizadas” de forma ampla, identificándoo coa non apreciación da limitación (en realidade causa de inadmisión) do art. 18 e) da lei 19/2013, que prevé que se inadmitirán a trámite mediante resolución motivada as solicitudes “que sexan manifestamente repetitivas ou teñan un carácter abusivo non xustificado coa finalidade de transparencia desta lei”.

Ao tratarse dunha causa de inadmisión a súa interpretación debe ser estrita, polo que a redacción do proxecto pode dar lugar a unha aplicación errónea da normativa de transparencia. Sería conveniente (non estritamente necesario, no caso dunha adecuada interpretación) unha redacción alternativa, que substitúa a expresión “individualizadas” por “que non sexan manifestamente repetitivas ou teñan carácter abusivo non xustificado coa finalidade da normativa de transparencia”. Unha vez aprobado o decreto o presente informe non terá efectos na interpretación do mesmo, polo que a mellor opción parece a modificación do texto.

-O apartado 5 xa foi obxecto de comentario cando se fixo o do art. 4.3. Porén, neste caso se indica que o contido esencial debe publicitarse a través do Portal de Transparencia, que en realidade debe conter o convenio completo, as súas variacións ou anexos, coa excepción do art. 5.3, e as memorias, como tratamos no seguinte parágrafo. Por tanto, ese contido esencial que debe publicarse no Portal debe entenderse a modo de resumo ou índice, sen prexuízo de que se publique tamén o contido amplo antes indicado.

-O apartado 6 é derivación do previsto no art. 15.2 da lei galega, que prevé que “ademais (da información pública), cada consellaría ou entidade terá que remitir para a súa publicación no *Diario Oficial de Galicia*, dentro dos primeiros vinte días dos meses de xaneiro, maio e setembro de cada ano, unha relación dos convenios subscritos referida ao cuadrimestre anterior. Alén do texto do convenio, deberá facerse pública a correspondente memoria na cal se xustifique a utilización desta figura”.

Trátase dunha obriga de publicidade específica de carácter engadido ás obrigas contempladas na normativa básica; se fai a través dun medio diferente do previsto con carácter xeral para a publicidade activa, o DOG.

O decreto non especifica o contido da publicación no DOG. Do previsto no art. 15.2 da lei parece desprenderse a necesidade de facer público no DOG o texto (completo) do convenio e a memoria na cal se xustifica a utilización da figura, posto que ambas previsións (obriga de publicar a relación dos convenios no DOG, e de publicar o seu texto e a memoria) se dan no mesmo apartado e con separación dun punto e seguido, o que indica a ligazón dos seus contidos. Porén, tamén pode interpretarse que a obriga relativa ao texto completo do convenio e a memoria (art. 15.2 *in fine*) refírese á publicidade activa ordinaria, isto é, a que se fai no Portal de Transparencia, o que descartaría a necesidade de publicación completa a través do DOG; nel bastaría a relación, como sinala o proxecto de decreto. É mais, a publicidade ampla (texto completo e memoria) é conveniente facela ao menos no medio mais significativo e sistemático en materia de transparencia, o Portal.

-O apartado 6 *in fine* prevé que cando os convenios impliquen obrigas económicas para a Facenda autonómica ou para as entidades instrumentais integrantes do sector público autonómico de Galicia, sinalaranse con claridade o importe destas, o obxecto do convenio e a persoa ou entidade destinataria, o que tamén é derivación directa da lei galega, en concreto do art. 15.3. Neste caso non existe diferenzas entre o texto da lei e o do proxecto.

Proponse a seguinte redacción dos apartados 1, 2, 3 e 4 (suprimiríase un), ou calquera outra que no mesmo senso:

1. A persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia procederá á publicación do texto íntegro ou depurado dos convenios asinados con posterioridade á entrada en vigor da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, e dos seus anexos -agás os sinalados no artigo 5.3-, das prórrogas, das addendas e dos acordos de resolución, así como da memoria na que se fundamente o emprego da figura, a fin de que a información sexa accesible para a cidadanía dende o Portal da Transparencia e Goberno Aberto.
2. Previa solicitude, que deberá ser avaliada en cada caso pola persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia de acordo co establecido na normativa básica que regula o acceso á información pública, se poderá obter unha copia íntegra ou depurada dos convenios asinados con anterioridade á entrada en vigor da Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, así como dos seus anexos -agás os sinalados no artigo 5.3-, prórrogas, addendas e acordos de resolución.
3. (Se prescinde do anterior apartado 3; a proposta substitúe ao 4 anterior) As peticións non serán manifestamente repetitivas ou de carácter abusivo non xustificadas coa

finalidade da normativa de transparencia, xenéricas ou formuladas en masa do conxunto dos convenios inscritos no rexistro.

j) Artigo 10. *Certificados dos convenios*

“A persoa responsable do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia poderá emitir certificacións sobre os datos contidos neste.

As peticións deberán ser individualizadas, sen que caiba formular solicitudes de certificados xenéricas ou en masa do conxunto dos convenios inscritos no rexistro”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Disposición adicional primeira. *Compatibilidade co Rexistro público de axudas, subvencións e convenios.*

“A actividade e funcionamento do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia realizárase sen prexuízo da que lle corresponda ao rexistro regulado no artigo 44 da Lei 7/2005, do 29 de decembro, de orzamentos xerais da Comunidade Autónoma de Galicia para o ano 2006”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Disposición adicional segunda. *Límites ao dereito de acceso*

“A publicidade e o acceso pola cidadanía aos datos do Rexistro de Convenios do Sector Público Autonómico de Galicia regulado neste decreto efectuarase nos termos e condicións establecidas pola Lei 19/2013, do 9 de decembro, de transparencia, acceso á información pública e bo goberno, pola Lei 39/2015, do 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas e pola Lei 1/2016, do 18 de xaneiro, de transparencia e bo goberno, e estará sometido ás previsións que contén a normativa en materia de protección de datos”.

-Con carácter xeral xa tratamos este contido con ocasión do comentario do art. 5 do proxecto. Nesta disposición engádese que a publicidade e o acceso pola cidadanía aos datos do rexistro “estará sometido ás previsións que contén a normativa en materia de protección de datos”, o que xa estaba contemplado implicitamente mediante as restricións ou límites previstos na lexislación básica de transparencia e aos que o proxecto se remite, como vemos, aínda que con certas obxeccións.

Disposición transitoria única. *Réxime aplicable*

“1. Os convenios que se estean tramitando á entrada en vigor deste decreto axustaranse ás disposicións desta norma.

2. Os convenios tramitados, asinados e inscritos no Rexistro de convenios da Xunta de Galicia con anterioridade á entrada en vigor desta norma manterán a súa numeración e organización”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Disposición derogatoria. *Derrogación normativa*

“Queda derogado o Decreto 126/2006, do 20 de xullo, polo que se regula o Rexistro de Convenios da Xunta de Galicia, e aquelas disposicións de igual ou inferior rango que se opoñan ao disposto neste decreto”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Disposición derradeira primeira. *Habilitación para o desenvolvemento*

“Facúltase á persoa titular da Vicepresidencia e Consellería de Presidencia, Administracións Públicas e Xustiza para ditar, no exercicio das súas competencias, as disposicións que se requiran para o desenvolvemento do disposto neste decreto”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Disposición derradeira segunda. *Entrada en vigor*

“Este decreto entrará en vigor aos vinte días da súa publicación no Diario Oficial de Galicia”.

Non afecta á materia sobre a que se informa.

Despois de oída a Comisión da Transparencia de Galicia, na súa sesión de 25 de xaneiro de 2017, inclúense as seguintes mencións:

-Por suxestión da representante do Consello Consultivo, recomendase que se aclare a expresión “outras Administracións Públicas independentes das de base territorial”, do art. 3 d).

-Por suxestión do representante do Consello de Contas, recoméndase abordar no decreto unha previsión similar á contemplada no Decreto 103/2016, do 28 de xullo, de Rexistro de Contratos, art. 8.2, coa mesma finalidade de colaboración institucional, para que un uso compartido de datos dos convenios por medios telemáticos que simplifique as cargas de remisión de información. A Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, establece a obriga de remitir electronicamente ao Consello de Contas os convenios superiores a 600.000 € dentro dos tres meses dende a subscrición, e as modificacións, prórrogas ou variacións de prazos, alteración dos importes dos compromisos económicos e a extinción dos convenios indicados.

Os criterios e opinións contidos no presente informe emítense sen prexuízo de calquera outros fundados en dereito”.

ANEXO 3: O control da publicidade activa nos entes locais

A LGALTBG non inclúe os entes locais entre os suxeitos aos que se aplica, salvo en canto ao traslado do recurso contra as resolucións das solicitudes de acceso á información, que se coñecen polo Valedor do Pobo, en realidade pola Comisión da Transparencia adscrita á institución. Así pois, o Comisionado da Transparencia (o Valedor do Pobo) non controla a actividade da administración local en materia de publicidade activa (nas webs municipais ou provinciais). Pola contra, o valedor pode controlar o labor dos entes locais en materia de transparencia a través do seu labor ordinario, é dicir, por medio de queixas a instancia de parte, de oficio, recomendacións e informes ao Parlamento de Galicia.

En calquera caso, a normativa básica en materia de transparencia (os estándares legais da Lei 19/2013) afectan tamén as administracións locais. Estes adoitan cumprirse e mesmo mellorarse por moitos concellos de certo tamaño; un claro exemplo diso é o recoñecemento aos Concellos de Pontevedra, A Coruña e Ourense por parte da Asociación Transparencia Pública, segundo o *ranking* Dyntra (Dynamic Transparency Index). O desenvolvemento da súa transparencia e a vixilancia de posibles carencias corresponden aos propios concellos, que poden facer uso da súa capacidade de autoorganización para este fin.

Non obstante, a normativa de transparencia parece descoñecer a gran diversidade de entes locais e sobre todo a existencia dunha maioría que carecen de medios ou non están preparados para este reto (carecen de sede electrónica, de persoal cualificado...).

Por iso o esforzo de fomento da transparencia neste tipo de administracións debe ser aínda máis intenso. Neste sentido a EGAP e outras administracións están a organizar cursos e xornadas de formación para o persoal das administracións locais galegas.

A Xunta enviou un documento que resume un estudo realizado sobre a materia e elaborado como consecuencia do convenio asinado entre a Vicepresidencia da Xunta de Galicia e Consellería de Presidencia, Administración Pública e Xustiza, a FEGAMP e a Universidade de Vigo para analizar a transparencia a nivel local. Transcribímolo a continuación:

“Introdución

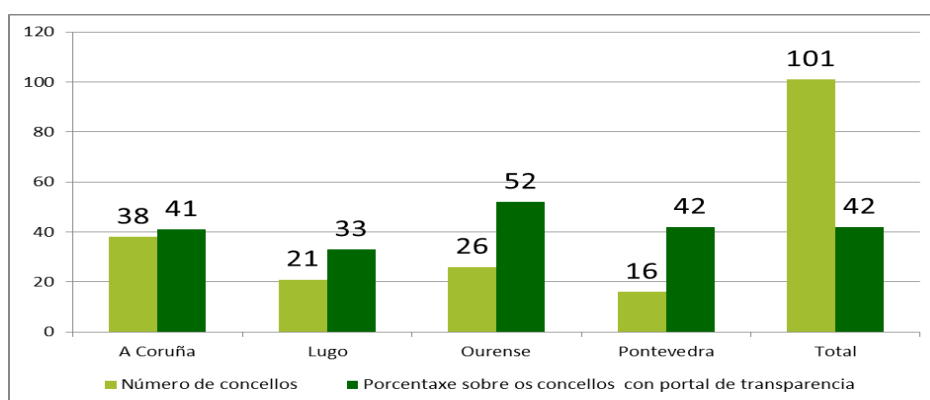
Seguindo o disposto no convenio de colaboración entre a Vicepresidencia da Xunta de Galicia e a Consellería de Presidencia, Administración Pública e Xustiza, a FEGAMP e a Uvigo en materia de transparencia a nivel local, a Red Localis presenta un estudo sobre a situación dos portais de transparencia local en Galicia.

Este traballo permitirá saber en que estado se atopa a transparencia a nivel local, ofrecendo unha diagnose sobre o escenario actual.

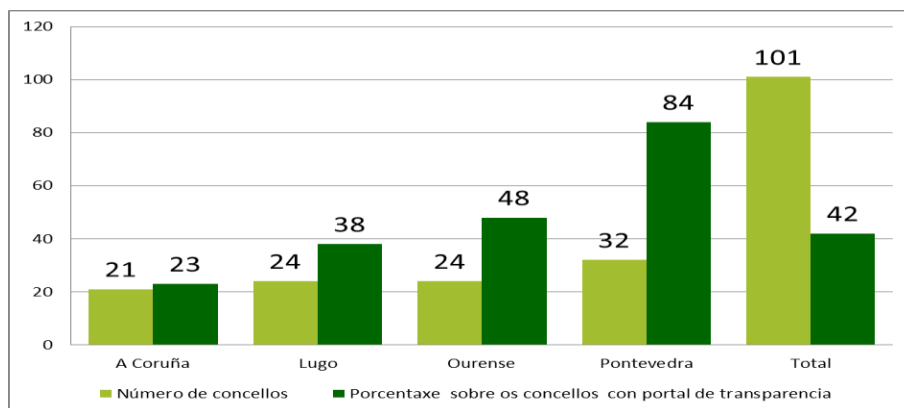
Fíxose unha procura da información dos 313 concellos galegos a 31/01/2017.

Exposición dos datos

Distribución provincial dos concellos que teñen un portal de transparencia



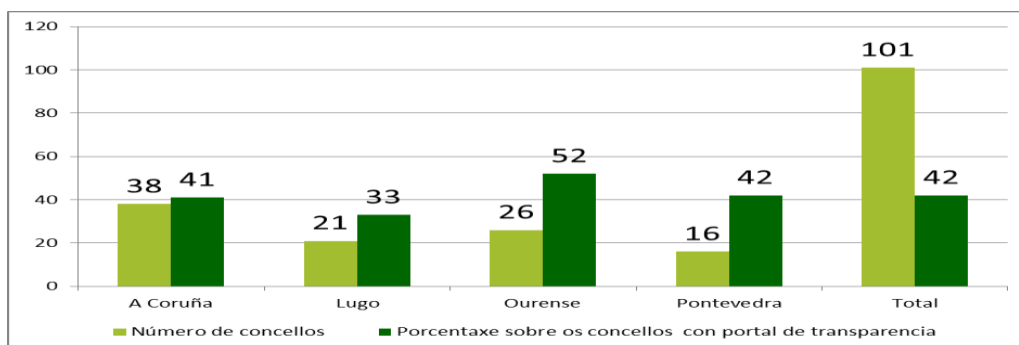
Distribución provincial dos concellos que teñen un portal de transparencia propio



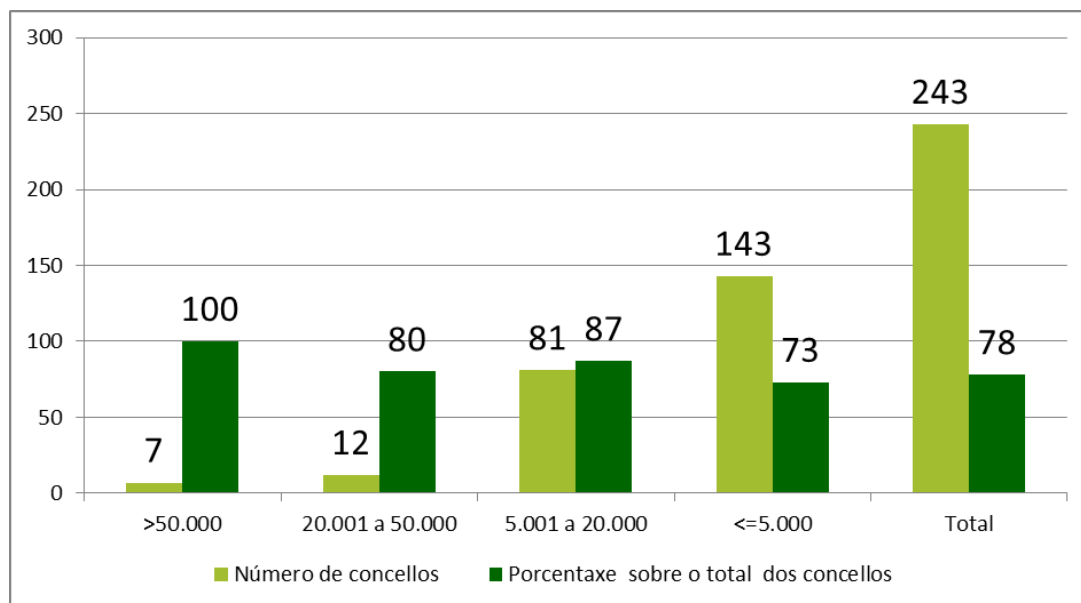
Distribución provincial dos concellos en función do número de portais de transparencia

	Ningún portal		1 portal		2 portais	
	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos
A Coruña	1	1%	75	81%	17	18%
Lugo	4	6%	49	73%	14	21%
Ourense	42	46%	43	47%	7	8%
Pontevedra	23	38%	36	59%	2	3%
Total	70	22%	203	65%	40	13%

Distribución provincial dos concellos que teñen actualizado o seu portal de transparencia



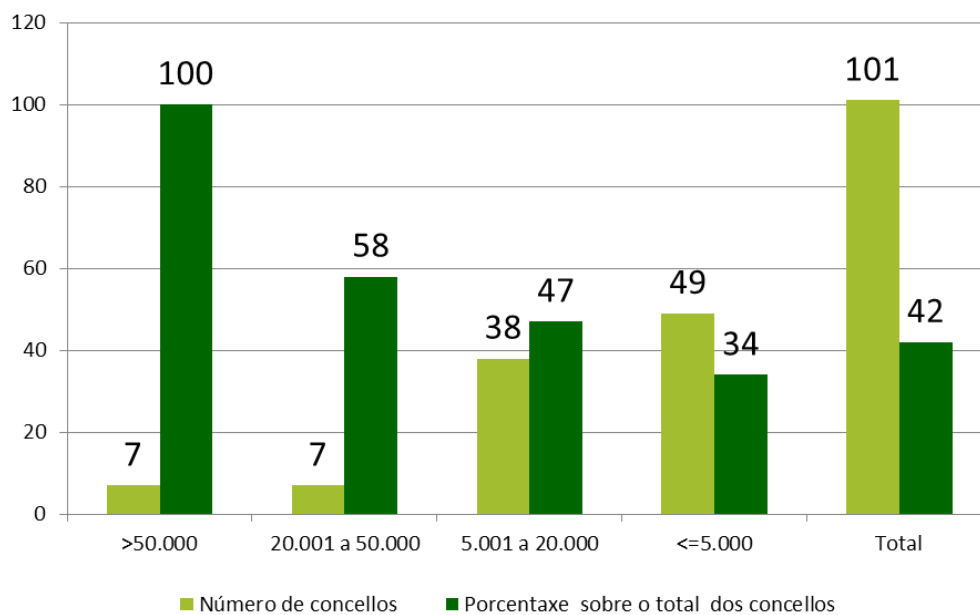
Distribución de concellos que teñen un portal de transparencia por tamaño de poboación



Distribución de concellos que teñen na súa web un enlace ao portal de transparencia por tamaño de poboación

Habitantes	Número	Porcentaxe sobre os concellos con portal de transparencia
>50.000	7	100%
20.001 a 50.000	10	83%
5.001 a 20.000	67	83%
<=5.000	105	73%
Total	189	78%

Distribución de concellos que teñen o seu portal de transparencia propio por tamaño de poboación



Distribución de concellos en función do número de portais de transparencia por tamaño de poboación

Habitantes	Ningún portal		1 portal		2 portais	
	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos	Número	Porcentaxe sobre o total dos concellos
>50.000	0	0%	7	100%	0	0%
20.001 a 50.000	3	20%	10	67%	2	13%
5.001 a 20.000	12	13%	67	72%	14	15%
<=5.000	55	28%	119	60%	24	12%
Total	70	22%	203	65%	40	13%

Distribución de concellos que teñen información actualizada no seu portal de transparencia por tamaño de poboación

Habitantes	Número	Porcentaxe sobre os concellos con portal de transparencia
>50.000	6	86%
20.001 a 50.000	9	75%
5.001 a 20.000	26	32%
<=5.000	60	42%
Total	101	42%

Conclusións

Só un 78% dos concellos galegos (243) tiñan, a 31 de xaneiro de 2017, un portal de transparencia e, en consecuencia, había 70 concellos en Galicia sen ningún portal. Estas cifras son netamente mellorables, e permiten por enriba da mesa os problemas e dificultades do ámbito local para implantar este tipo de actuacións, ante a caracterización propia dos concellos galegos. En termos provinciais a distribución da implantación dos portais de transparencia oscila entre o 99% dos concellos da provincia de A Coruña e o 54% da de Ourense.

- Un 78% dos concellos galegos cun portal de transparencia tiñan na súa web un enlace ao portal de transparencia ou á sede electrónica na que se mostra o mesmo. De novo, compróbase unha forte diferenza por provincias, que oscila entre o 98% de A Coruña e o 56% de Ourense.
- Un 42% dos concellos tiñan un portal de transparencia propio, destacando neste caso os concellos da provincia de Pontevedra (84%).
- Un 22% do total dos concellos galegos non utilizan ningún portal de transparencia, un 65% dos que utilizan portais, usan un só, e ademais, un 13% utilizan dous portais. A distribución por provincias é moi heteroxénea. Os concellos das provincias de Ourense (46%) e Pontevedra (38%) son os que menos utilizan portais de transparencia.
- Un 42% dos concellos presentan información actualizada, sobre todo os das provincias de Ourense (52%), Pontevedra (42%) e A Coruña (41%). A menor porcentaxe obtense en Lugo (33%)

- O tamaño dos concellos condiciona os resultados. As grandes cidades contan todas cun portal de transparencia, pero a medida que descende o tamaño poboacional as porcentaxes van caendo, ata chegar ao 73% dos concellos de 5.000 habitantes ou menos.
- En relación a existencia dun enlace na súa web ao portal de transparencia, tamén a medida que se reduce o número de habitantes a porcentaxe vai caendo, dende o 100% daqueles concellos con máis de 50.000 habitantes ata o 73% daqueles con 5.000 habitantes ou menos.
- Os concellos de maior tamaño optan por un portal de transparencia propio, 100% se a poboación é maior dos 50.000 habitantes, e 58% se se atopa entre os 20.001 e 50.000, mentres que os pequenos só optan no 34% dos casos por un portal propio.
- Un 28% dos concellos máis pequenos (ata 5.000 habitantes) non tiñan un portal de transparencia, fronte ao 20% daqueles entre 20.001 e 50.000 habitantes. O 12% dos concellos de ata 5.000 habitantes tiñan dous portais de transparencia, unha porcentaxe moi similar á observada para o resto de concellos de ata 50.000 habitantes. Os concellos de maior tamaño optan por un único portal.
- A medida que se reduce o tamaño poboacional, a porcentaxe de concellos que presentan información actualizada resulta menor . Así, os concellos de máis de 50.000 habitantes presentan información actualizada nun 86%, fronte ao 32% daqueles entre 5.001 a 20.000 habitantes e do 42% para aqueles con 5.000 habitantes ou menos.”

ANEXO 4: Análise comparativo da normativa

CONSELLO DE TRANSPARENCIA E BO GOBERNO (Estado)

COMPETENCIA, FINS E/O FUNCIÓNS	ARTÍGOS LEI 19/2013
CUMPRIMENTO DE OBRIGACIÓNS DE PUBLICIDADE ACTIVA, podendo ditar resolucións con medidas para o cesamento do incumprimento e do inicio das actuacións disciplinarias que procedan.	9
RECLAMACIÓN fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso con carácter potestativo e previo á súa impugnación en vía contencioso administrativo	24
PROMOVER A TRANSPARENCIA DA ACTIVIDADE PÚBLICA	34
VELAR POLO CUMPRIMENTO DAS OBRIGAS DE PUBLICIDADE	34
SALVAGARDAR O EXERCICIO DO DEREITO DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA	
GARANTIR A OBSERVANCIA DAS DISPOSICIÓNS DE BO GOBERNO	34
Adoptar RECOMENDACIÓNS PARA O MELLOR CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS contidas nesta Lei	38
ASESORAR EN MATERIA DE TRANSPARENCIA, acceso á información pública e bo goberno.	38
INFORMAR PRECEPTIVAMENTE Os PROXECTOS NORMATIVOS de carácter estatal que desenvolvan esta Lei ou que estean relacionados co seu obxecto	38
AVALIAR EL GRADO DE APLICACIÓN DESTA LEI. Para iso, elaborará anualmente unha memoria na que se incluírá información sobre o cumprimento das obrigacións previstas e que será presentada ante as Cortes Xerais	38
PROMOVER A ELABORACIÓN DE borradores de recomendacións e de directrices e normas de desenvolvemento de BOAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE TRANSPARENCIA, acceso á información pública e bo goberno	38
Promover actividades de FORMACIÓN E SENSIBILIZACIÓN para un mellor coñecemento das materias reguladas por esta Lei	38

COLABORAR, nas materias que lle son propias, con ÓRGANOS DE NATUREZA ANÁLOGA	38
Outras que lle sexan atribuídas por norma de rango legal ou regulamentario	38
A resolución da reclamación prevista no artigo 24 corresponderá, nos supostos de resolucións ditadas polas Administracións das Comunidades Autónomas e o seu sector público, e polas Entidades Locais comprendidas no seu ámbito territorial, ao órgano independente que determinen as Comunidades Autónomas	Disposición adicional cuarta

COMISIONADO DA TRANSPARENCIA (Galicia)

COMPETENCIA, FINS E/OU FUNCIÓNS	ARTIGOS LGALTBG	SUXEITOS A CONTROL
CONTROL DE CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS DO TÍTULO I LGALTBG	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG QUE SE REFIRE Á TRANSPARENCIA DA ACTIVIDADE PÚBLICA (lembramos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Responder as CONSULTAS que, con carácter facultativo, LLE sexan FORMULADAS POLOS SUXEITOS INCLUÍDOS NO ÁMBITO DE APLICACIÓN DESTA LEI	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembramos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Adoptar RECOMENDACIÓNS PARA O MELLOR CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS LEGAIS en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembramos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
ASESORAR en materia de transparencia do DEREITO DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA E BO GOBERNO	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembramos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Emitir INFORME, con carácter previo á súa aprobación, SOBRE PROXECTOS DE LEI Ou DE REGULAMENTOS EN MATERIA DE TRANSPARENCIA E BO GOBERNO, oída a Comisión da Transparencia	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembramos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Efectuar, por iniciativa propia ou denuncia, requirimentos para a emenda dos	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembramos que as entidades

incumprimentos que se poidan producir das obrigacións establecidas en materia de publicidade activa previstas na lei		loais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Aquelas funcións que lle sexan atribuídas por unha norma legal.	32	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG (lembremos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)

COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL DE INFORMACIÓN E AVALIACIÓN (Galicia)

COMPETENCIA, FINS E/OU FUNCÍONS	ARTÍCULOS LGALTBG	SUXEITOS A CONTROL
INFORME NO PORTAL DE TRANSPARENCIA co seguinte contido: estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, nº de solicitudes presentadas e porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar. Información máis consultada.	5	Sector público autonómico
COORDINACIÓN XERAL E CONTROL INTERNO en materia de transparencia	31	Sector público autonómico
PLANIFICACIÓN DIRECTIVA en materia de transparencia, poderá DITAR INSTRUCCIÓN, ESTABLECER PROTOCOLOS E FIXAR CRITERIOS TANTO RESPECTO DA IMPLEMENTACIÓN DA PUBLICIDADE ACTIVA COMO EN RELACIÓN CO SEGUIMENTO DO ADECUADO CUMPRIMENTO DAS DEMAIS OBRIGACIÓNS EN MATERIA DE TRANSPARENCIA.	31	Sector público autonómico
Funcións relativas á REUTILIZACIÓN DÁ INFORMACIÓN E Ao PORTAL DE TRANSPARENCIA e Goberno aberto	31	Sector público autonómico
COORDINACIÓN adecuada en materia de transparencia e control no cumprimento das obrigacións previstas na Lei, e acordará a incorporación no Portal de transparencia e Goberno aberto daquela información que sexa	31	Sector público autonómico

solicitada pola cidadanía con máis frecuencia.		
Remisión ao Valedor do Pobo do informe do artigo 5 LGALTBG	35	

COMISIÓN DA TRANSPARENCIA (Galicia)

COMPETENCIA, FINE E/OU FUNCIONES	ARTÍGOS LGALTBG	SUXEITOS A CONTROL
Reclamacións fronte a resolucións EN MATERIA DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA interposta ante o valedor do Pobo, as súas resolucións publícanse no portal de transparencia e goberno aberto	28 y 33.3	SUXEITOS OBRIGADOS NO TÍTULO I DE LGALTBG QUE SE REFIRE Á TRANSPARENCIA DA ACTIVIDADE PÚBLICA (lembremos que as entidades locais da comunidade autónoma non se inclúen entre os suxeitos obrigados)
Ser ESCOITADA POLO COMISIONADO CANDO ESTE ADOPTE RECOMENDACIÓNS PARA MELLOR CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS LEGAIS en materia de transparencia e bo goberno	32. 3. b)	
Ser ESCOITADA POLO COMISIONADO CANDO EMITA INFORMES SOBRE PROXECTOS DE LEI Ou REGULAMENTOS	32.3 . d	
Para as entidades locais: Reclamacións fronte a resolucións EN MATERIA DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA interposta ante o valedor do pobo	Disposición adicional 5ª	

VALEDOR DO POBO

COMPETENCIA, FINS E/OU FUNCIÓNS	ARTÍCULOS LGALTBG
Reclamacións fronte a resolucións EN MATERIA DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA interposta ante o Valedor do Pobo (resolva a Comisión da Transparencia)	28
Resolución de queixas en materia de transparencia (separación de funcións do valedor e o comisionado e a comisión)	34
Valedor do Pobo e o seu adxunto son membros da Comisión da Transparencia con cargo de Presidente e Vicepresidente respectivamente.	33
Suxeitos incluídos no ámbito de aplicación desta lei prestarán a colaboración necesaria no ámbito das funcións que lle son propias ao Valedor do Pobo facilitando a información que lle solicite no seu respectivo ámbito competencial.	35
Informe anual ao Parlamento co seguinte contido. Relación de reclamacións presentadas Actividade de asesoramento realizada en materia de transparencia, do dereito de acceso á información pública e bo goberno. Requirimentos efectuados de emenda de incumprimentos que se puidesen producir. Avaliación do grao de cumprimento das obrigacións de publicidade activa por parte dos distintos suxeitos incluídos no seu ámbito de aplicación. Formularanse requirimentos expresos para os casos de cumprimentos insuficientes.	36
Resolución das reclamacións previstas no artigo 24 de la Lei 19/2013, de 9 de decembro.	Disposición adicional quinta

XUNTA DE GALICIA

COMPETENCIA, FINS E/OU FUNCIÓNS	ARTÍCULOS LGALTBG
Promoverá a cultura da transparencia entre a cidadanía con cursos, conferencias e cantos outros medios considere oportunos para fomentar e divulgar os medios dispoñibles e animar o exercicio do dereito de acceso á información por parte dos cidadáns	5.1
INFORME elaborado pola Comisión interdepartamental publicado no Portal de Transparencia co seguinte contido: estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, nº de solicitudes presentadas e porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron lugar. Información máis consultada.	5.2
Publicará a relación de acordos aprobados no Parlamento de Galicia que afecten as súas competencias, detallando a data de aprobación e o organismo competente para o seu cumprimento, e aqueles acordos que a insten a dirixirse a outras entidades. E anualmente publicará o grao de cumprimento dos acordos aprobados polo Parlamento nese ano	19
Desenvolverá o Portal de Transparencia e Goberno aberto que será o punto de acceso electrónico para poñer a disposición da cidadanía, a través de internet, a información que se deba facer pública de acordo coa lexislación de transparencia.	5
Remisión a través da Comisión interdepartamental ao Valedor do Pobo do informe do artigo 5 de LGALTBG	31
Informe anual ao Parlamento sobre os expedientes sancionadores tramitados con datos sobre expedientes iniciados, resoltos e obxecto de recurso. Este informe publicárase no Portal de Transparencia.	61

OFICINA DE INCOMPATIBILIDADES Y BUENAS PRÁCTICAS DE LA XUNTA

COMPETENCIA, FINES Y/O FUNCIONES	ARTÍCULOS LGALTBG
Conflictos de intereses por causas sobrevidas notificaranse polo alto cargo á oficina para que informe sobre as medidas que cómpre adoptar para garantir a obxectividade na actividade pública	43.3
Alto cargo pode formular á oficina cantas cuestións considere precisas sobre a procedencia da súa abstención en asuntos concretos.	44
Alto cargo durante os dous anos seguintes á data do seu cesamento deberán declarar na oficina as actividades que vaian realizar, con carácter previo ao seu inicio. A oficina fará informe de compatibilidade.	46
Xestión do réxime de incompatibilidades regulado no título e coñecer as denuncias que se poidan formular sobre presuntos incumprimentos deste réxime.	48
Xestiona e mantén o rexistro de actividades e de bens patrimoniais	48

ANÁLISE COMPARATIVA DAS COMPETENCIAS E FUNCIONS

COMPETENCIAS E FUNCIONS	LEI 19/2013, DE 9 DE DICIEMBRE	LGALTBG
CUMPRIMENTO DE OBRIGACIÓNS DE PUBLICIDADE ACTIVA, PODENDO DITAR RESOLUCIÓNS CON MEDIDAS PARA O CESAMENTO DO INCUMPRIMENTO E O INICIO DAS ACTUACIÓNS DISCIPLINARIAS QUE PROCEDAN.	CTBG	COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Control de cumprimento das obrigacións do Título I LGALTBG. Adoptar recomendacións para o mellor cumprimento das obrigacións legais en materia de transparencia e bo goberno, oída a comisión da transparencia. Efectuar, por iniciativa propia ou denuncia, requirimentos para a emenda dos incumprimentos que se poidan producir das obrigacións establecidas en materia de publicidade activa previstas na lei COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL DE INFORMACIÓN E AVALIACIÓN: Planificación directiva en materia de transparencia, poderá ditar instrucións, establecer protocolos e fixar criterios tanto respecto da implementación da publicidade activa como en relación co seguimento do adecuado cumprimento das demais obrigacións en materia

		de transparencia. COORDINACIÓN XERAL E CONTROL INTERNO en materia de transparencia
RECLAMACIÓN fronte a toda resolución expresa ou presunta en materia de acceso con carácter potestativo e previo á súa impugnación en vía contencioso administrativo	CTBG	COMISIÓN DA TRANSPARENCIA Artigo 28, 33.3 e disposición adicional quinta LGALTBG
PROMOVER A TRANSPARENCIA DA ACTIVIDADE PÚBLICA	CTBG	EGAP formación específica para empregados públicos en materias LGALTBG XUNTA DE GALICIA Promoverá A cultura Da transparencia entre a cidadanía con cursos, conferencias e cantos outros medios considere oportunos para fomentar e divulgar os medios dispoñibles e animar ao exercicio do dereito de acceso á información por parte dos cidadáns. COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL INFORME NO PORTAL DE TRANSPARENCIA co seguinte contido: estatísticas relativas ao dereito de acceso á información pública, nº de solicitudes presentadas e porcentaxes dos distintos tipos de resolución a que deron

		lugar. Información máis consultada.
VELAR POLO CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS DE PUBLICIDADE	CTBG	COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL Fixar criterios tanto respecto da implementación da publicidade activa como en relación co seguimento do adecuado cumprimento das demais obrigacións en materia de transparencia. COMISIONADO DE TRANSPARENCIA Efectuar, por iniciativa propia ou denuncia, requirimentos para a emenda dos incumprimentos que se poidan producir das obrigacións establecidas en materia de publicidade activa previstas na lei
SALVAGARDAR O EXERCICIO DO DEREITO DE ACCESO Á INFORMACIÓN PÚBLICA	CTBG	XUNTA DE GALICIA Animar ao exercicio do dereito de acceso á información á cidadanía
GARANTIR A OBSERVANCIA DAS DISPOSICIÓNS DE BO GOBERNO	CTBG	COMISIONADO DA TRANSPARENCIA Adoptar recomendacións para o mellor cumprimento das obrigacións legais en materia de bo goberno

Adoptar RECOMENDACIÓNS PARA O MELLOR CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS contidas nesta Lei	CTBG	COMISIONADO DA TRANSPARENCIA Adoptar RECOMENDACIÓNS PARA O MELLOR CUMPRIMENTO DAS OBRIGACIÓNS LEGAIS en materia de transparencia e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia
ASESORAR EN MATERIA DE TRANSPARENCIA, acceso á información pública e bo goberno.	CTBG	COMISIONADO DA TRANSPARENCIA Asesorar en materia de transparencia do dereito de acceso á información pública e bo goberno
INFORMAR PRECEPTIVAMENTE OS PROXECTOS NORMATIVOS de carácter estatal que desenvolvan esta Lei ou que estean relacionados co seu obxecto	CTBG	COMISIONADO DA TRANSPARENCIA Informe preceptivo sobre proxectos de lei e regulamentos en materia de transparencia, e bo goberno, oída a Comisión da Transparencia
AVALIAR EL GRADO DE APLICACIÓN DESTA LEI. Para iso, elaborará anualmente unha memoria na que se incluírá información sobre o cumprimento das obrigacións previstas e que será presentada ante as Cortes Xerais	CTBG	VALEDOR DO POBO (como Comisionado da Transparencia) Avaliación do grao de cumprimento das obrigacións de publicidade activa por parte dos distintos suxeitos incluídos no seu ámbito de aplicación (lembremos que as entes locais non son suxeitos incluídos no ámbito de aplicación)

		COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL Poderá ditar instrucións, establecer protocolos, e fixar criterios tanto respecto da implementación da publicidade activa como ao seguimento do adecuado cumprimento das demais obrigacións en materia de transparencia.
PROMOVER A ELABORACIÓN de borradores de recomendacións e de directrices e normas de desenvolvemento de BOAS PRÁCTICAS EN MATERIA DE TRANSPARENCIA, acceso á información pública e bo goberno	CTBG	CREACIÓN LEGAL DA OFICINA DE INCOMPATIBILIDADES E BOAS PRÁCTICAS Non hai ningún órgano ao que se lle encargue esta promoción
Promover actividades de FORMACIÓN E SENSIBILIZACIÓN para un mellor coñecemento das materias reguladas por esta Lei	CTBG	EGAP Formación Dos empregados públicos. XUNTA DE GALICIA Promoverá a cultura de transparencia, entre a cidadanía con cursos, conferencias, e cuantos outros medios considere oportunos para fomentar e divulgar os medios dispoñibles e animar ao exercicio do dereito de acceso á información por parte dos cidadáns.

COLABORAR, nas materias que lle son propias, con ÓRGANOS DE NATUREZA ANÁLOGA	CTBG	Non se di nada
Outras que lle sexan atribuídas por norma de rango legal ou regulamentario	CTBG	COMISIONADO DA TRANSPARENCIA recolle unha disposición similar.